



GUVERNUL ROMÂNIEI

**AUTORITATEA
NAȚIONALĂ PENTRU
REGLEMENTAREA ȘI
MONITORIZAREA
ACHIZIȚIILOR
PUBLICE**

2010

**RAPORTUL ANUAL
DE ACTIVITATE**

Cuprins

Capitolul 1	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
	1.1. Evoluția activităților A.N.R.M.A.P. comparativ cu anul 2009 1.2. A.N.R.M.A.P. la 5 ani 1.3. Structura organizatorică, conducerea și resursele umane 1.4. A.N.R.M.A.P. în anul 2010
	1.4.1. Reglementarea cadrului normativ 1.4.2. Întărirea capacității instituționale 1.4.3. Promovarea cadrului legislativ prin acțiuni/sesiuni de informare și cursuri de instruire 1.4.4. Îndrumarea metodologică și consultanța de specialitate 1.4.5. Elaborarea instrumentelor operaționale în procesul de achiziție publică 1.4.6. Supravegherea și monitorizarea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică
	1.4.6.1. Funcția de monitorizare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică 1.4.6.2. Funcția de supraveghere a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică 1.4.7. Reprezentarea României în cadrul evenimentelor organizate la nivel european 1.4.8. Activitatea Compartimentului Juridic 1.4.9 Comunicarea și Relațiile Publice
Capitolul 2	Bugetul
Capitolul 3	Anexe

- Anexa nr.**
- 1. Structura organizatorică a A.N.R.M.A.P. și personalul aferent acesteia**
 - 2. Statul de funcții al A.N.R.M.A.P. la 31 decembrie 2010**
 - 3. Situația privind participările la programe de perfecționare profesională**
 - 4. Situația privind sancțiunile contravenționale aplicate de către A.N.R.M.A.P. în cursul anului 2010**
 - 5. Lista documentelor de interes public și lista documentelor gestionate potrivit legii**
 - 6. Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public**
 - 7. Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**
 - 8. Lista de adrese și contacte**

1. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

1.1. Evoluția activităților A.N.R.M.A.P. comparativ cu anul 2009

Anul 2010 a reprezentat un moment de cotitură în activitatea instituției noastre. Eforturile tuturor s-au îndreptat cu preponderență către crearea de punți de comunicare cu toți actorii de pe piața achizițiilor publice. În paralel cu reformarea sistemului, A.N.R.M.A.P. a pus accentul pe obținerea feedback-ului din partea beneficiarilor sistemului, autorități contractante, operatori economici, mediu de afaceri, companii de consultanță etc.

Pe lângă o serie de consultări demarate periodic, A.N.R.M.A.P. a pornit un lung șir de întâlniri de lucru cu toți actorii instituționali, la nivel național, proiect ce s-a concretizat în elaborarea unui Plan Național de reformare a sistemului de achiziții publice, cu accent pe creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale.

În 2010, A.N.R.M.A.P. și-a stabilit ținte solide de comunicare, culminând cu organizarea „Caravanei reformei achizițiilor publice în contextul absorbției fondurilor europene”, acțiune de succes care se dorește a deveni tradiție anuală.

Tot anul trecut, Autoritatea a accelerat acțiunile de elaborare a instrumentelor operaționale cu rol de sprijin în aplicarea procesului de achiziție publică, împreună cu reprezentanți ai Comisiei Europene, ai autorităților contractante, ai operatorilor economici sau ai instituțiilor cu rol în acest domeniu. Feedback-ul care vine în mod constant dinspre partenerii de dialog din cadrul grupurilor de lucru ne încurajează, dar ne și responsabilizează.

În ceea ce privește profilul de supraveghere, monitorizare și evaluare, A.N.R.M.A.P. și-a îmbunătățit modul de lucru intern și extern, deși ne-am lovit permanent de lipsa acută de personal.

Detalierea profilului de activități, a acțiunilor și a altor indicatori ai Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice se regăsește în Raportul de Activitate din paginile următoare.

1.2. A.N.R.M.A.P. la 5 ani**Despre A.N.R.M.A.P.**

În **mai 2005**, Comisia Europeană a solicitat României să dezvolte în cel mai scurt timp o strategie de reformă a sistemului de achiziții publice care să pună accent pe restructurarea instituțională a sistemului, pe reformarea mentalităților și, nu în ultimul rând, care să fie susținută financiar prin alocarea de resurse adecvate.

În acest context a luat naștere, prin **O.U.G. nr. 74/2005, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice**, instituție publică în subordinea Guvernului și coordonarea directă a Prim - ministrului, menită să formuleze, la nivel de concepție, să promoveze și să implementeze în România politica în domeniul achizițiilor publice.

În **aprilie 2006** s-a adoptat noul cadru legislativ în sistemul achizițiilor publice, mult mai eficient, care a permis participarea României la Piața Unică Europeană, prin elaborarea **O.U.G. nr. 34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Din 2006 până în 2010 legislația achizițiilor publice a suferit o serie de modificări, ultima fiind adusă de **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2010**, adoptată prin Legea 278/2010.

Pe parcursul celor 5 ani de activitate s-a urmărit perfecționarea cadrului legislativ armonizat în materie de achiziții publice și asigurarea permanentă a unui grad cât mai ridicat de coerență a legislației naționale în vigoare, în măsura în care acquis-ul comunitar a suferit la rândul său modificări / îmbunătățiri.

Lista președinților Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

Cristina Trăilă - 28 ianuarie 2009 până în prezent

Marius Gogescu - 12 iunie 2007 - 27 ianuarie 2009

Alexandru Cojocar - 11 februarie 2005 - 11 iunie 2007

Misiunea A.N.R.M.A.P.

Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice este instituția care **gestionează** sistemul de achiziții publice din România, având ca rol fundamental formularea la nivel de concepție, promovarea și implementarea politicii în domeniul achizițiilor publice.

Noi **asigurăm** dezvoltarea și evoluția continuă a mecanismelor prin care instituțiile și structurile din cadrul sistemului național de achiziții publice interacționează cu autoritățile contractante, iar acestea din urmă cu operatorii economici. Ne aflăm aici pentru a crea premisele de creștere a eficienței, a transparenței și competitivității achizițiilor în sectorul public.

Obiectivul nostru este să întărim capacitatea de implementare a legislației în domeniul achizițiilor publice la nivelul autorităților contractante și să promovăm, prin acțiunile noastre, un nivel ridicat de profesionalism, astfel încât sistemul de achiziții publice din România, în ansamblul său, să fie apreciat și perceput ca un exemplu de bună practică la nivel european.

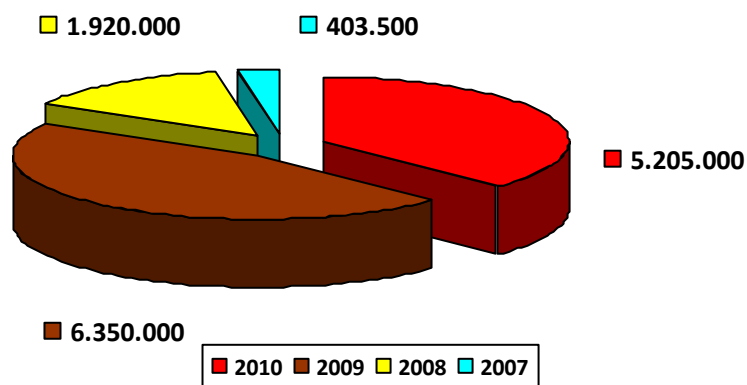
Atribuții principale ale A.N.R.M.A.P.

- Elaborarea strategiei în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu cerințele acquis-ului comunitar
- Reglementarea procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
- Reglementarea cadrului legal referitor la aplicarea procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
- Monitorizarea, analiza, evaluarea și supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică
- Reprezentarea României în cadrul comitetelor consultative, grupurilor de lucru și rețelelor de comunicare organizate de către instituțiile europene
- Consilierea metodologică a autorităților contractante în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică, contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu rol de suport în aplicarea corectă a legislației în acest domeniu

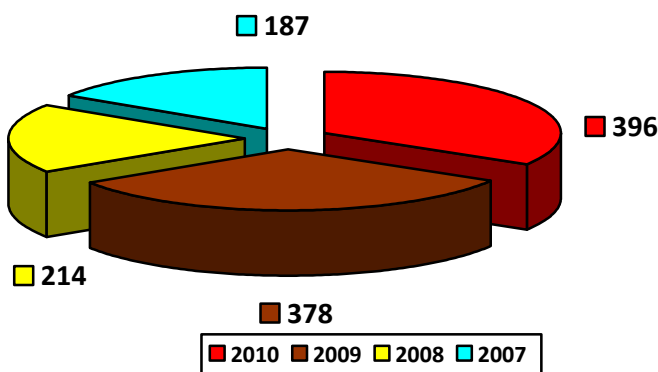
- Inițierea/susținerea proiectelor sau acțiunilor de instruire a personalului implicat în activități specifice achizițiilor publice, cu rol de suport în dezvoltarea capacității de implementare a legislației la nivelul autorităților contractante.

