



**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE  
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
ACHIZIȚII PUBLICE**

**SINTEZA  
RAPORTULUI DE ACTIVITATE PE  
2015**

În 2015, **ANAP** a elaborat legislația națională în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu cea europeană

**CARE SUNT REZULTATELE?**

# Elaborare acte normative

## Legislație primară

- Transpunere directive noi
- 4 proiecte de lege elaborate

## Legislație secundară

- Modificare HG nr. 925/2006
- Proiect de norme de aplicare a Legii pe AP clasice

## Legislație terțiară

- 4 proiecte de instrucțiuni elaborate
- 1 instrucțiune publicată în M.Of.

# Legislație primară

## Patru proiecte de lege elaborate

1. Proiect de Lege privind achizițiile publice (clasice)
2. Proiect de Lege privind remediile și căile de atac și pentru organizarea și funcționarea CNSC

- Publicate pe site – 22 iulie 2015
- **Dezbateri publice** – 26, 27, 28 august 2015
- 233 de persoane la dezbateri

3. Proiect de Lege privind achizițiile sectoriale

- Publicat pe site – 24 septembrie 2015
- **Dezbatere publică** – 15 octombrie 2015
- 114 de persoane la dezbateri

4. Proiect de Lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

- Publicat pe site – 30 septembrie 2015
- **Dezbatere publică** – 16 octombrie 2015
- 72 de persoane la dezbateri

# Legislație secundară

Formă actualizată a H.G.  
Nr. 925/2006

- Publicată pe site în data de 19.08.2015

Prima formă a proiectului  
de Norme de aplicare a  
Legii privind AP (clasice)

- Elaborată la nivelul direcției generale

# Legislație terțiară

## Patru proiecte de instrucțiuni elaborate

### 1. Proiect de Instrucțiune

aplicarea prevederilor art. 186 și 190 din O.U.G. nr. 34/2006

- Publicat pe site – 18 aug 2015
- Publicat în M. Of. - nr. 675 din data de 04 sept 2015

### 2. Proiect de Instrucțiune

publicarea în S.E.A.P. a PAAP de către AC

- Publicat pe site – 7 aprilie 2015

### 3. Proiect de Instrucțiune

introducerea conceptului de post-calificare

- Publicat pe site – 7 aprilie 2015

### 4. Proiect de Instrucțiune

inclusiunea feedback-ului primit de la piață, pentru elaborarea caietului de sarcini

- Publicat pe site – 7 aprilie 2015

În 2015, **ANAP** a oferit consiliere metodologică autorităților contractante în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică și de concesiune

**CARE SUNT REZULTATELE?**

# Consiliere metodologică

**839 de răspunsuri**

la solicitările de clarificări ale  
autorităților contractante și operatorilor economici

**Subiecte  
generale**

- Achiziția directă;
- Reguli de estimare a valorii contractelor
- Derulare proceduri
- Acord cadru
- Încadrarea serviciilor în anexa 2 B;
- Subcontractare
- Modificarea contractului
- Proceduri on-line

# HELPDESK

În perioada ianuarie – septembrie 2015 a fost acordată consiliere metodologică A.C. privind bunele practici în aplicarea procedurilor de achiziție publică, **prin intermediul poștei electronice, e-mail: [helpdesk@anrmap.ro](mailto:helpdesk@anrmap.ro)**

Total: **2.174** de întrebări prin email, din care:

- Întrebări la care helpdesk a răspuns **1707**
- Solicitări cu privire la documentații **407**
- Solicitări privind respingerea documentațiilor **195**

În perioada septembrie - decembrie 2015 a fost acordată consiliere metodologică A.C. privind bunele practici în aplicarea procedurilor de achiziție publică, **prin intermediul portalului Helpdesk, [www.anap.gov.ro](http://www.anap.gov.ro)**

Total de **865** de întrebări, din care:

- Întrebări la care helpdesk a răspuns **552**
- Solicitări cu privire la documentații **309**
- Solicitări cu privire la monitorizare **4**

În 2015, **ANAP** a verificat ex-ante documentațiile de atribuire (DA) transmise de autoritățile contractante în SEAP

**CARE SUNT REZULTATELE?**

**TOTAL DA** transmise în SEAP: **49.510**

**TOTAL DA** evaluate de către ANAP:  
**49.510 + 51** reportate din anul 2014

**Rata evaluării DA** supuse verificării ex-  
ante: **100 %**

**TOTAL D.A. acceptate pentru publicare de către  
ANAP : 22.227 din care,  
aferente fondurilor europene 3.378**

Istoric respingeri	Număr proceduri	%
Publicate fără respingere	5523	24.84
DA respinse o singură dată	9945	44.74
DA respinse de 2 ori	4455	20.06
DA respinse > 3 ori	2304	10.36
<b>TOTAL</b>	<b>22227</b>	<b>100</b>

# Situația contestațiilor formulate de operatorii economici la C.N.S.C în anul 2015

**TOTAL contestații depuse la CNSC – 2559, din care:**

**Obiectul contestației**

– DA: 429

– Rezultatul procedurii de atribuire : 2130

**TOTAL decizii CNSC emise în 2015 – 2568 (plus 9 reportate din anul 2014) din care :**

*Admise – 804*

*Respinse – 1675*

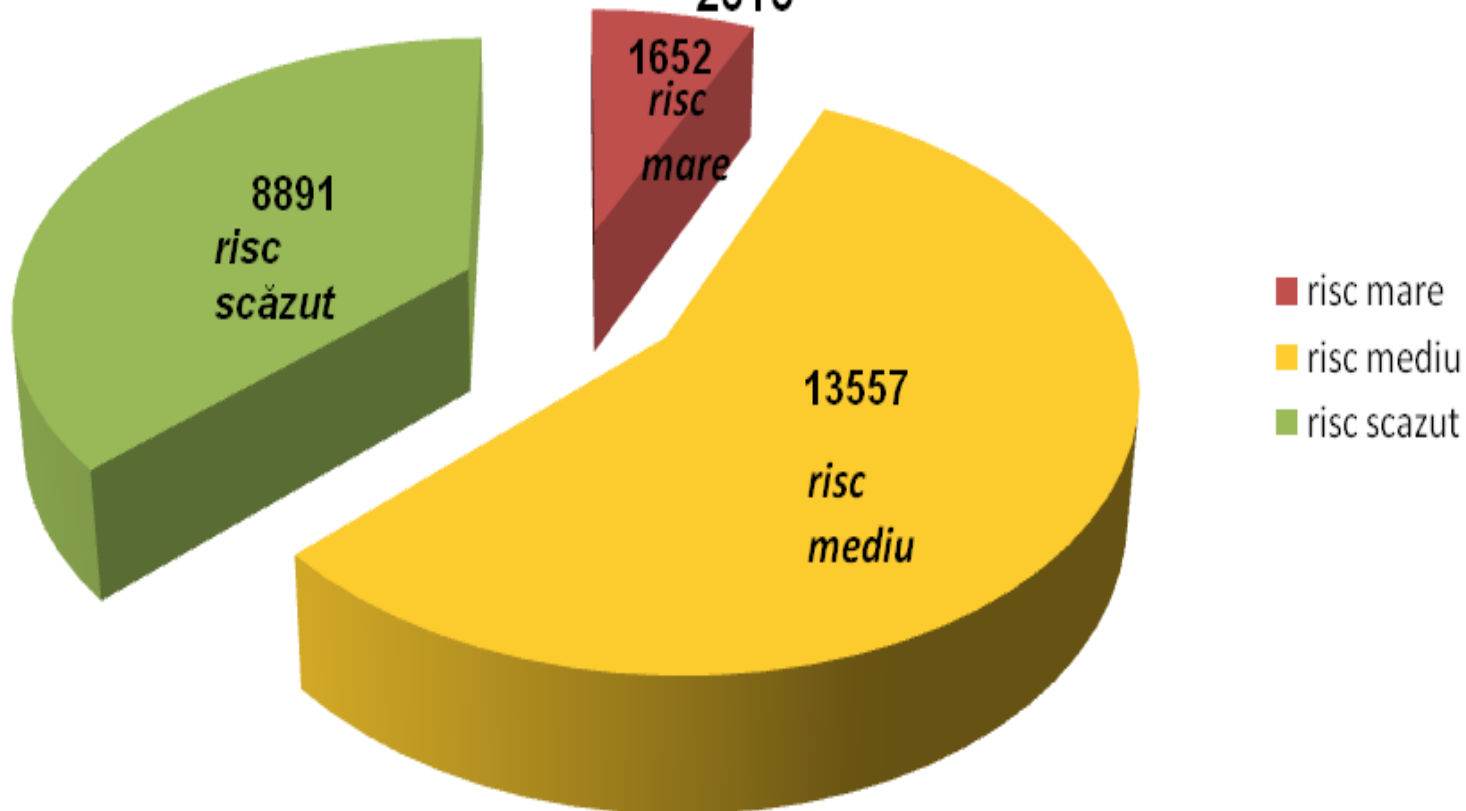
În 2015, **ANAP** a verificat aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică.

