



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

NOTIFICARE

cu privire la operaționalizarea în cadrul SEAP a facilităților tehnice care să permită aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 114/9 iulie 2020 privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice **în legătură cu obligația de transparentă a modificărilor contractelor** de achiziție publică/acordurilor-cadru și a contractelor sectoriale

Context

În conformitate cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize - COM(2018) 375 final*, una dintre condițiile favorizante orizontale necesare a fi îndeplinite de Statele Membre pentru accesarea fondurilor europene în perioada de programare financiară 2021-2027 este cea legată de sectorul achizițiilor publice.

În acest context la nivel național s-au realizat demersurile pentru îndeplinirea condiției favorizante orizontale "Mecanisme eficiente de monitorizare a pieței achizițiilor publice", în data de 23 mai 2019 fiind aprobat de Guvern *Memorandumul privind inițierea negocierilor cu Comisia Europeană privind documentele naționale de programare a finanțărilor din fonduri europene 2021-2027*.

Condiția favorizantă privind achizițiile publice presupune existența unor "Mecanisme eficiente de monitorizare a pieței achizițiilor publice", iar criteriul privind îndeplinirea este descris prin raportare la "Calitatea și intensitatea concurenței".

Astfel, legat de "Calitatea și intensitatea concurenței" se solicită și "informații care indică situațiile de denaturare a concurenței, comunicate organismelor naționale competente în conformitate cu articolul 83 alineatul (2) din Directiva 2014/24/UE și articolul 99 alineatul (2) din Directiva 2014/25/UE".

Prin urmare, pentru îndeplinirea condiției favorizante mai sus menționate, prin O.U.G. nr.114/2020 a fost modificat și completat cadrul legal în materia achizițiilor publice, astfel încât să poată fi monitorizate datele cu privire la modificările contractuale. Menționăm că, printre datele care

trebuie raportate către Comisia Europeană se află și cele privind “prețul final după implementare”, respectiv la prețul final al contractelor la finalizarea sau încetarea acestora.

Pentru a realiza această raportare și pentru a îndeplini condiția favorizantă orizontală, Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Autoritatea pentru Digitalizarea României și-au asumat implementarea unui plan de măsuri care a cuprins modificarea legislației în domeniul achizițiilor publice, implementarea modificărilor în SEAP și informarea utilizatorilor SEAP prin intermediul unei **notificări**.



Ca efect al modificărilor aduse de noile prevederi legislative, începând cu data de 23 decembrie 2020 operatorul SEAP a procedat la implementarea în cadrul sistemului a unor facilități tehnice care să permită autorităților/entităților contractante publicarea în secțiunea **dedicată a tuturor modificărilor contractuale** intervenite pe parcursul derulării unui contract/acord-cadru de achiziție publică/sectorial sau a unui contract de concesiune.

Astfel, autoritățile/entitățile contractante vor putea completa și publica un anunț de modificare a valorii și/sau a duratei unui contract de achiziție/acord-cadru/contract subsecvent de achiziție publică/sectorial sau a unui contract de concesiune, selectând corespunzător situațiile care corespund tipului de modificare astfel cum acestea sunt structurate și reglementate de legislația în vigoare.

Până la data de 23 decembrie 2020, prin intermediul anunțului de modificare implementat în cadrul platformei odată cu lansarea noii versiuni a sistemului (SICAP), anunț care respecta cuprinsul Formularului standard 20 - "Modificarea contractului" - din Regulamentul (CE) nr. 1564/2015 de stabilire a formularelor standard pentru publicarea anunțurilor în domeniul achizițiilor publice, autoritățile/entitățile contractante aveau posibilitatea de a comunica la nivelul secțiunii VII.2.2. din anunțul menționat și pentru care era obligatorie publicarea la nivel național/european, numai modificările contractelor de achiziție efectuate în baza art. 221 alin. b) și c) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 237 și art.238 din Legea 99/2016.