Statistică

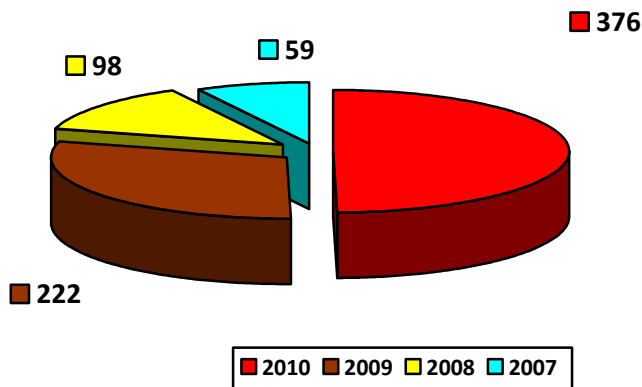
Valoarea totală a **amenzilor** aplicate în anii 2007-2010: **13.878.500 lei**



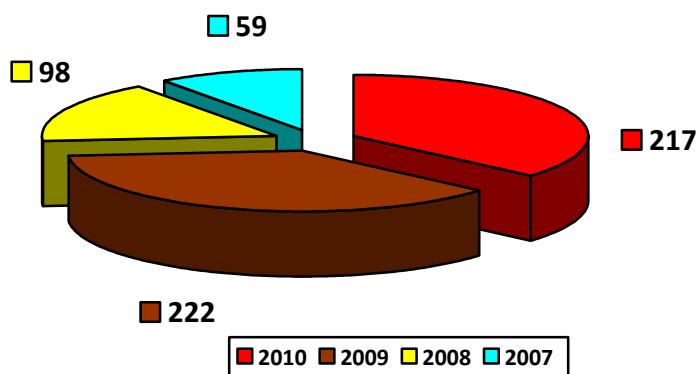
Numărul total de **controale** efectuate în anii 2007-2010: **1.175**



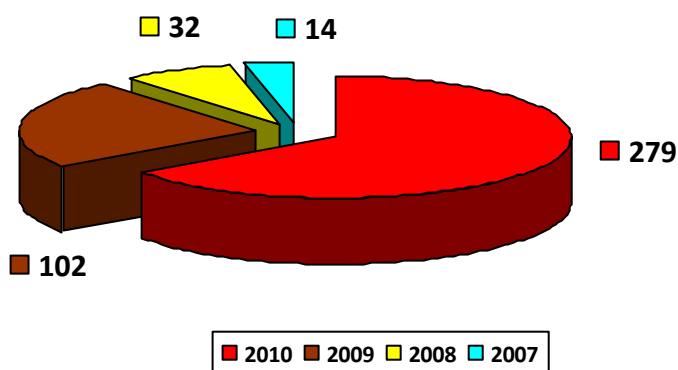
Numărul total de **încălcări** ale legislației achizițiilor publice în anii 2007 – 2010: **755**



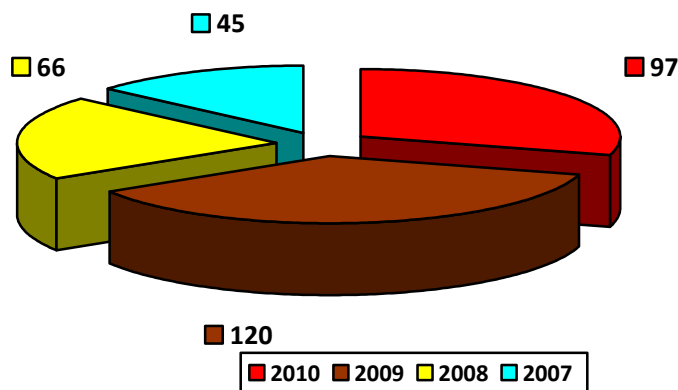
Numărul total de **proces-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor** aplicate în anii 2007-2010: **596**



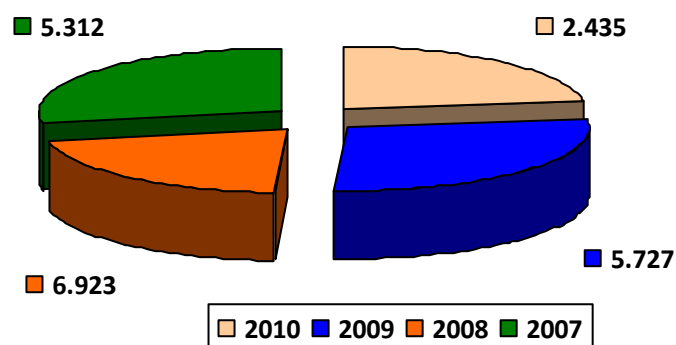
Numărul total de **avertismente scrise** aplicate în anii 2007-2010: **427**



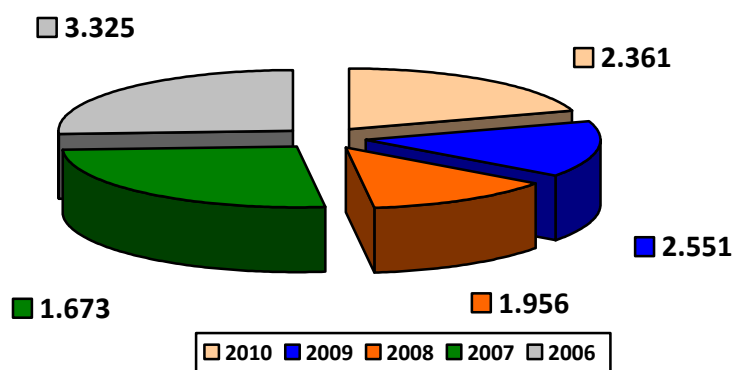
Numărul total de **amenzi contravenționale** aplicate în anii 2007-2010: **329**



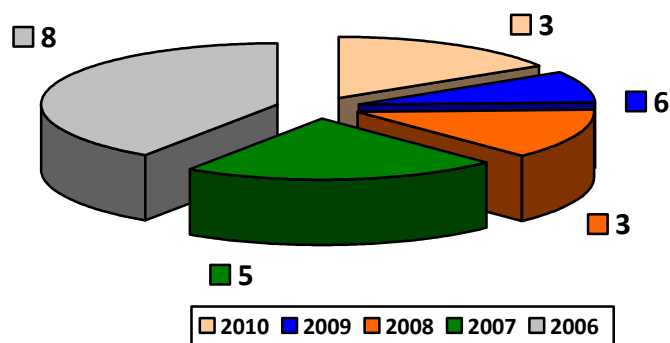
Numărul total de răspunsuri formulate și transmise prin intermediul **Helpdesk** în anii 2007-2010: **20.397**



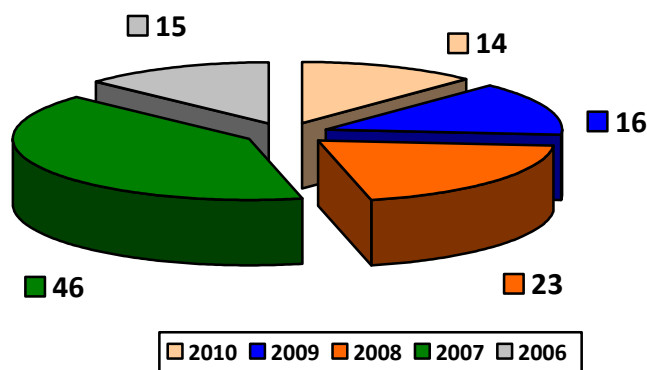
Numărul total de **puncte de vedere** elaborate în anii 2006-2010: **11.560**



Numărul total de **acte normative** elaborate în anii 2006-2010: **25**



Numărul total de **avize legislative** emise în anii 2006-2010: **114**



1.3. Conducerea, structura organizatorică și resursele umane

Structura organizatorică a A.N.R.M.A.P. a fost modificată în anul 2010, conform Hotărârii nr. 1.482 din 25 noiembrie 2009 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007, care a fost pusă în aplicare începând cu data de 05.01.2010.

Este de precizat faptul că prezenta schemă de personal a A.N.R.M.A.P este insuficientă, diminuarea acesteia cu 31% în cursul anului 2007 (o reducere cu 30 de posturi a numărului total) nefiind recuperată. Această situație se resimte în continuare, în special în domeniul activității de monitorizare și supraveghere.

Se confirmă încă o dată că principala amenințare pentru buna desfășurare a activității instituției o reprezintă situația personalului insuficient. Această problemă a generat supraîncărcarea personalului existent și depășirea termenelor, stimulând într-o proporție și mai mare fenomenul de migrație a personalului către alte instituții din administrația publică centrală sau către domeniul privat, unde beneficiază de o salarizare superioară.

Deși în anul 2009 au fost stabilite ca obiective privind asigurarea condițiilor de funcționare a A.N.R.M.A.P., alinierea la nivelul de salarizare al celorlalte instituții cu atribuții de control sau de gestionare a fondurilor europene, precum și creșterea numărului de personal, din cauza crizei economice și a resurselor bugetare limitate aceste deziderate nu au putut fi atinse nici în anul 2010.

Din punctul de vedere al resurselor umane, A.N.R.M.A.P. dispune de un total de 98 de posturi, dintre care 71 de posturi de funcție publică, 25 de posturi cu contract individual de muncă și 2 posturi de demnitate publică, aferente conducerii instituției.

La finalul anului 2010, în cadrul A.N.R.M.A.P. erau angajate 86 de persoane, din care 78 având studii superioare (circa 90% din personal) și 8 persoane cu studii medii (circa 10% din personal). Un număr de 57 din angajații A.N.R.M.A.P. sunt femei (circa 66%), iar 29 bărbați (circa 34%). De asemenea, media de vârstă a personalului a crescut la 39,2 ani.