**CARE SUNT REZULTATELE?**

În anul 2015 au fost introduse în sistemul informatic **24.100** proceduri de **atribuire** pentru calculul și analiza riscului, din care un număr de **21.018** anunțuri/invitații de participare publicate în SEAP și un număr de **3.082** înștiințări comunicate de A.C. pentru proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

# Rezultatul analizelor de risc efectuate în anul 2015

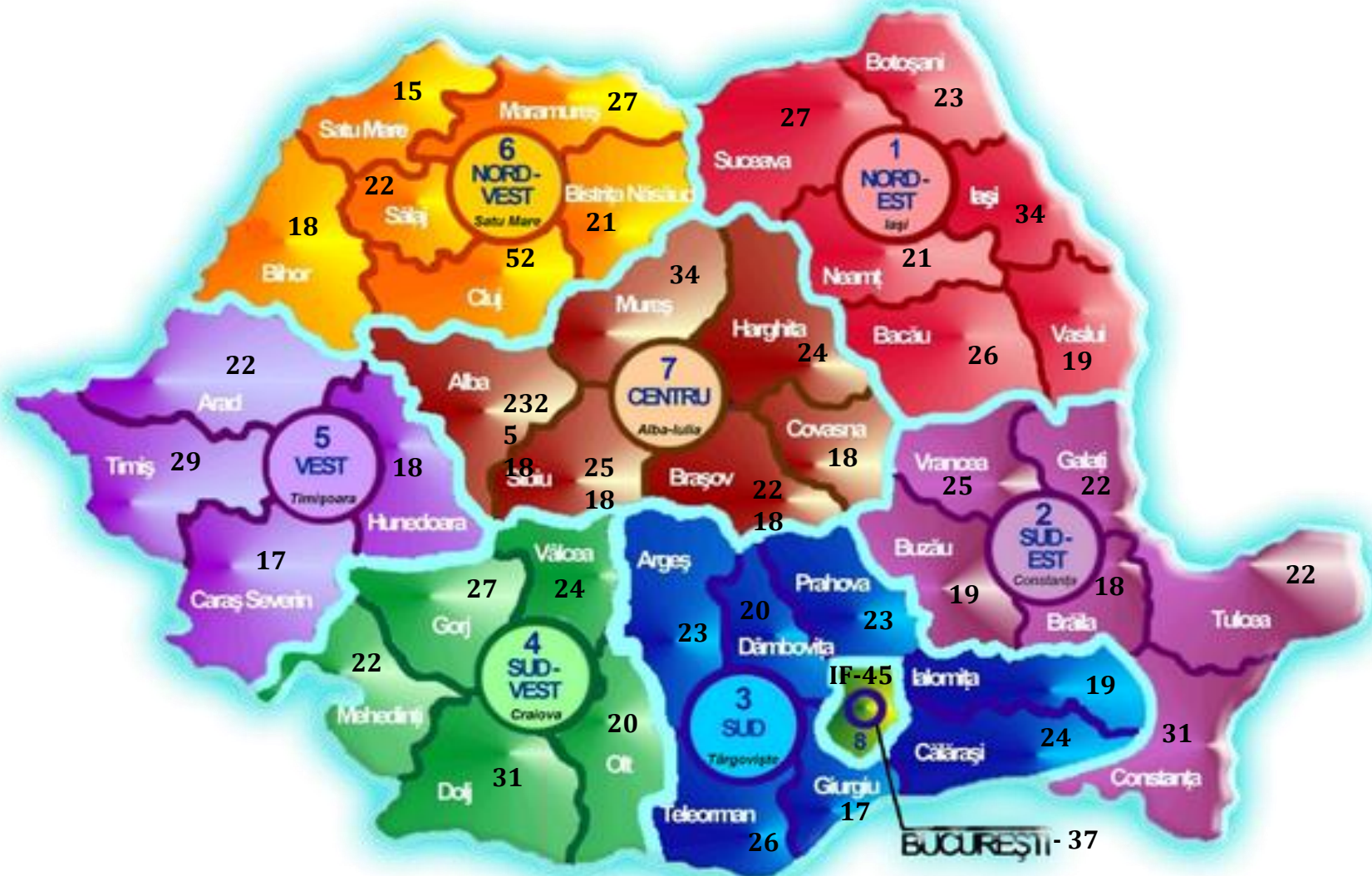
Ponderea rezultatelor analizelor de risc efectuate în anul  
2015