Odată cu intrarea în vigoare a *Ordonanței de Urgență nr. 114/9 iulie 2020 privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice*, se instituie în sarcina autorității/entității contractante, obligația de a publica în secțiunea dedicată din SEAP, **toate** modificările contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru, **astfel încât să rezulte prețul final la finalizarea sau încetarea acestora.**

Pentru a răspunde noilor prevederi adoptate, formularul de anunț "modificare contract" a fost extins la nivelul **secțiunii VII.2.2 - Motivele modificării**, cu două noi cazuri, situații justificative de posibile modificări contractuale:

-  **Modificări ca urmare a aplicării directe a prevederilor contractului - (clauze de revizuire - ajustări, măsuratori, regularitate)**
-  **Modificări nesubstanțiale**

În cadrul rubricii "**Modificări ca urmare a aplicării directe a prevederilor contractului - (clauze de revizuire - ajustări, măsuratori, regularitate)**" sunt listate următoarele situații de modificare

a contractului și/sau acordului-cadru detaliate în corelație cu prevederile legale în vigoare în care autoritățile/enitățile contractante pot selecta, după caz modificărilor survenite, astfel:

- Au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze sau opțiuni de revizuire clare, care pot include și clauze de revizuire a prețului;
- Contractantul cu care autoritatea/entitatea contractantă a încheiat inițial contractul de achiziție publică este înlocuit cu un nou contractant:
 - ✓ existența unei clauze de revizuire stabilită de autoritatea/entitatea contractantă în contractul inițial, conform căreia în cazul în care contractantul întâmpină dificultăți în implementare, terțul susținător va fi inclus drept parte contractantă, conform celor asumate la nivelul angajamentului ferm, anexă la contract;
 - ✓ drepturile și obligațiile contractantului inițial rezultate din contract sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune sau divizare, achiziție sau insolvență, de către un alt operator economic;
 - ✓ existența unei clauze contractuale potrivit căreia la încetarea anticipată a contractului, contractantul cesionează autorității/entității contractante, la cererea acesteia, contractele încheiate cu subcontractanții acestuia.
- Necesitatea prelungirii duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate, încheiate în anul precedent a căror durată normală de îndeplinire expiră la data de 31 decembrie.

VE.2.1 INFORMATI PRIVIND MODIFICARILE

VE.2.1 DESCRIEREA MODIFICARILOR

Natura și amploarea modificărilor (cu o mențiune privind eventualele modificări anterioare ale contractului)

Atenție! Formularul standard de modificare (formularul F20) nu conține câmpurile necesare de date necesare pentru depunerea anunțului. Dacă anunțul nu va putea fi transmis spre publicare în Jurnalul Oficial al UE deoarece ar fi lipsă de date, acesta ar va publica numai la nivel național.

VE.2.2 MODURILE MODIFICARII

- Modificarea termenilor, condițiilor sau procedurii achiziției în cadrul contractului inițial (articolul 43 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/23/UE, articolul 72 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/24/UE, articolul 59 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/25/UE)
- Modificarea termenilor, condițiilor sau procedurii achiziției în cadrul contractului inițial (articolul 43 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/23/UE, articolul 72 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/24/UE, articolul 59 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/25/UE)
- Modificări de termenii și condițiile de furnizare a serviciilor - clauze de rezervare la plată, regularitate
- Modificări de termenii și condițiile de furnizare a serviciilor - clauze de rezervare la plată, regularitate
- Modificări de termenii și condițiile de furnizare a serviciilor - clauze de rezervare la plată, regularitate
- Modificări de termenii și condițiile de furnizare a serviciilor - clauze de rezervare la plată, regularitate

VE.2.3 CREȘTEREA PREȚULUI

Valoarea totală actualizată a contractului înainte de modificări (luând în considerare eventualele modificări ale contractului și adaptării ale prețurilor anterioare și, în cazul Directivei 2014/23/UE, inflația medie în statul membru în cauză)

Valoare fără TVA: 550.000.000 RON

Valoarea totală a contractului după modificări:

Valoare fără TVA: 550.000.000 RON

Acest caz va acoperi literele a) și d) ale art. 221 din Legea 98/2016 (art. 236 și art.240 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 - unde este cazul), respectiv art. 165 din H.G. nr. 395/2016 (similar sectoriale)

și care vizează aplicarea directă a clauzelor prevăzute la nivelul contractului/acordului-cadru - **Clauze de revizuire (lit.a)** și, respectiv înlocuirea contractantului (**lit.d**).

Totodată, în cadrul rubricii ”**Modificări nesubstanțiale**” sunt listate următoarele situații de modificare a contractului și/sau acordului-cadru detaliate în corelație cu prevederile legale în vigoare, în raport cu care autoritățile/enițățile contractante pot selecta, după caz modificările survenite, astfel:

- Modificările indiferent de valoarea lor, care nu sunt substanțiale

(*modificarea nu extinde/reduce în mod considerabil aria de acoperire / obiectul contractului de achiziție publică/sectorial/acordului - cadru*)

- ✓ Introducerea unui nou subcontractant este strict necesară pentru îndeplinirea contractului;
- ✓ Modificarea liderului asocierii;
- ✓ Ajustarea prețului contractului într-o situație imprevizibilă, dacă acesta este strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.