Din totalul posturilor ocupate, cele de funcție publică reprezintă 68,6%, cele cu contract individual de muncă reprezintă 29%, iar funcțiile de demnitate publică sunt aferente unui procent de 2,3%.

În anul 2010, conducerea instituției a fost asigurată de un președinte cu rang de secretar de stat, de un vicepreședinte cu rang de subsecretar de stat, precum și de un secretar general:

- Doamna Cristina TRĂILĂ, Președinte
- Domnul Corneliu BURADA, Vicepreședinte
- Domnul Eugen COJOACĂ, Secretar General

Distribuția posturilor pe funcții ocupate este ilustrată în Tabelul nr. 1:

Nr. total de posturi ocupate la nivelul A.N.R.M.A.P., din care:	86	Bărbați	Femei	Studii sup.	Studii medii
		29	57	78	8
a) Nr. total de funcții de demnitate publică ocupate	2	1	1	2	0
b) Nr. total funcții publice ocupate, din care:	59	16	43	56	2
- Nr. total funcții publice de conducere ocupate	7	5	2	7	0
- Nr. total funcții publice de execuție ocupate	52	11	41	49	2
c) Nr. total funcții contractuale de conducere ocupate	3	2	1	3	0
d) Nr. total funcții contractuale de execuție ocupate	22	10	12	16	6
Medie de vârstă personal	39,2				

Tabelul nr. 1. – Distribuția posturilor ocupate în cadrul A.N.R.M.A.P.

Structura organizatorică a A.N.R.M.A.P. era alcătuită, la 31.12.2010, din direcții/departamente/compartimente care se aflau în coordonarea următoarelor persoane:

- ***Direcția Generală Supraveghere, Monitorizare și Evaluare:***
 - Radu ANTONESCU, director general
 - Direcția supraveghere și control
 - Cicerone STAN, director
 - Direcția monitorizare și evaluare:
 - Jenica IOAN, director
- ***Direcția Generală Politici, Reglementare și Analiză:***
 - Liviu TEODORESCU, director general
 - Octavian CONSTANTINESCU, director general adjunct
 - Direcția analiză, instruire și consultanță tehnică:
 - Raluca MARȚIAN, director (detașat)
 - Compartimentul politici și reglementare:
- ***Serviciul financiar-contabilitate:***
 - Roxana GRECU, șef serviciu;
- ***Serviciul juridic - resurse umane***
- ***Serviciul administrativ:***
 - Anton BUDICI, șef serviciu;
 - Compartimentul achiziții publice;
- ***Departamentul Comunicare și Relații Publice:***
 - Ioana TEODORESCU, director
- ***Compartimentul audit intern***

*Schematic, structura organizatorică a A.N.R.M.A.P. pe anul 2010 este redată în cadrul **Anexei nr. 1**.*

*Statul de funcții al A.N.R.M.A.P. este prezentat, în detaliu, în cadrul **Anexei nr. 2**.*

1.4. Activitatea A.N.R.M.A.P. în anul 2010

Alături de activitatea legislativă, care decurge din rolul fundamental al A.N.R.M.A.P., respectiv de formulare, promovare și implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, activitățile desfășurate de instituție în cursul anului 2010 au vizat îndeplinirea funcțiilor și atribuțiilor acesteia, cu un accent deosebit pe:

- întărirea capacității instituționale;

- promovarea și îmbunătățirea cadrului legislativ prin acțiuni/sesiuni de informare și prin dezbateri desfășurate la nivel național cu instituțiile publice implicate în procesul de achiziție publică;
- consilierea metodologică cu rol de suport în aplicarea corectă a legislației prin intermediul Biroului de consultații tehnice și prin crearea unui program coerent de cursuri de instruire destinate atât autorităților contractante, cât și operatorilor economici sau altor persoane interesate;
- elaborarea instrumentelor operaționale cu rol de sprijin în aplicarea procesului de achiziție publică. În acest sens, A.N.R.M.A.P. a inițiat, sub egida Comisiei Europene și împreună cu reprezentanți ai ministerelor naționale direct implicate, precum și ai Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale un program destinat definirii unor documente standardizate pentru a facilita activitatea de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante într-o serie de domenii cheie, respectiv energie, transport, mediu, dezvoltare regională și agricultură și pentru a accelera procesul de absorbție a fondurilor europene;
- supravegherea și monitorizarea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- reprezentarea României în cadrul grupurilor de lucru organizate atât la nivel național, cât și la nivel european;
- asigurarea transparenței în ceea ce privește desfășurarea activității instituției printr-o comunicare optimă cu publicul.

1.4.1. Reglementarea cadrului normativ

Activitatea de elaborare a actelor normative la nivelul legislației primare

Din punct de vedere legislativ, în anul 2010 a fost emisă O.U.G. nr. 76/2010, adoptată prin Legea nr. 278/2010 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 34/2006, act normativ care a avut ca scop perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice. În luna decembrie 2010 a fost adoptată Legea nr. 278/2010 pentru aprobarea O.U.G. nr. 76/2010, care a adus modificări în scopul flexibilizării sistemului achizițiilor publice, cu asigurarea funcționării acestuia în limitele stabilite prin Directivele Uniunii Europene în domeniu.

Modificările aduse de O.U.G. nr. 76/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii (publicată în Monitorul Oficial al României nr. 453/2.VII.2010) au vizat următoarele aspecte:

- introducerea obligativității verificării de către A.N.R.M.A.P. a fiecărei invitații de participare publicate în S.E.A.P. aferente unei proceduri de atribuire a unui contract/acord-cadru, având ca scop prevenirea aplicării de sancțiuni;
- limitarea procentului aferent contractelor/actelor adiționale care vor fi încheiate prin aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/adiționale, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, de la 50% la 20%, cu posibilitatea majorării procentului până la limita maximă de 50% din valoarea contractului inițial, în cazuri temeinic motivate, cu aprobarea ordonatorului principal de credite;
- reglementarea conflictului de interese apărut între participanții la procedură și persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante;
- introducerea unei prevederi exprese potrivit căreia în cazul respingerii contestației de către C.N.S.C. autoritatea contractantă va reține din garanția de participare o sumă;
- constituirea garanției de participare a devenit obligatorie;
- posibilitatea autorității contractante de a încheia contractul de achiziție publică după pronunțarea C.N.S.C.;
- procesele și cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de achiziție publică se soluționează în primă instanță de către secția comercială a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante.

Amendamentele aduse prin Legea nr. 278/2010 pentru aprobarea O.U.G. nr. 76/2010 au vizat următoarele aspecte:

- definirea contractului de achiziție publică ca fiind un contract comercial;
- creșterea pragurilor pentru cererea de oferte;

- contestațiile privind actele autorităților contractante emise înainte de încheierea contractului se soluționează în primă instanță de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

Activitatea de elaborare a actelor normative la nivelul legislației secundare

Ca urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2010 și ulterior a Legii nr. 278/2010 se impun modificarea și completarea corespunzătoare a normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică, motiv pentru care a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea H.G. nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Tot în acest context, s-a elaborat și un proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Activitatea de elaborare a actelor normative la nivelul legislației terțiare

Ordinul nr. 180/2010 emis de Președintele A.N.R.M.A.P., prin care s-a abrogat Ordinul nr. 183/2006 emis de Președintele A.N.R.M.A.P. cu privire la contractele de publicitate media.

Ordinul nr. 314/2010 privind punerea în aplicare a certificatului de participare la licitații cu ofertă independentă (publicat în Monitorul Oficial al României nr. 701/20.X.2010), emis de Președintele A.N.R.M.A.P., prevede obligația ofertantului/candidatului de a prezenta o declarație pe propria răspundere prin care se certifică faptul că participarea la respectiva procedură este făcută în concordanță cu regulile de concurență.

Activitatea de avizare a actelor normative

În cadrul activității de reglementare desfășurate de A.N.R.M.A.P. în cursul anului 2010 se încadrează și activitatea de emitere de avize în raport cu proiectele de acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, inițiate de diversele ministere și autorități ale administrației publice centrale și care au ridicat diverse probleme în raport cu legislația în vigoare. În acest sens au fost emise **14 avize**.

Activitatea de analiză și comunicare a eventualelor propuneri și observații cu privire la propunerile legislative

În anul 2010 au fost monitorizate 1007 proiecte de acte normative publicate pe site-ul Secretariatului General al Guvernului, în scopul observării în conținutul acestora a eventualelor mențiuni cu impact asupra domeniului achizițiilor publice.

În cadrul activității de reglementare desfășurate de A.N.R.M.A.P. în cursul anului 2010 se încadrează și analiza și comunicarea eventualelor propuneri și observații cu privire la propunerile legislative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice inițiate de Parlamentul României, prin deputați și senatori, și care au ridicat diverse probleme în raport cu legislația în vigoare. În acest sens, au fost transmise către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul un număr de **19 răspunsuri** în vederea formulării punctului de vedere al Guvernului.

1.4.2. Întărirea capacității instituționale

Pe fondul crizei financiare, procesul de întărire a capacității instituționale a vizat în cursul anului 2010 asigurarea unui necesar minim al participării personalului instituției la cursuri de perfecționare profesională, în limita resurselor bugetare disponibile.