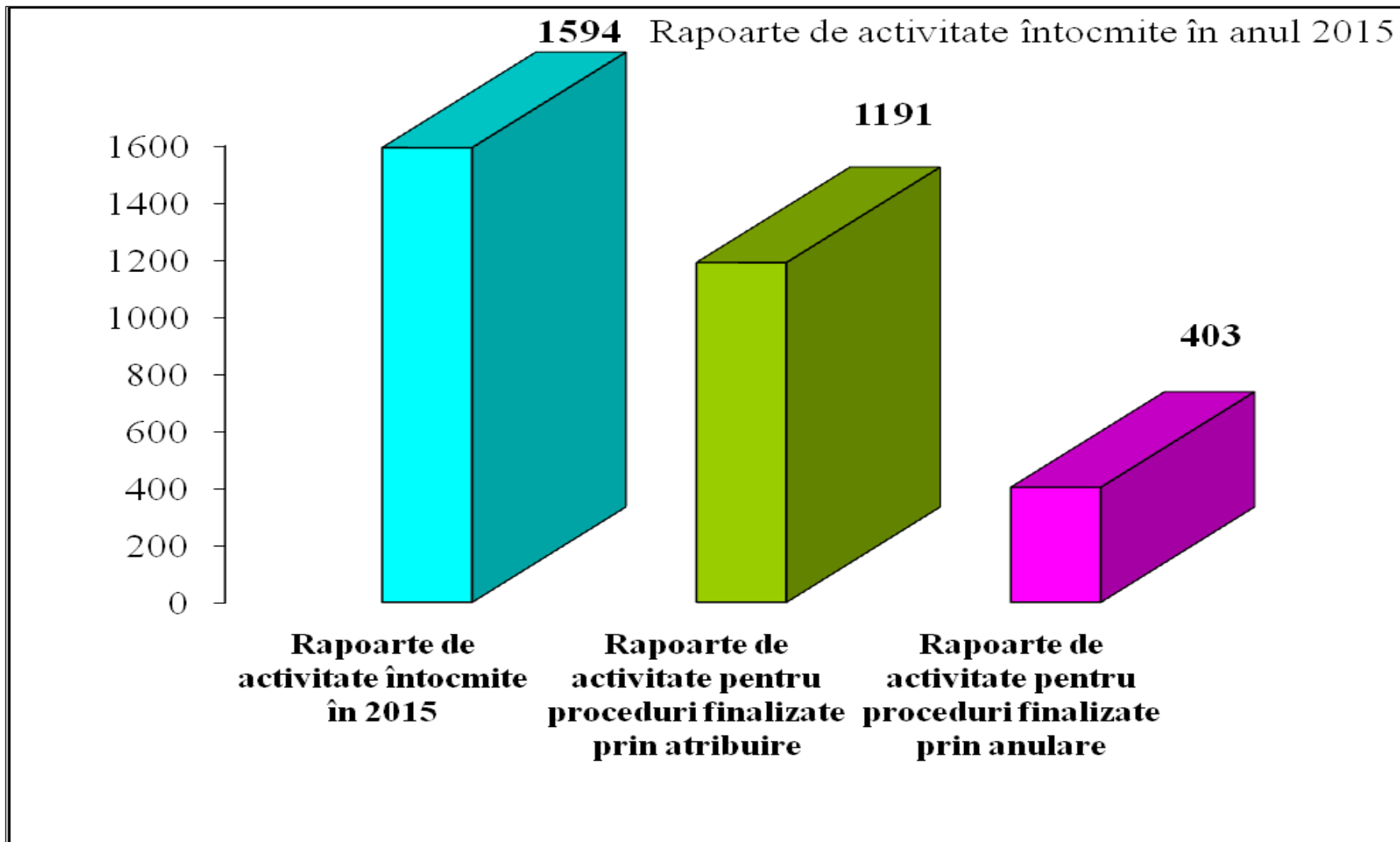
În anul 2015 au fost selectate pentru verificare un număr de **1.307 proceduri de atribuire** pentru care s-au emis decizii de verificare.

Din totalul deciziilor de verificare emise, un număr de **275 decizii de verificare au fost emise pentru aparatul central** și un număr de **1.032 decizii de verificare pentru aparatul teritorial.**

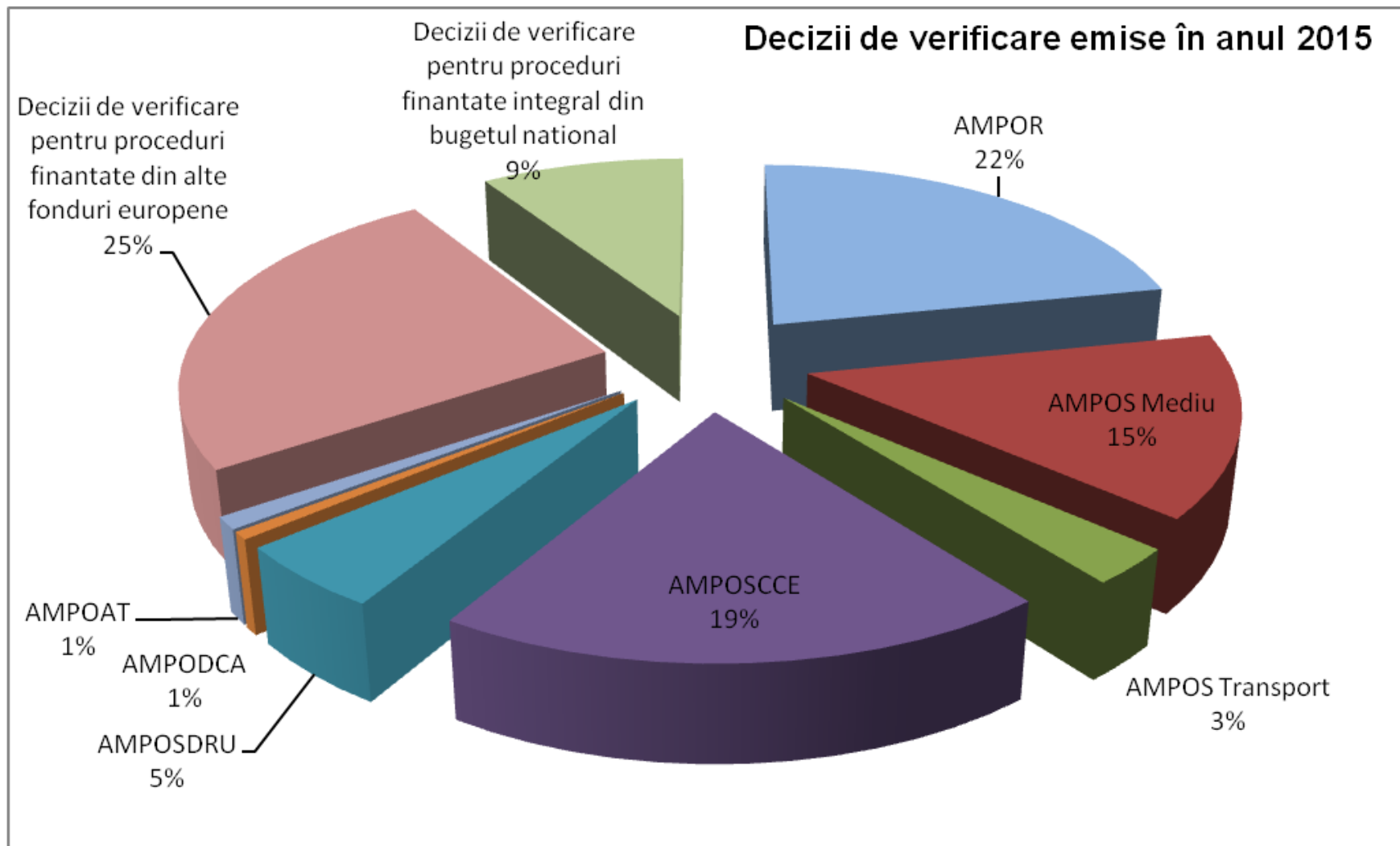
# Situația distribuției numărului de decizii de verificare, pe județe, în anul 2015