- Modificări de valoare scăzută

(*modificările nu aduc atingere caracterului general al contractului /acordului cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv*)

- Valoarea modificărilor este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin (1) din Legea nr. 98/2016 respectiv la art. 12 alin (1) din Legea nr. 99/2016;
- Valoarea modificărilor este mai mică decât 10% din prețul contractului e achiziție publică inițial în cazul contractului de achiziție publică de servicii sau produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului e achiziție publică inițial în cazul contractului de achiziție publică de lucrări;

INFORMAȚII PRIVIND MODIFICAREA

NATURA ȘI AMPLASAREA MODIFICĂRII

Natura și amplasarea modificărilor (cu o mențiune privind eventuale modificări ulterioare ale contractului)

⚠️ **Atenție!** Analiza impactului de modificare trebuie să țină cont de toate costurile și de orice alte condiții de realizare a proiectului. Dacă există informații care să justifice înlocuirea sau modificarea termenilor de plată, trebuie să se acorde atenție și la impactul asupra fluxului de numerar și la impactul asupra riscului de plată.

MOTIVUL MODIFICĂRII

Modificări nesubstanțiale (nu sunt necesare procedurile de achiziție publică pentru modificările de acest tip)

Modificări substanțiale (se aplică procedurile de achiziție publică pentru modificările de acest tip)

Modificări de valoare scăzută (se aplică procedurile de achiziție publică pentru modificările de acest tip)

Modificări nesubstanțiale

CANTITATEA MODIFICĂRII

Valoarea totală actualizată a contractului înainte de modificări (suma de modificări este în considerare eventuale modificări ale contractului și adaptării ale prețurilor ulterioare și, în cazul Directivei 2014/23/UE, valoarea reală în data încheierii contractului)

Valoarea totală TVA: 33% Moneda: RON

Valoarea totală a contractului după modificări:

Valoarea totală TVA: 33% Moneda: RON

Acest ultim caz va acoperi literele e) și f) ale art. 221 din Legea nr. 98/2016 (art. 240 alin. (2) și (3) din Legea nr. 99/2016, art. 241 și art. 242 alin. (1) din Legea nr.99/2016 - unde este cazul) și care vizează modificarea nesubstanțială, indiferent de valoarea sa, inclusiv ajustarea prețului în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale (**lit.e**), respectiv modificarea cu valoare redusă (**lit.f**).

Astfel, prin intermediul formularului de anunț extins, se va permite colectarea, păstrarea istoricului modificărilor contractelor de achiziție publică/sectoriale/concesionări, precum și calculul prețului final al unui contract/acord-cadru la finalul perioadei de implementare, publicat inițial în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice la nivelul anunțului de atribuire odată cu finalizarea procedurii de atribuire.

!! Atragem atenția autorităților/entităților contractante că, în situația modificărilor contractuale intervenite în cazurile I și II prevăzute în formularul standard "anunț de modificare - 20" rămâne obligatorie transmiterea acestora către J.O.U.E.

Cazurile nou introduse, vor fi publicate doar la nivel național în cadrul sistemului electronic de achiziții publice, întrucât formularul standard de anunț de modificare disponibil la nivel J.O.U.E. nu a suferit modificări.

Precizăm totodată că prin noile facilități dezvoltate de către operatorul Sistemului electronic de Achiziții Publice, se va permite și **modificarea duratei contractului**.

Revizuirea din cadrul anunțului de modificare a contractului/acordului cadru (secțiunea VII.1.5) se va exprima fie ca durată în luni sau zile, fie ca perioadă de timp sau dată început contract - dată sfârșit contract.

În termen de 30 de zile de la aprobarea documentului de modificare a contractului (act adițional, ordin administrativ etc) autoritatea/entitatea contractantă va publica în SEAP anunțul privind modificarea intervenită.

În legătură cu operarea modificărilor contractuale, în analiza diverselor situații practice întâlnite pe parcursul executării contractelor, pentru evitarea unor interpretări care pot contraveni principiilor din materia achizițiilor publice/sectoriale, autoritățile/entitățile contractante vor avea în vedere exemplele de bună practică cuprinse în **Instrucțiunea nr. 1 din 8 ianuarie 2021 a președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind modificarea contractului de achiziție publică/contractului de achiziție sectorială/acordului-cadru**, publicată în Monitorul Oficial nr. 56 din data de 19 ianuarie 2021.

19 ianuarie 2021