Astfel, față de situația înregistrată în cursul anului precedent, când a fost posibilă organizarea unor programe de instruire pentru 29 de participanți, situația pentru anul 2010 indică o scădere substanțială, prin programe fiind instruite doar **14 persoane**.

*Situația privind participările la programe de perfecționare profesională este prezentată sintetic în cadrul **Anexei nr. 3**.*

1.4.3. Promovarea și îmbunătățirea cadrului legislativ

1.4.3.1. Promovarea cadrului legislativ prin organizarea cursurilor de instruire

Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, prin atribuțiile prevăzute de lege și prin structura sa, îndeplinește funcția de inițiere, organizare și susținere, prin personalul propriu, a cursurilor în domeniul achizițiilor publice.

Având în vedere prioritățile actuale legate de impulsionearea și sprijinirea autorităților contractante în absorbția fondurilor europene, participarea personalului A.N.R.M.A.P. la acțiunile de perfecționare a atras implicit și o reconsiderare a metodelor de instruire și o redefinire a obiectivelor acestei activități. Totodată, întrucât în ultima perioadă grupurile de cursanți participanți la sesiunile de instruire în domeniul achizițiilor publice au fost mult mai omogene, în sensul că au avut același portofoliu de competențe, acest lucru a condus la adoptarea unor metode de formare activă orientată asupra sarcinilor de muncă, ceea ce a impus actualizarea suportului de curs prin raportare la realitățile și riscurile identificate de către cursanți în procesul atribuirii contractelor de achiziție publică.

În acest sens, pentru realizarea legăturii între experiența cursanților și situațiile profesionale a fost imperios necesar a se elabora și selecta mecanisme practice de instruire (studii de caz, simulare, joc de roluri) care să se plieze pe de-o parte modificărilor legislative survenite pe parcursul anului 2010 și, pe de altă parte, pe aspecte operaționale și administrative concrete relevate de grupurile țintă participante la programul de instruire.

În anul 2010, reprezentanții A.N.R.M.A.P. au participat la un număr de **63 de acțiuni** de instruire în domeniul achizițiilor publice, atât în cadrul sesiunilor organizate la sediul propriu, cât și în cadrul unor seminarii organizate de diverse entități juridice în baza protocoalelor încheiate în acest sens.

1.4.3.2. Promovarea și îmbunătățirea cadrului legislativ prin acțiuni/sesiuni de informare și prin dezbateri desfășurate la nivel național cu instituțiile publice implicate în procesul de achiziție publică

De asemenea, în vederea înțelegerii modului în care sunt implementate prevederile legale în domeniul achizițiilor publice, deoarece se constată încă apariția unor

disfuncționalități care determină întârzieri anormale în procesul de achiziție, în lunile octombrie, noiembrie și decembrie au fost organizate întâlniri regionale cu aleși locali, primari și responsabili cu achizițiile publice din instituțiile publice locale sub programul „Caravana reformei achizițiilor publice în contextul absorbției fondurilor structurale”. Strategia acțiunii a fost realizată de către Departamentul de Comunicare și Relații Publice.

Au avut loc opt întâlniri la Suceava, Bacău, Râmnicu Vâlcea, Târgoviște, Tulcea, Arad și Bistrița. Acțiunea a reușit să își atingă scopul propus, acela de a aduce împreună factorii implicați în derularea procedurilor de achiziție publică în cadrul proiectelor ce implică fonduri europene din teritoriu, dar mai ales dezbaterea problemelor întâmpinate și căutarea de răspunsuri.

1.4.4. Consilierea metodologică cu rol de suport în aplicarea corectă a legislației

Din punctul de vedere al activității de acordare a îndrumării metodologice autorităților contractante privind bunele practici în domeniul achizițiilor publice, aceasta s-a realizat în principal prin următoarele modalități:

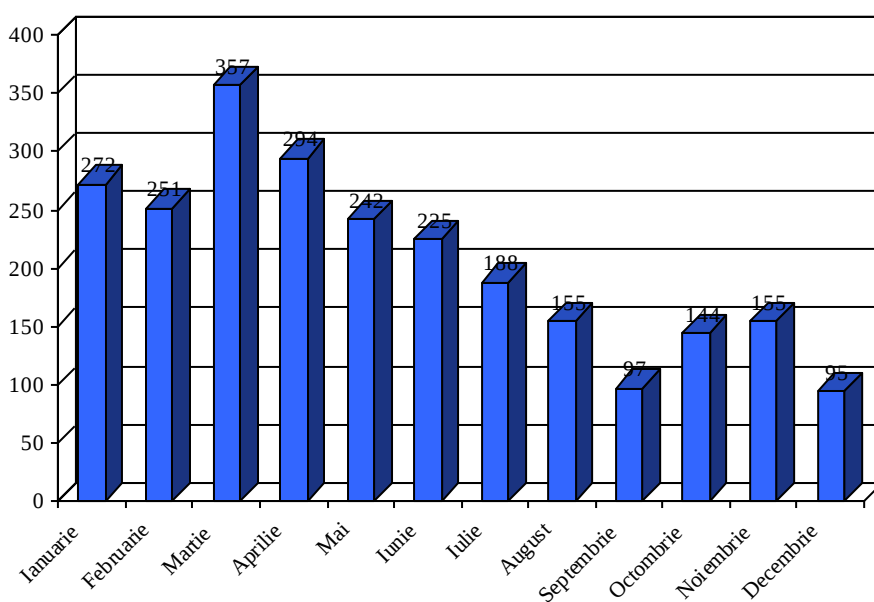
- activități vizând interpretarea prevederilor O.U.G. nr. 34/2006 și a actelor normative emise în aplicarea acesteia;
- formularea de răspunsuri la întrebările transmise prin e-mail de către autorități contractante/operatori economici;
- acordarea de consultanță la sediul A.N.R.M.A.P.;
- formularea de răspunsuri la întrebările transmise telefonic de către autorități contractante/operatori economici (consultanță telefonică);

În cursul anului 2010 au fost elaborate un număr de **2361 de puncte de vedere** ca răspuns la solicitările de clarificări privind unele aspecte legislative în domeniu. Solicitățile au vizat, în esență, următoarele aspecte:

- legătura dintre codul CPV și estimarea valorii contractului de achiziție publică;
- posibilitatea disponibilizării de fonduri în vederea încheierii unui contract de achiziție publică;
- posibilitatea modificării ofertelor, respectiv a propunerilor financiare și/sau tehnice;

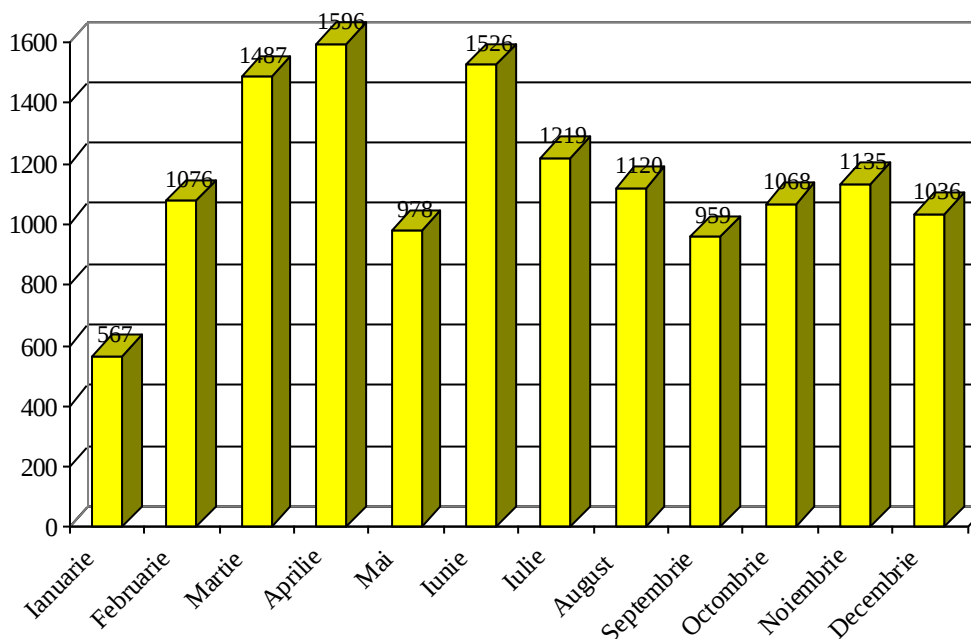
- ajustarea prețului contractului de achiziție publică;
- numirea membrilor în cadrul comisiei de evaluare;
- servicii de consultanță în domeniul achizițiilor publice, atribuțiile și limitele de competență ale consultantului;
- criteriile de calificare și selecție;
- factorii de evaluare și criteriile de atribuire;

Pe parcursul anului 2010, pe adresa helpdesk@anrmap.ro au fost transmise și s-a răspuns la un număr de **2435** de întrebări, evoluția lunară a numărului acestora fiind ilustrată în graficul de mai jos:



Direcția Analiză, Instruire și Consultanță Tehnică a acordat îndrumare metodologică la sediul A.N.R.M.A.P. autorităților contractante sau operatorilor economici care au trimis reprezentanți, în vederea clarificării unor aspecte privind aplicarea legislației în materie.