# Rapoarte de activitate întocmite de observatori în 2015

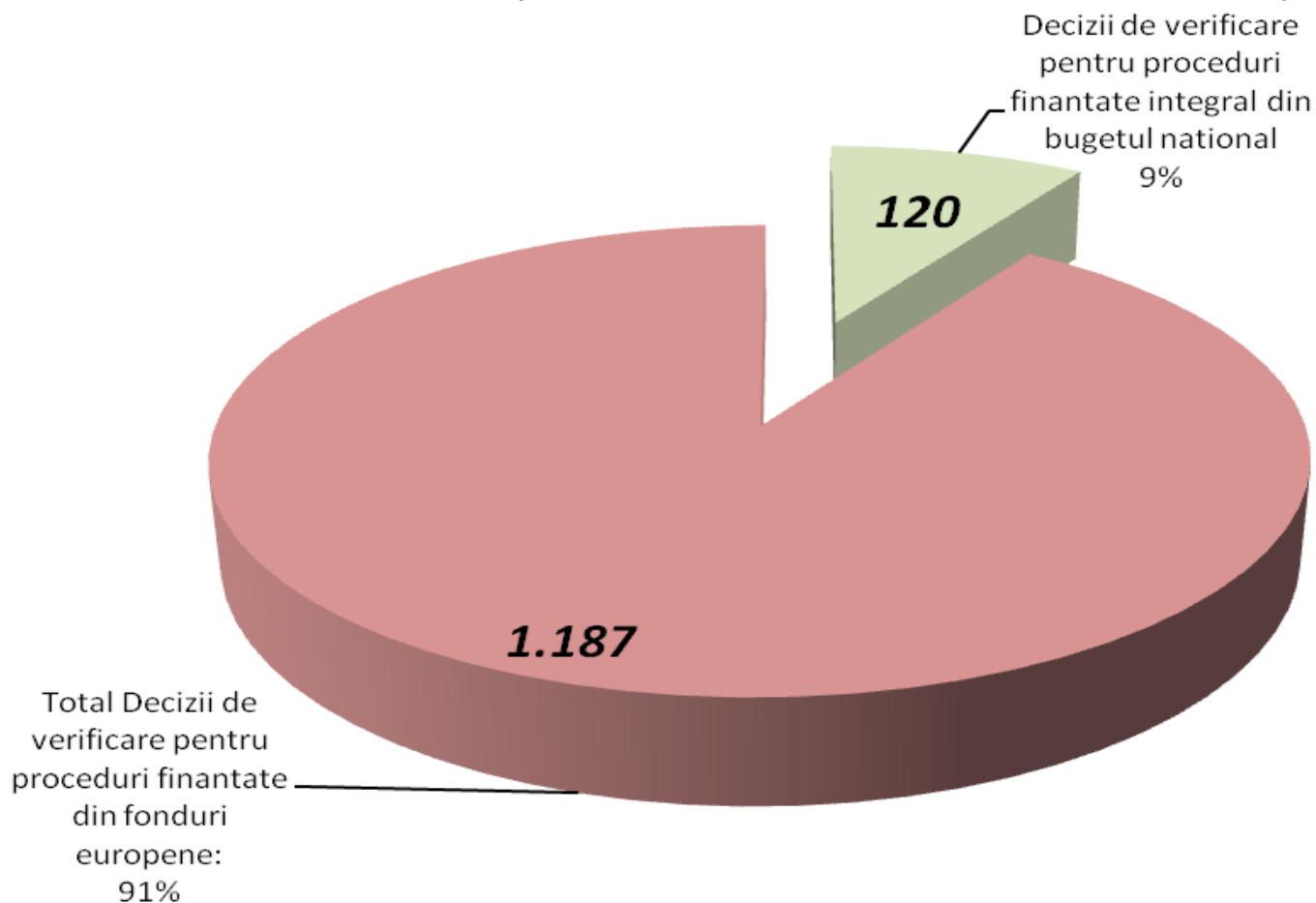


# Situația deciziilor emise în anul 2015 pentru verificarea procedurilor de atribuire a contractelor finanțate din IS (I)



## Situația deciziilor emise în anul 2015 pentru verificarea procedurilor de atribuire a contractelor finanțate din IS (II)

**Ponderea deciziilor de verificare emise în 2015 pentru proceduri finanțate din fonduri europene / bugetul național**



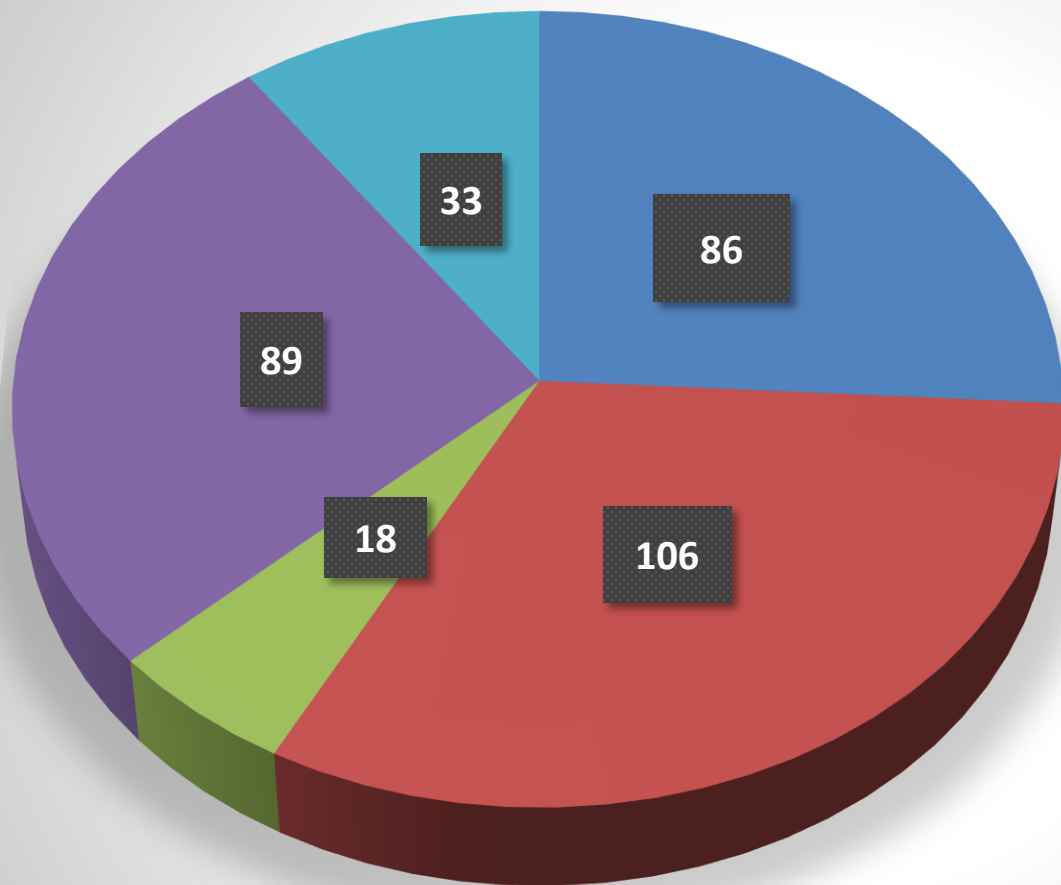
În 2015, **ANAP** a verificat ex-post modul  
în care AC au atribuit contractele de  
achiziție publică.