De asemenea, specialiștii D.G.P.R.A. au acordat în anul 2010 un număr de 13.767 consultații telefonice, a căror evoluție este evidențiată în următorul grafic:



1.4.5. Elaborarea de instrumente operaționale în procesul de achiziție publică

Scopul instrumentelor operaționale este reprezentat de găsirea de soluții pentru problemele curente. Instrumentele operaționale sunt dezvoltate la nivelul Direcției Generale Politici, Reglementare și Analiză, fiind rezultatul activității de elaborare a unor documente standard și modele de lucru, a formulelor specifice de aplicare pentru diferitele proceduri de achiziție publică, a clauzelor contractuale specifice pentru produse, lucrări și servicii, materiale informative etc. ce sunt materializate în broșuri, ghiduri, manuale operaționale, cataloage și, nu în ultimul rând, suporturi de curs.

Accesarea tot mai frecventă a fondurilor europene a condus la creșterea volumului achizițiilor publice, precum și la apariția unor situații complexe în practica atribuirii contractelor de achiziție publică.

În acest sens, A.N.R.M.A.P. a fost inițiatorul unei dezbateri publice lansate la 20 mai 2010, cu tema „Modele de contracte și de documentații de atribuire din domeniul achizițiilor publice pentru sectoarele de transport, mediu și energie”.

La nivelul A.N.R.M.A.P. s-au constituit grupuri de lucru care, în colaborare cu specialiști din domeniile de interes, respectiv transport, mediu și energie, au avut ca obiective elaborarea de modele standardizate de documentații de atribuire și contracte de achiziție publică.

Activitatea specialiștilor din grupurile de lucru s-a concretizat în elaborarea unor modele de documentații standard cuprinzând structura și conținutul cadru al fișelor de date și al caietelor de sarcini, precum și al formularelor care însoțesc oferta, documentații a căror aplicabilitate este generală.

Specialiști din cadrul Direcției au elaborat mini-ghiduri pentru atribuirea contractelor de achiziție publică prin aplicarea procedurilor de negociere și dialog competitiv, care cuprind informații și îndrumări practice referitoare la modul de derulare a acestor proceduri de excepție. În mod particular, în cuprinsul acestor mini-ghiduri autoritățile contractante pot identifica modele de formulare tip tabel pe care le pot utiliza prin adaptare la cazurile concrete, în acțiunile specifice etapei de evaluare a ofertelor/candidaturilor.

Pe de altă parte, specialiștii din Direcție au rezumat modificările legislative survenite în anul 2010 în erate de actualizare a celor două volume ale *Manualului operațional privind atribuirea contractelor de achiziții publice* care au fost editate de A.N.R.M.A.P. în anul 2009, astfel încât beneficiarii acestor publicații să fie în permanență la curent cu modificările aduse legislației.

Pentru o mai bună asistență a autorităților contractante în ceea ce privește activitatea de achiziționare a serviciilor și lucrărilor prin concesiune, din perspectiva organizării în viitor a sesiunilor de instruire pe acest segment, s-a elaborat într-o primă formă un suport de curs pentru concesiuni.

1.4.6. Supravegherea și monitorizarea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică

În vederea îndeplinirii uneia dintre cele mai importante funcții ale sale, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice a procedat în cursul anului 2010, prin Direcția Generală Supraveghere, Monitorizare și Evaluare, la:

- Monitorizarea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, cu rol de suport pentru desfășurarea activităților specifice din cadrul A.N.R.M.A.P.;
- Supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

1.4.6.1. Funcția de monitorizare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică

În raport cu funcția de monitorizare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, în cursul anului 2010 au fost desfășurate mai multe tipuri de activități, după cum urmează:

- Verificarea/validarea anunțurilor transmise spre publicare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.);
- Monitorizarea îndeplinirii de către autoritățile contractante a deciziilor emise de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.);
- Monitorizarea avizelor consultative transmise de către Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (U.C.V.A.P.);
- Monitorizarea rapoartelor privind atribuirea contractelor de achiziție publică pe anul 2010;
- Monitorizarea documentelor constatatoare transmise de către autoritățile contractante;
- Alte activități cu rol de suport pentru desfășurarea acțiunilor specifice din cadrul A.N.R.M.A.P.

Verificarea/validarea anunțurilor transmise spre publicare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.)

În ceea ce privește verificarea/validarea anunțurilor transmise spre publicare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.), în cursul anului 2010 au fost verificate un număr de **25.197** de anunțuri, din care **13.923** au fost validate în vederea publicării și un număr de **11.274** au fost respinse, acestea din urmă conținând erori/omisiuni de completare. Procentul de validare al anunțurilor transmise spre publicare în S.E.A.P. în cursul anului 2010 a fost calculat la aproximativ **55%**.

În ceea ce privește eratele, în cursul anului 2010 au fost verificate un număr de **4110** erate, din care **2527** au fost validate și un număr de **1583** au fost respinse. Procentul de validare al eratelor în cursul anului 2010 a fost calculat la aproximativ **61%**.

Tip anunț	Verificate	Validate	Respinse	Procent de validare

Anunțuri de intenție		2.211	1.767	444	79,92%
Anunțuri de participare		12.641	6.242	6.399	49,38%
Anunțuri de atribuire		10.009	5.784	4.225	57,79%
Concesiune		320	121	199	37,81%
Concurs de soluții		14	8	6	57,14%
Rezultate concursuri		2	1	1	50,00%
Total anunțuri		25.197	13.923	11.274	55,26%
ERATE	Anunțuri de intenție	54	29	25	53,70%
	Anunțuri de participare	3.218	1.977	1.241	61,44%
	Anunțuri de atribuire	701	430	271	61,34%
	Concesiune	118	79	39	66,95%
	Concurs de soluții	19	12	7	63,16%
	Total erate	4.110	2527	1.583	61,48%

*Tabelul nr. 2. – Situația verificării/validării anunțurilor
transmise spre publicare în S.E.A.P.*

 Monitorizarea îndeplinirii de către autoritățile contractante a deciziilor emise de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.)

 Având în vedere prevederile **art. 278 alin. (4)** din O.U.G. nr. 34/2006, în cursul anului 2010 s-a înregistrat următoarea situație în ceea ce privește monitorizarea îndeplinirii măsurilor dispuse prin deciziile transmise de C.N.S.C.:

Nr. crt.	Activități desfășurate	Număr
----------	------------------------	-------

1.	Decizii transmise de C.N.S.C. în 2010:	2.011
	- suport hârtie	674
	- electronic	1.337
2.	Decizii C.N.S.C. înregistrate în baza de date A.N.R.M.A.P.	1.030
3.	Decizii C.N.S.C. 2009 monitorizate, din care:	741
	- adrese primite de la AC și analizate	389
	- anulare procedură verificată în S.E.A.P.	352
4.	Decizii C.N.S.C. 2010 monitorizate, din care:	409
	- adrese primite de la AC și analizate	73
	- anulare procedură verificată în S.E.A.P.	336
5.	Sesizări 2010:	58
	- C.N.S.C.	15
	- U.C.V.A.P.	3
	- Operatori economici	40
6.	Acțiuni de supraveghere efectuate	9
7.	Sanțiuni aplicate, din care:	9
	- avertisment scris	1
	- amenzi (7 amenzi de 35.000 lei și 1 de 50.000 lei)	8
8.	Decizii C.N.S.C. 2010 analizate	200
9.	Bază de date hotărâri Curtea de Apel	116
10.	Bază de date contestații transmise și la A.N.R.M.A.P.	60
11.	Cursuri la sediul A.N.R.M.A.P.	6 zile
12.	Arhivare documente 2009	136 bibliorafturi
13.	Elaborare Ghid de monitorizare a deciziilor C.N.S.C.	1

În conformitate cu prevederile **art. 279 alin. (5)** din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2010 Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a transmis A.N.R.M.A.P. un număr de 2.011 decizii prin care acesta a dispus luarea unor

măsurile de remediere. Din acestea, un număr de 674 decizii au fost transmise pe suport de hârtie și 1.337 au fost transmise electronic.

Din analiza unui eșantion de 200 de decizii au rezultat următoarele:

- Monitorizarea îndeplinirii de către autoritățile contractante a deciziilor emise de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.);
- Contestațiile depuse au vizat procedurile de atribuire a contractelor de furnizare în proporție de 19,5%, contractele de servicii în proporție de 36,5% și contractele de lucrări în proporție de 44%;

Nr. crt.	Tipul contractului	Număr	Pondere
1.	Contract de furnizare	39	19,5%
2.	Contract de servicii	73	36,5%
3.	Contract de lucrări	88	44%
	TOTAL	200	100%

- Contestațiile depuse au avut ca obiect modificarea documentației de atribuire în proporție de 25,5%, procesele-verbale de deschidere a ofertelor în proporție de 2%, iar rezultatul procedurilor de atribuire în proporție de 72,5%;

Nr. crt.	Obiectul contestației	Număr	Pondere
1.	Documentația de atribuire	51	25,5%
2.	Procesul-verbal al ședinței de deschidere	4	2%
3.	Rezultatul procedurii de atribuire	145	72,5%
	TOTAL	200	100%

- Deciziile emise de către C.N.S.C. au avut ca măsuri de remediere dispuse anularea procedurilor de atribuire în procent de 26%, reevaluarea ofertelor în procent de 70,5% și modificarea documentației de atribuire în procent de 3,5%;

Nr. crt.	Măsuri de remediere dispuse de C.N.S.C.	Număr	Pondere
1.	Modificarea documentației de atribuire	7	3,5%
2.	Reevaluarea ofertelor	141	70,5%
3.	Anularea procedurii de atribuire	52	26%
	TOTAL	200	100%