**CARE SUNT REZULTATELE?**

**Numărul acțiunilor de control desfășurate de ANAP: 365, din care:**

**284 de acțiuni** au vizat verificarea procedurilor de atribuire a contractelor finanțate de la bugetul de stat/bugetele locale

**81 de acțiuni** au vizat verificarea procedurilor de atribuire a contractelor finanțate din fonduri europene



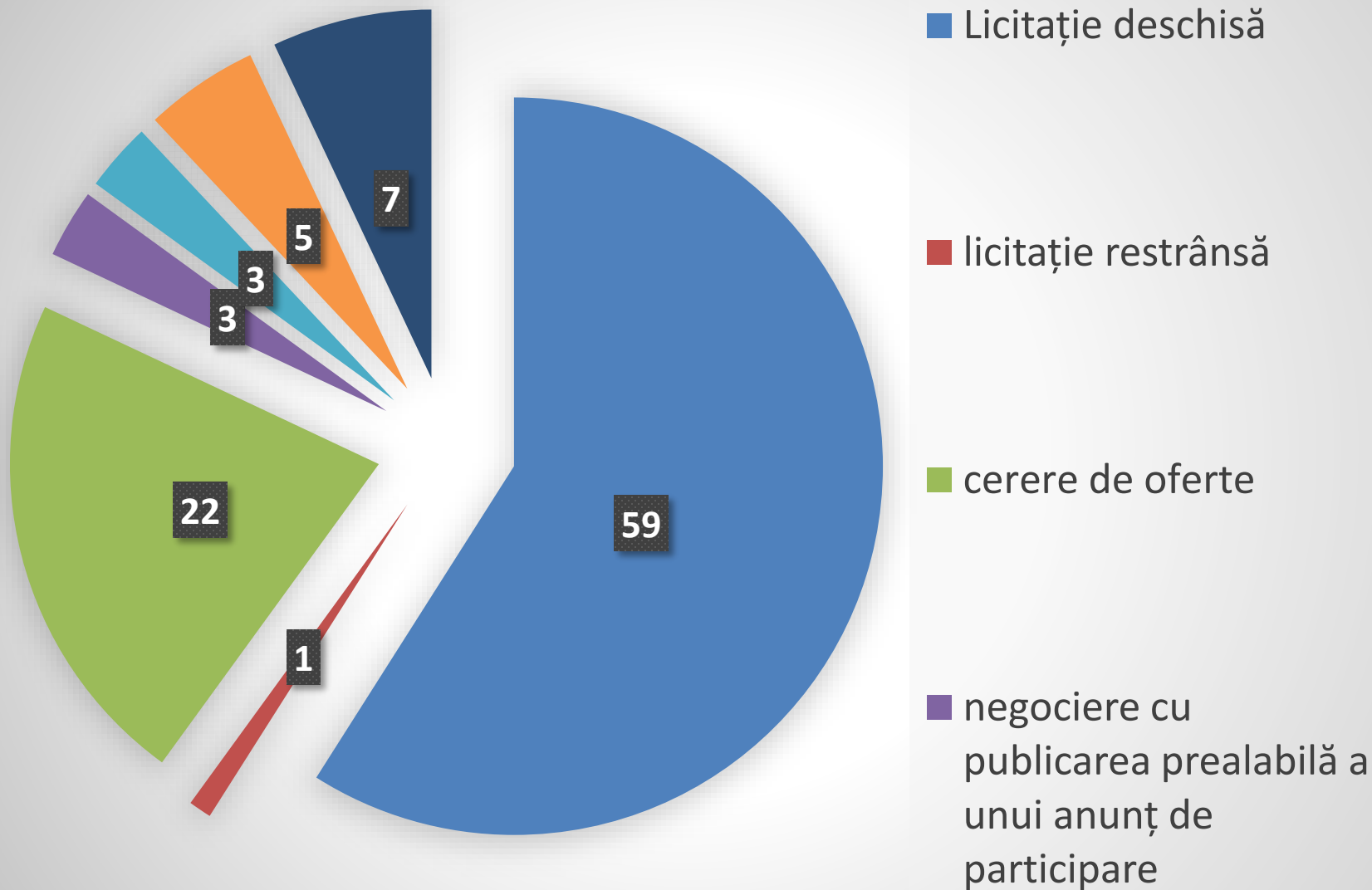
■ Licitatie deschisa

■ cerere de oferte

■ negociere cu publicarea prealabila a unui anunt de participare

■ negociere fara publicarea prealabila a unui anunt de participare

■ alte proceduri



Număr total de procese verbale de constatare  
și sancționare emise în cursul anului 2015:

**1208**

Valoare amenzilor aplicate: **6.566.000 lei**

În 2015 ANAP a desfășurat o acțiune tematică având ca obiect verificarea respectării regulilor de publicitate în transmiterea anunțurilor de atribuire în perioada 2012-2015:

Rezultate:

**1.393** de AC verificate cu un nr. de **20.980** anunțuri de atribuire aferente

În 2015, **ANAP** a monitorizat  
funcționarea sistemului de achiziții  
publice în România.

**CARE SUNT REZULTATELE?**

# DIMENSIUNEA PIETEI

## Număr proceduri inițiate în anul 2015

**22,227**

Până la 07.01.2016 au fost finalizate

**18,044**

Astfel:

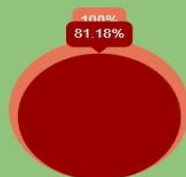
14,380 finalizate prin atribuire contract

3,664 finalizate prin anulare



Ponderea numerică a procedurilor finalizate/inițiate

**81,18%**



■ Proceduri inițiate 2015 ■ Din care: finalizate 2015

## Valoarea estimată a procedurilor inițiate în anul 2015

**14,441 mil. Euro**

Valoarea estimată a procedurilor finalizate până la 07.01.2016

**9,229 mil. Euro**

Astfel:

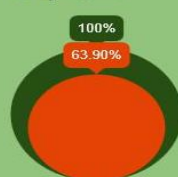
7,496 mil. Euro finalizate prin atribuire contract

1,733 mil. Euro finalizate prin anulare



Ponderea valorii estimate a procedurilor finalizate/inițiate

**63,90%**



■ VE proceduri inițiate ■ Din care: VE finalizate 07...

## Tip finanțare



### Fonduri bugetare

12,116 mil. Euro

18,715 proceduri



### Fonduri comunitare

3,324 mil. Euro

3,512 proceduri

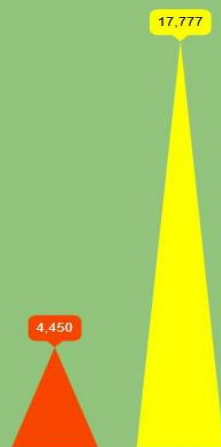
din care:

### Instrumente structurale



1,611 mil. Euro  
1.889 proceduri

## Transmitere la JOUE



■ Nr. proceduri cu transmiter..  
■ Nr. proceduri fără transmit..