- Împotriva deciziilor emise de C.N.S.C. au fost formulate 23 de plângeri la Curtea de Apel, ceea ce înseamnă un procent de 11,5% din eșantionul de 200 de decizii analizate;
- Curtea de Apel a respins un număr de 6 plângeri formulate, ceea ce reprezintă un procent de 26,1%, a admis și a modificat în parte un număr de 4 decizii C.N.S.C., ceea ce reprezintă un procent de 17,4%, a admis și a modificat în total un număr de 13 decizii, ceea ce reprezintă un procent de 56,5%.
- **Situația plângerilor împotriva deciziilor C.N.S.C. pe complete:**

Nr. crt.	Completul	Admite	Modifică în parte decizia	Modifică în tot decizia	Respinge
1.	Completul 1	2	1	1	1
2.	Completul 2	2	1	1	
3.	Completul 3	1		1	
4.	Completul 4	-			2
5.	Completul 5	3	1	2	
6.	Completul 6	1		1	1
7.	Completul 7	2		2	
8.	Completul 8	2		2	1
9.	Completul 9	3	1	2	1
10.	Completul 10	1		1	
	TOTAL	17 (73,9%)	4 (17,4%)	13 (56,5%)	6 (26,1%)

Monitorizarea acestei activități a fost efectuată de două (2) persoane cu sarcini de serviciu privind monitorizarea ducerii la îndeplinire a măsurilor de remediere dispuse de C.N.S.C.

Monitorizarea avizelor consultative transmise de către Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (U.C.V.A.P.);

În cursul anului 2010, A.N.R.M.A.P. a înregistrat un număr de 181 de adrese (avize consultative, note intermediare, rapoarte de activitate, sesizări) de la observatorii U.C.V.A.P. și ai structurilor teritoriale ale M.F.P. Din acestea, doar 69 au fost însoțite de avize consultative.

În cadrul activității de monitorizare, personalul cu atribuții de serviciu în acest sens a analizat înscrisurile primite și a desfășurat următoarele activități:

- Activitățile de supraveghere/control care s-au finalizat cu rapoarte de control:
 - **8 avize consultative primite în anul 2009**
 - **40 avize consultative primite în anul 2010**
 - **9 acțiuni de supraveghere din oficiu, în baza unor sesizări (spitale)**

Din totalul procedurilor verificate, 22 au avut drept surse de finanțare fonduri europene (FEADR-9, POR-5, POS-5, PHARE-1, BEI-1, ISPA-1). Ca urmare a acestei activități au fost aplicate **sanctiuni în cuantum de 1.005.000 de lei și un număr de 62 de avertismente.**

- Activitățile de supraveghere/control care s-au finalizat cu rapoarte de monitorizare (avize consultative considerate nefondate sau închise urmare a îndeplinirii măsurilor propuse prin note intermediare sau anulare de proceduri):
 - **42 avize consultative primite în 2009**
 - **12 avize consultative primite în 2010**

Monitorizarea rapoartelor privind atribuirea contractelor de achiziție publică pe anul 2010

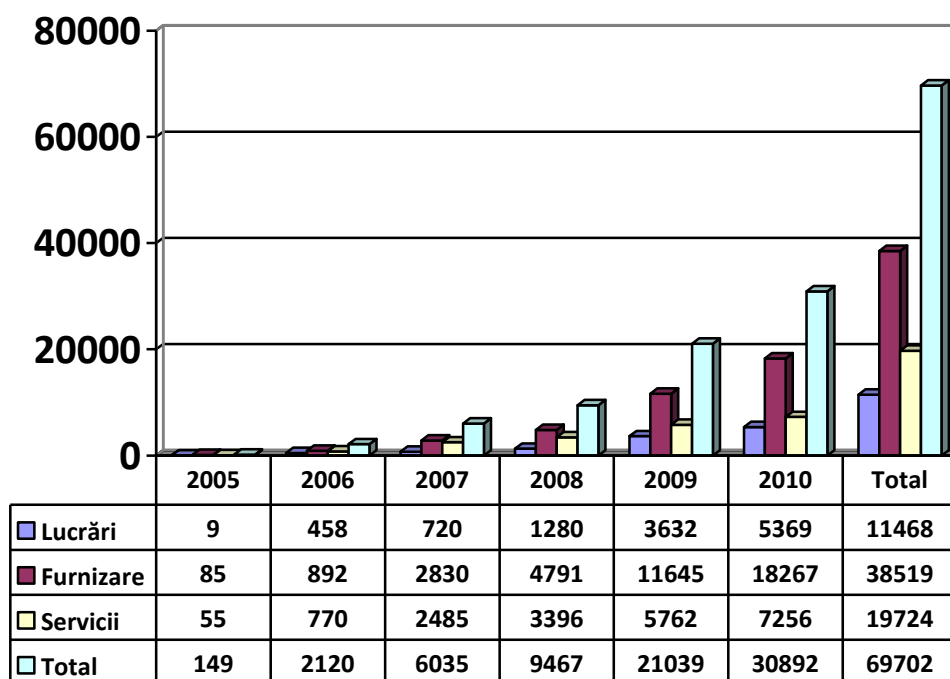
În anul 2010, doar un număr de 5.071 de autorități contractante au transmis raportul privind atribuirea contractelor de achiziție publică pe anul 2009, din care 4.575 pe suport electronic, prin intermediul S.E.A.P., și 496 pe suport scris. Având în vedere că la 31.12.2009 erau înscrise în S.E.A.P. 11.551 de autorități contractante, în urma analizei a reieșit că doar 43,9% dintre autoritățile contractante au respectat prevederile **art. 300 alin. (1)** din O.U.G. nr. 34/2006 și **art. 99** din H.G. nr. 925/2006.

Monitorizarea acestei activități a fost efectuată de o persoană cu sarcini de serviciu privind monitorizarea rapoartelor privind atribuirea contractelor de achiziție publică.

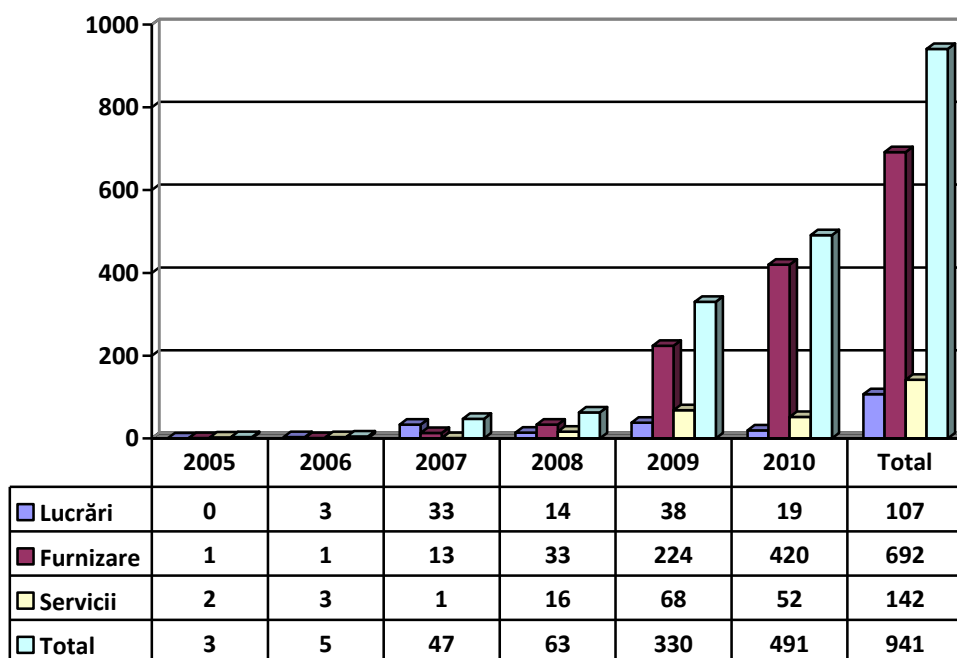
Monitorizarea documentelor constatatoare transmise de către autoritățile contractante

La 31.12.2010, în baza de date existentă la nivelul A.N.R.M.A.P. s-a prelucrat un număr de 52.191 de documente constatatoare privind îndeplinirea condițiilor contractuale eliberate de autoritățile contractante la finalizarea contractelor. Situația se prezintă astfel:

Documente constatatoare pozitive înregistrate până la 31.12.2010:



Documente constatatoare negative înregistrate până la 31.12.2010:



Pe parcursul anului 2010, operatori economici, autorități contractante și alte instituții și entități interesate au adresat către A.N.R.M.A.P. un număr de 60 de solicitări privitoare la diverse informații din și despre documentele constatatoare prelucrate în baza de date constituită la nivelul A.N.R.M.A.P.

 Alte activități cu rol de suport pentru desfășurarea acțiunilor specifice din cadrul A.N.R.M.A.P. desfășurate de Direcția de monitorizare și evaluare

- **Elaborarea de analize și evaluări privind sistemul de achiziții publice**

Funcția de monitorizare revine A.N.R.M.A.P., pentru realizarea acesteia fiind absolut necesare datele și informațiile disponibile în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice. În baza prevederilor legislative, operatorul S.E.A.P. are obligația de a asigura A.N.R.M.A.P. accesul nerestricționat la anunțurile transmise de către autoritățile contractante, înainte de publicarea acestora, și de a pune la dispoziția A.N.R.M.A.P. rapoartele solicitate de aceasta.

Ca urmare a colectării și prelucrării informațiilor s-au realizat și elaborat analize și evaluări privind sistemul de achiziții publice, propunându-se astfel soluții practice pentru perfecționarea și dezvoltarea acestuia. În acest context, ținându-se cont și de faptul că instituția noastră gestionează informațiile, în vederea îndeplinirii funcției de monitorizare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, precum și de punere la dispoziția organismelor naționale și internaționale de rapoarte, analize și situații statistice privind procesul de achiziții publice din România, s-au efectuat demersuri către Ministerul Comunicației și Societății Informaționale, respectiv Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională, constând în:

- necesitatea realizării unor modificări și completări aduse formularelor de anunțuri/invitații disponibile în cadrul S.E.A.P., îmbunătățiri privind modalitatea de completare în vederea transiterii spre publicare a acestora;
- modificări de ordin structural aduse unor funcționalități oferite deja de sistem;
- asigurarea facilităților tehnice astfel încât să fie posibilă punerea în aplicare de către autoritățile contractante a deciziilor Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor pentru procedurile de atribuire derulate și aflate

în diferite etape, toate acestea în scopul de a veni în sprijinul actorilor de pe piața achizițiilor publice;

- au fost efectuate demersuri către operatorul Sistemului Electronic de Achiziții Publice în vederea luării măsurilor tehnice necesare în vederea implementării în cadrul S.E.A.P. a facilităților și funcționalităților care să răspundă modificărilor și completărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76 din 30 iunie 2010, respectiv prin Legea nr. 278 din 24 decembrie 2010. Această activitate este una permanentă, activitatea de monitorizare a A.N.R.M.A.P. fiind dependentă de suportul tehnic al S.E.A.P.
- îndeplinirea obligației autorităților contractante de transmitere a documentelor constatatoare cu privire la îndeplinirea/neîndeplinirea obligațiilor contractuale ale operatorilor economici să se realizeze prin mijloace electronice, respectiv prin intermediul Sistemului Electronic de Achiziții Publice.

- **Elaborarea de situații statistice**

În vederea aprecierii rezultatelor sistemelor naționale de achiziții publice din țările membre, în conformitate cu prevederile Directivei 2004/18/CE și Directivei 2004/17/CE, Comisia Europeană solicită statelor membre să prezinte anual date statistice relevante privind atribuirea contractelor pentru anul anterior anului de raportare. Astfel au fost colectate, prelucrate și transmise datele și informațiile necesare în vederea întocmirii situațiilor statistice în care au fost evidențiate în mod separat contractele de achiziții publice de bunuri, servicii și lucrări, atribuite de autoritățile contractante în cursul anului anterior raportării. Informațiile solicitate de către Comisia Europeană au fost colectate și prelucrate din Sistemul Electronic de Achiziții Publice. Formatul standard de transmitere al raportărilor anuale este stabilit de către Comisia Europeană și a suportat și suportă modificări în fiecare an din 2008, primul an de raportare.

Raportul statistic privind atribuirea contractelor de achiziții publice pentru anul 2009 a fost întocmit și transmis de către A.N.R.M.A.P. în termenele prevăzute de Directiva 2004/18/CE și Directiva 2004/17/CE.

- **Inițierea proiectului „Sistemul național informatic integrat al achizițiilor publice” (S.N.I.I.A.P.)**

Proiectul reprezintă un demers care vizează îmbunătățirea metodelor și procedurilor de lucru existente, prin introducerea de noi instrumente și proceduri în ceea ce privește gestionarea sistemului național informatic integrat al achizițiilor publice (S.N.I.I.A.P.). Obiectivul general îl reprezintă reducerea birocrăției administrative, eficientizarea serviciilor publice furnizate către publicul țintă cu privire la derularea procedurilor de achiziție publică. Scopul proiectului îl reprezintă creșterea gradului de eficientizare și informatizare a sistemului de achiziții publice existent.

Rezultatul așteptat al proiectului este ca S.N.I.I.A.P. să permită utilizarea mai eficientă a capacităților informatice existente, introducerea de noi funcționalități tehnice informatice, de servicii de consultanță și instruire conexe.

Obiectivele proiectului S.N.I.I.A.P.:

- crearea unui sistem de comunicare eficient cu instituțiile implicate în cadrul sistemului de achiziții publice;
- transmiterea unor informări reciproce referitor la activitatea fiecărei instituții în parte;
- identificarea problemelor ivite în aplicarea reglementărilor din domeniul achizițiilor publice și analiza acestora pentru o abordare unitară;
- colaborarea instituțiilor pentru îmbunătățirea cadrului legal în domeniul achizițiilor publice;
- îmbunătățirea comunicării interinstituționale între entitățile din cadrul sistemului de achiziții publice.

Colaborarea instituțiilor publice cu atribuții în sistemul achizițiilor publice, precum și utilizarea de către acestea a unor instrumente de lucru eficiente care să faciliteze schimbul rapid de informații relevante pentru îndeplinirea activității proprii a fiecăreia dintre acestea vor determina crearea unei imagini clare asupra sistemului.

Această abordare a fost însușită și de către Ministerul Finanțelor Publice – Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (U.C.V.A.P.), Autoritatea pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.), Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale – Centrul Național de Management pentru

Societatea Informațională (C.N.M.S.I.) și Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.).

- **Alte studii efectuate de Direcția de monitorizare și evaluare**

Pentru gestionarea eficientă a informațiilor și problemelor apărute în cadrul sistemului național al achizițiilor publice, în anul 2010 personalul din cadrul direcției a participat activ la întocmirea studiului „Sistemul Achizițiilor Publice”, care tratează în mod unitar cadrul legislativ și instituțional al sistemului național al achizițiilor publice.

În îndeplinirea funcției de monitorizare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică au fost calculați indicatori micro și macro specifici sistemului național al achizițiilor publice.

1.4.6.2. Funcția de supraveghere a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică

În realizarea funcțiilor sale, A.N.R.M.A.P. are, printre alte atribuții, asigurarea unui cadru de aplicare conformă a legislației în domeniul achizițiilor publice.

Această atribuție este exercitată prin supravegherea modului de funcționare a sistemului de achiziții publice și de atribuire a contractelor de achiziție publică, dispunându-se, după caz, aplicarea sancțiunilor prevăzute de legislația în vigoare.

Astfel, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice a procedat în cursul anului 2010, prin Direcția supraveghere și control din cadrul Direcției Generale Supraveghere, Monitorizare și Evaluare, la supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, prin verificări ex-post, în temeiul O.U.G. nr. 34/2006 și în baza Regulamentului aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.M.A.P. nr. 107/2009.

În exercitarea funcției de supraveghere a achizițiilor publice, activitățile desfășurate au vizat:

- constatarea faptelor prin care se încalcă/eludează prevederile legislative în domeniu;
- sancționarea acestora când reprezintă contravenții;
- utilizarea măsurilor de prevenire, stopare sau remediere a efectelor produse de încălcarea/eludarea prevederilor legale.

În cursul anului 2010 au fost desfășurate acțiunile de control, incluse în planurile lunare de supraveghere, aprobate de conducerea instituției, ca urmare a:

1. Sesizărilor primite de la terți care au vizat:

- modul de atribuire a contractelor de achiziții publice finanțate din fonduri structurale, în baza protocoalelor încheiate cu autoritățile de management;
- modul de atribuire a contractelor de achiziții publice, selectate în condițiile legii de către MF – U.C.V.A.P. pentru verificare și în cazul cărora au fost emise avize consultative, care după analizare în cadrul Direcției de monitorizare și evaluare au fost considerate ca întemeiate emise;
- modul de atribuire a contractelor de achiziție publică, în urma solicitărilor organelor cu atribuții de cercetare penală (D.N.A., Poliție);
- modul de atribuire a contractelor de achiziție publică, în urma solicitărilor organelor cu atribuții de control (Prefecturi, Curtea de Conturi, Compartimente de audit intern etc.);
- modul de atribuire a contractelor de achiziție publică, în urma unor sesizări din partea terților, persoane fizice și juridice, altele decât cele de la punctele precedente (inclusiv mass-media).

Privitor la numărul de sesizări primite în cursul anului de la alte instituții cu atribuții de control sau de cercetare penală, este de remarcat că numărul acestora a crescut față de anul 2009, astfel:

PERIOADA	2009	2010
Total sesizări, din care:	565	659
DNA	26	42
Curtea de conturi	64	80
Corpul de control al Prim-Ministrului	3	58
Secretariatul General al Guvernului	6	13
Poliție	27	54
Parchet	1	16
Prefecturi	8	32
Altele	430	364

2. Alte aspecte decât cele menționate mai sus, privind modul de atribuire a unor contracte de achiziție publică, sesizate de compartimentul de specialitate cu atribuții în domeniul monitorizării și evaluării, care au condus la demararea unor acțiuni de supraveghere ca urmare a sesizării din oficiu.