## Proceduri inițiate pe tip de contract



Furnizare

5,485 mil. Euro  
12,396 proceduri



Servicii

2,263 mil. Euro  
4,500 proceduri



Lucrări

6,693 mil. Euro  
5,331 proceduri

## Distribuția pe tip de procedură



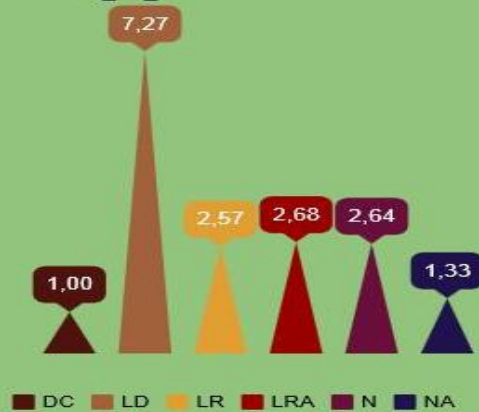
387



■ Licitatie deschisa ■ Alte proceduri  
■ Cerere de oferta

# INTENSITATEA CONCURENȚEI

## Numărul mediu oferte pe tip procedură



## Rată de respingere pe tip procedură

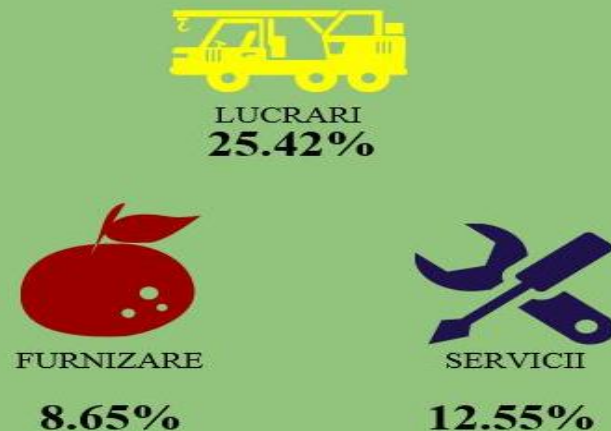


Legendă: DC- Dialog Competitiv; LD - Licitatie deschisă; LR - Licitatie restransă; LRA - Licitatie Restransă Accelerată; N - Negociere ; NA - Negociere Accelerată

## Numărul mediu oferte primite pe tip contract



## Rată de respingere pe tip contract



\* In analiză, nu au fost luate in calcul procedurile de cerere de ofertă, intrucat in anunțul de atribuire aferent, nu sunt disponibile informatii privind ofertele admisibile.

# Monitorizarea informațiilor din sistem, care pot influența activitățile economice

Proceduri pe loturi din totalul procedurilor inițiate în 2015



**22.227**

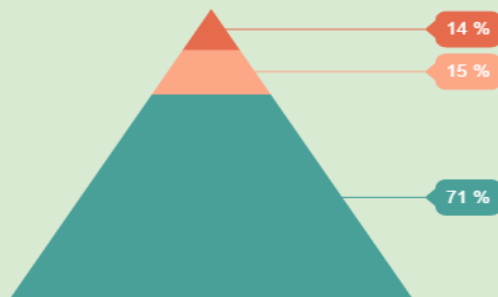
Proceduri inițiate în anul 2015

**3.414**

Proceduri pe loturi inițiate cu AP

**3.055**

Proceduri pe loturi inițiate cu IP



Documente constatatoare cu observații pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale din total documente constatatoare primite de ANAP în anul 2015

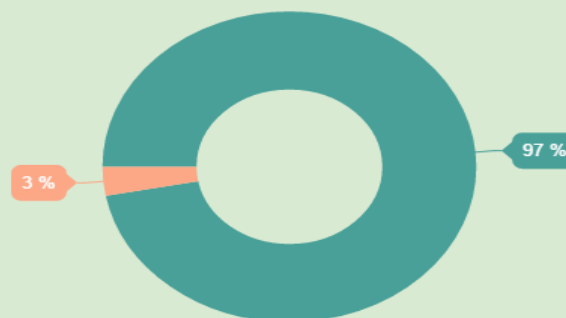


**30.021**

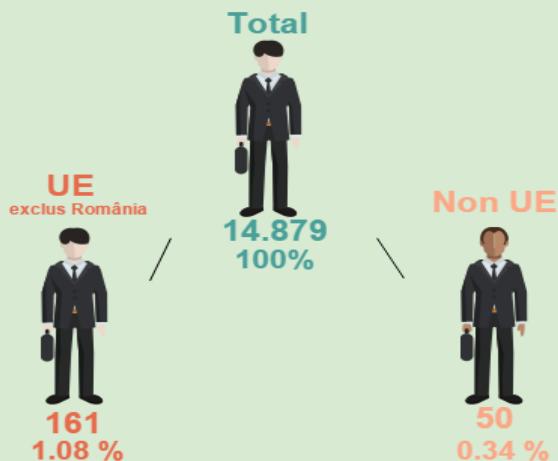
Doc. constat. primite 2015

**1.003**

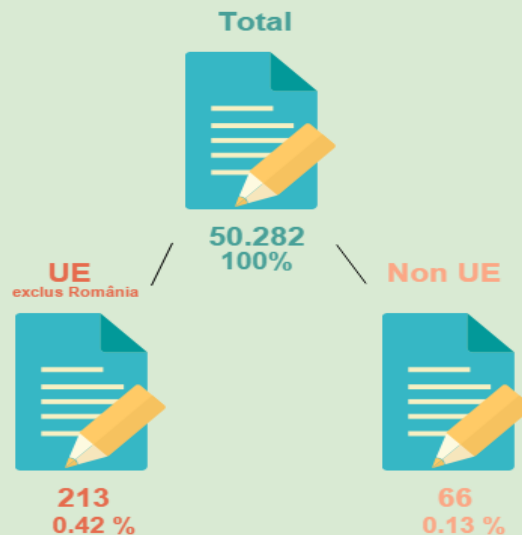
Doc. constat. cu observații 2015



Operatori economici semnatori pentru contractele atribuite în 2015



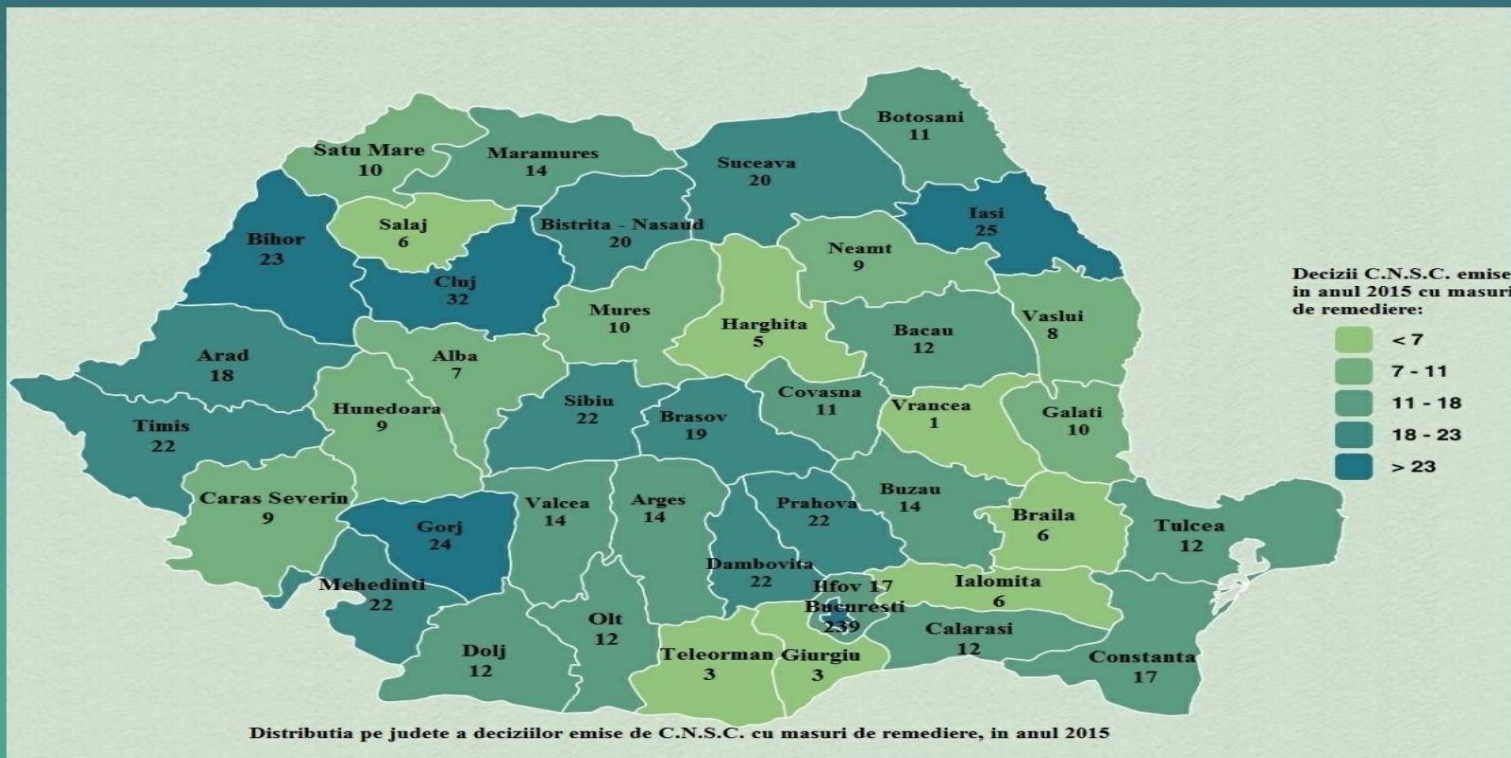
Contracte atribuite în 2015



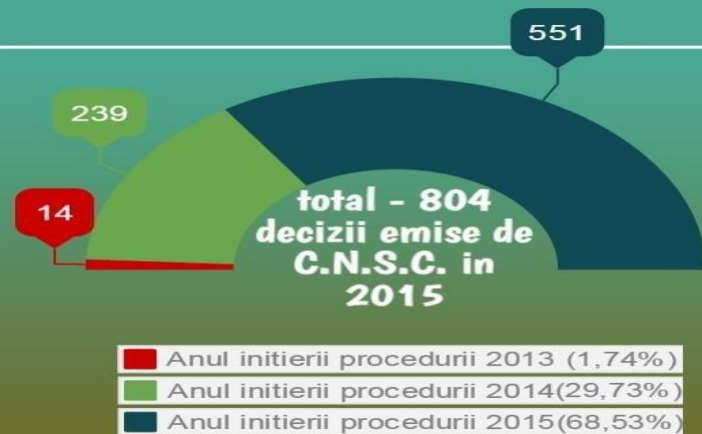
\*s-au analizat contracte atribuite în anul 2015

# Situatia remediilor in achizitii publice in anul 2015

Decizii C.N.S.C. emise in anul 2015 cu masuri de remediere



Distributia pe judete a deciziilor emise de C.N.S.C. cu masuri de remediere, in anul 2015



Nr. decizii emise de C.N.S.C. in anul 2015, in functie de anul initierii procedurii

# Solutia pronuntata in deciziile C.N.S.C.: ANULARE vs REMEDIEREA PROCEDURII



## 804 decizii

DECIZII CARE ANULEAZA PROCEDURA: 30



■ Obiectul contestatiei

33

■ Valoare: 33 mil. EURO



■ Nr. decizii: 26

4



■ Nr. decizii: 4

DECIZII CARE DISPUN MASURI DE REMEDIERE: 774



■ Obiectul contestatiei

3,596

■ Valoare: 3,596 mil. EURO



■ Nr. decizii: 628



■ Nr. decizii: 146

VALOARE TOTALA ESTIMATA A PROCEDURILOR: 3,629 mil. EURO

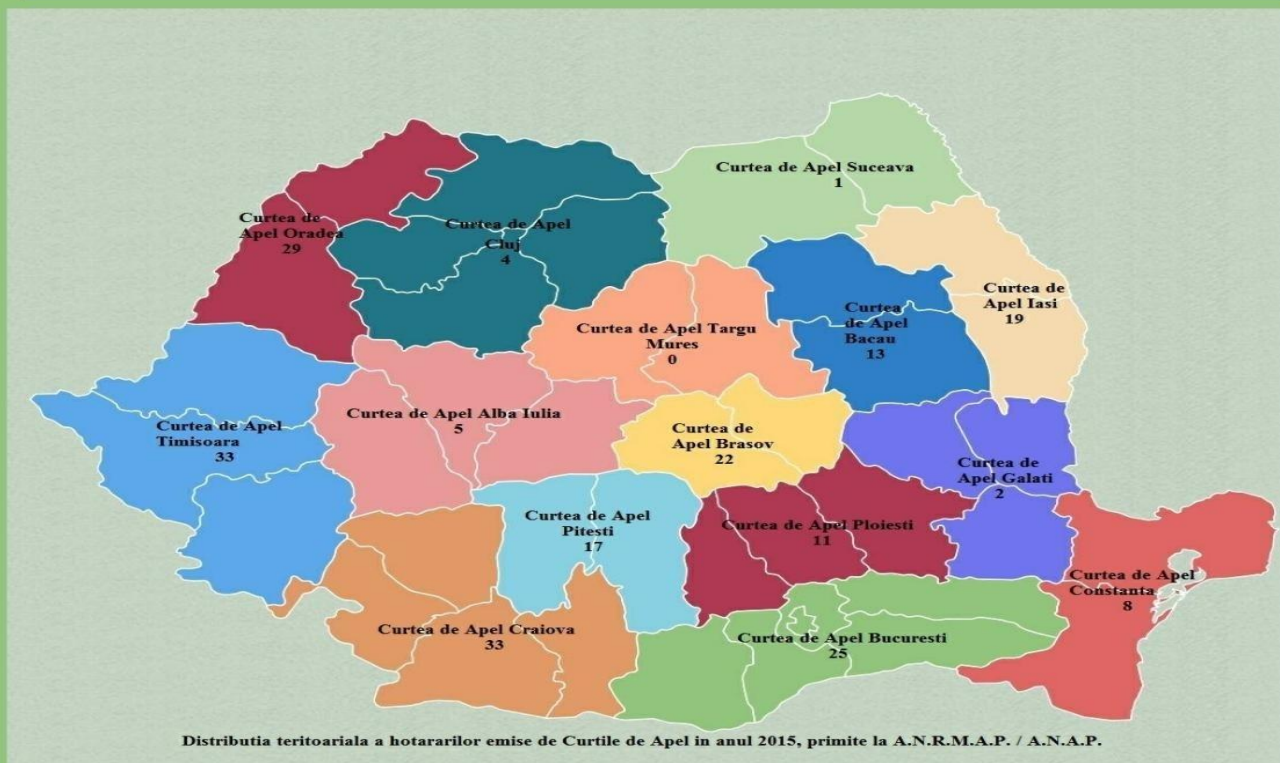
Nr. decizii Fonduri bugetare: 654

VS

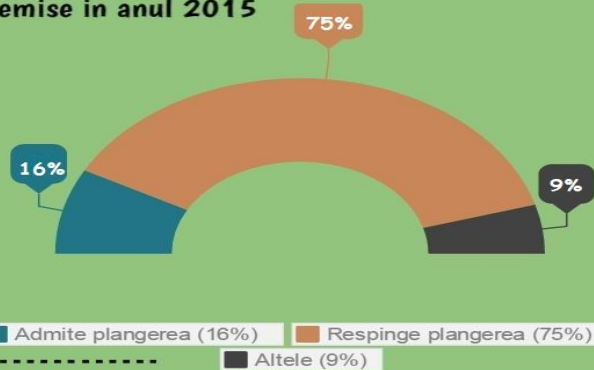
Nr. decizii Fonduri europene: 150

# Situatia remediilor in achizitii publice in anul 2015

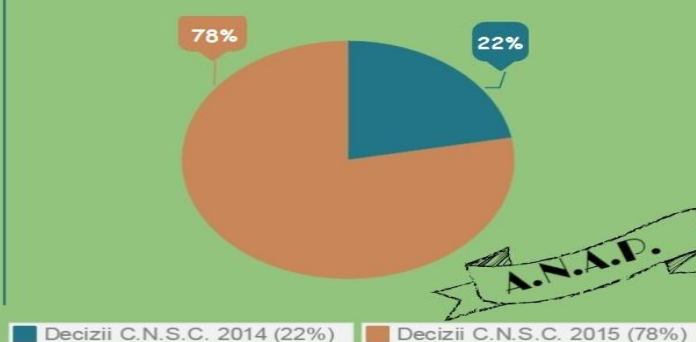
## Hotarari ale Curtilor de Apel emise in anul 2015



Solutiile pronuntate de Curtile de Apel cu privire la deciziile C.N.S.C. - total 222 hotarari emise in anul 2015



Decizii C.N.S.C. contestate la Curtile de Apel - total 222 hotarari emise in anul 2015



# Eficiența derulării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică în anul 2015

Durata medie a numărului de zile existent între publicarea anunțului de participare/invitației de participare și semnarea contractului

**Medie generală**  
75,72 zile



Durata medie a numărului de zile existent funcție de tipul de contract



**Lucrări**



83,38 zile

**Furnizare**



74,59 zile



**Servicii**



69,21 zile

Durata medie a numărului de zile existent între publicarea anunțului de participare/invitației de participare și semnarea contractului pe tip de procedură



**Medie generală pentru proceduri publicate cu Anunțuri de participare**

98,61 zile



Licitație deschisă  
Licitație restrânsă/accelerată  
Negociere/negociere accelerată  
Dialog competitiv

**Medie generală pentru proceduri publicate cu Invitații de participare**

55,99 zile

Cerere de ofertă



**Lucrări**



121,22 zile

**Furnizare**



90,42 zile



**Servicii**



84,20 zile

**Furnizare**



42,19 zile

**Lucrări**



75,57 zile

**Servicii**



50,23 zile

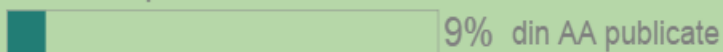
# Posibile nereguli monitorizate în anunțurile de atribuire publicate în anul 2015

Anunțuri atribuire publicate și monitorizate

22.898



Publicat peste 48 zile



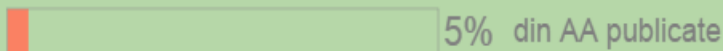
Val atrib. > 10 % VE



Val. atrib. < 85% VE

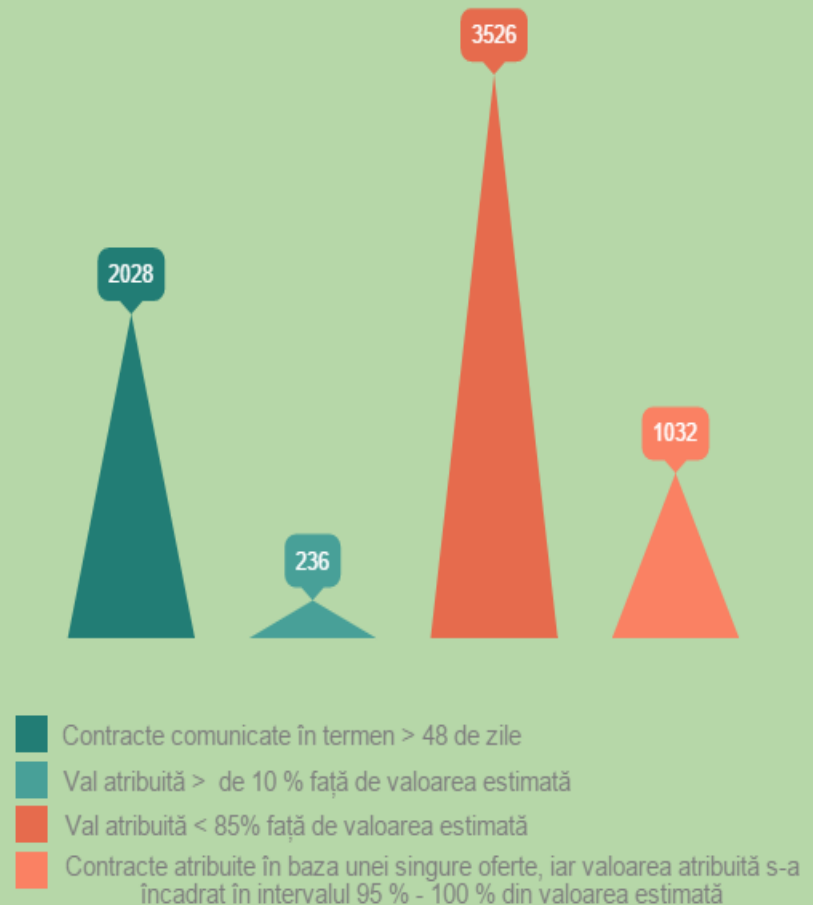


Contracte \*



\* Contracte atribuite în baza unei singure oferte, iar valoarea atribuită s-a încadrat în intervalul 95 % - 100 % din valoarea estimată

Anunțuri atribuire publicate și monitorizate în 2015



## ERORI MATERIALE IDENTIFICATE IN MONITORIZAREA ANUNTURILOR DE ATRIBUIRE

### EXEMPLE DE ERORI MATERIALE CORECTATE DE AUTORITATILE CONTRACTANTE



□ Comuna Mogosesti - Anunt de Atribuire la Cerere de Oferta numarul 185.240 – valoare atribuita initial de 1.146.284.157 RON – valoare atribuita CORECTATA de 11.462.841,57 RON fara TVA. Informatii existente in SEAP

□ Comuna Todiresti - Anunt de Atribuire la Cerere de Oferta numarul 189.113 – valoare atribuita initial de 363.842.520 RON– valoare atribuita CORECTATA de 2.934.213,87 RON fara TVA. Informatii existente in SEAP

### EXEMPLE DE ERORI MATERIALE NECORECTATE DE AUTORITATILE CONTRACTANTE



□ Comuna Maneciu - Anunt de Atribuire la Cerere de Oferta numarul 185.941 – valoare atribuita de 557.619.653 RON fata de o valoare estimata de 8.268.079 RON  
**NU EXISTA CORECTII/Informatii suplimentare in SEAP**

□ Comuna Prejmer - Anunt de Atribuire la Cerere de Oferta numarul 196.602 – valoare atribuita de 891.273.024 RON fata de o valoare estimata de 11.926.678 RON  
**NU EXISTA CORECTII /Informatii suplimentare in SEAP**