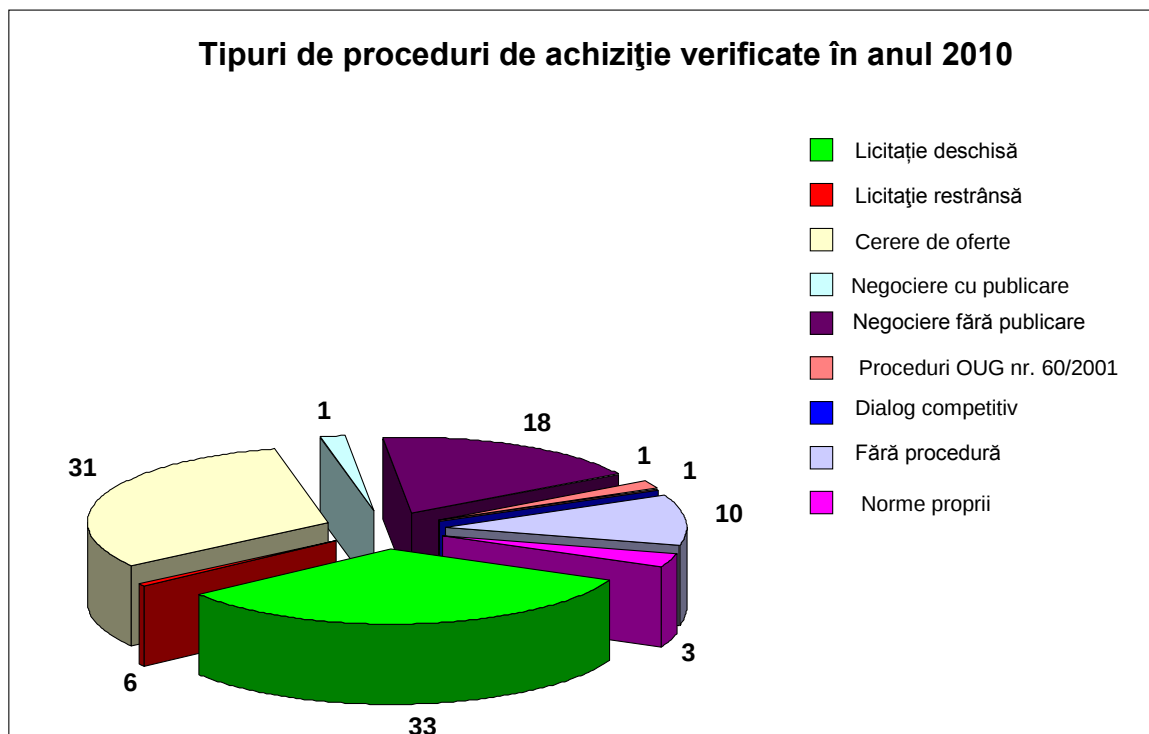
În anul 2010 numărul de sesizări de la terți repartizate Direcției supraveghere și control a fost de **659**, în urma cărora au fost realizate **396** de acțiuni de control, finalizate prin **396** rapoarte de control. Numărul de proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică analizate prin rapoartele de control mai sus menționate a fost de **1021**.

Pentru o corectă înțelegere a activității reflectate prin cifrele sintetice de mai sus trebuie subliniat că:

- soluționarea unei sesizări nu implică numai întocmirea notelor de informare și a raportului de control, în subsidiar fiind necesară întocmirea unei serii de acte procedurale pentru obținerea informațiilor complete și corecte privitoare la procedura care face obiectul supravegherii, precum și notificările prin care se comunică petenților modul de rezolvare a sesizării.
- acțiunile de supraveghere presupun deplasări la sediul autorităților contractante din toată țara, acestea fiind efectuate de către 16 agenți constatați, constituiți în 8 echipe.
- un număr însemnat de sesizări exced competențelor A.N.R.M.A.P., altele nu prezintă date și documente relevante sau sunt transmise concomitent instanțelor / C.N.S.C. și A.N.R.M.A.P., conducând la îngreunarea activității de supraveghere.

Totodată, este de menționat că există situații în care diverse instituții cu atribuții de control (Curtea de Conturi, Autoritatea de Audit, Corpuri de control) efectuează controale pe domeniul achizițiilor publice, fără a avea și atribuții de sancționare, după care transmit la A.N.R.M.A.P. solicitări de reverificare și sancționare, ajungându-se practic la dublarea sau chiar triplarea controalelor la care sunt supuse autoritățile contractante. Din compararea acțiunilor de supraveghere desfășurate în anii 2009 și 2010 se observă că în 2010 activitatea de control a păstrat evoluția ascendentă din anii precedenți, acest aspect fiind evidențiat prin creșterea numărului de controale efectuate. Este de asemenea de menționat că evoluția ascendentă a numărului de acțiuni de supraveghere se păstrează și în ceea ce privește verificarea atribuirii contractelor finanțate din fonduri europene.

Astfel, dacă în anul 2009 A.N.R.M.A.P. a derulat un număr de 34 de acțiuni de verificare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică finanțate din fonduri europene, în anul 2010 numărul de controale s-a ridicat la 141. Acest fapt se explică prin solicitările transmise de către autoritățile de management în baza protocoalelor interinstituționale încheiate cu A.N.R.M.A.P.. Din punctul de vedere al procedurilor care au făcut obiectul acțiunilor de verificare, situația acestora este prezentată în graficul de mai jos.



În derularea activității de verificare a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, agenții constatatori au identificat fapte ale autorităților contractante care potrivit prevederilor legale constituie contravenție, drept pentru care prin cele 99 de procese-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor:

- s-au aplicat **97 amenzi contravenționale în sumă totală de 5.205.000 lei;**
- s-au aplicat **279 de avertismente scrise** în conformitate cu prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic a contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Este de menționat că pentru **476 de fapte** care potrivit prevederilor legale constituie contravenție aplicarea unei sancțiuni era **prescrisă**.

În total a fost constatat un număr de **376** de încălcări ale legislației în domeniul achizițiilor publice.

Număr controale efectuate	Tipul procedurii de achiziție publică verificate	Nr. de proceduri de achiziție publică verificate	Total amenzi (lei)	Alte sancțiuni aplicate
396	Licitație deschisă	334	5.205.000	279 avertismente scrise
	Licitație restrânsă	6		
	Cerere de oferte	317		
	Negociere cu publicarea unui anunț de participare	19		
	Negociere fără publicarea unui anunț de participare	186		
	Proceduri OUG nr. 60/2001	17		
	Concurs de soluții	0		
	Dialog competitiv	1		
	Fără procedură	109		
	Norme proprii	32		
	TOTAL	1021		

***Situația privind acțiunile de control și sancțiunile aplicate de
A.N.R.M.A.P. în anul 2010***

Rapoartele de control întocmite au relevat deficiențe în aplicarea legislației de către autoritățile contractante, acestea nerespectând, în unele cazuri, regulile instituite de O.U.G. nr. 34/2006 în organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Principalele disfuncționalități identificate de agenții constatați, pentru care aceștia au aplicat sancțiuni, pot fi grupate astfel:

- aplicarea altor proceduri decât cele dispuse de O.U.G. nr. 34/2006;

- erori ale autorităților contractante în alegerea factorilor de evaluare;
- neîntocmirea notelor justificative referitoare la alegerea procedurii, a criteriilor de calificare utilizate sau la ponderea factorilor de evaluare;
- estimarea incorectă a regulilor de estimare a contractelor de achiziție publică în scopul divizării contractelor și aplicarea incorectă a procedurii de atribuire;
- lipsa în documentațiile de atribuire/descriptive a tuturor informațiilor dispuse de O.U.G. nr. 34/2006;
- încălcarea transparenței, a tratamentului egal, principii consacrate de **art. 2** din O.U.G. nr. 34/2006;
- încălcări ale regulilor de publicitate;
- încălcări ale regulilor speciale în atribuirea contractelor de publicitate media;
- neîntocmirea sau întocmirea incorectă a programului anual al achizițiilor publice;
- întocmirea necorespunzătoare a dosarului achiziției publice.

În aplicarea prevederilor Ordinului nr. 107/2009, prin Rapoartele de control s-au dispus sau propus și alte măsuri decât aplicarea de sancțiuni, acestea fiind:

- înaintarea a 60 de cereri de chemare în judecată în vederea constatării nulității absolute a contractelor/acordurilor-cadru, în cazurile prevăzute de O.U.G. nr. 34/2006, ca urmare a propunerilor agenților constatați înaintate Colegiului consultativ al A.N.R.M.A.P.
- recomandări și propuneri privind modul de aplicare a procedurilor de achiziție publică de către autoritățile contractante/operatorii economici, privitoare la:
 - *modul de întocmire a notelor privind valoarea estimată a contractelor de achiziție publică;*
 - *obligativitatea întocmirii notelor justificative privind alegerea procedurii;*

- *obligativitatea întocmirii notelor justificative privind stabilirea ponderii factorilor de evaluare, în cazul în care a fost ales drept criteriu de atribuire „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”;*
- *informațiile ce sunt obligatorii în cadrul documentației de atribuire.*

1.4.7. Reprezentarea României în cadrul evenimentelor organizate la nivel european și contribuția la procesul de integrare europeană

În vederea stabilirii și menținerii relațiilor directe din domeniul său de activitate cu instituțiile Uniunii Europene, cu alte instituții europene sau internaționale, cu instituțiile corespondente din statele membre sau nemembre ale Uniunii Europene, în cursul anului 2010 A.N.R.M.A.P. a procedat la reprezentarea României în cadrul unor serii de reuniuni, comitete consultative, grupuri de lucru, conferințe, seminarii și rețele de comunicare.

Astfel, a fost asigurată participarea:

- la activitatea comisiilor sau delegațiilor sectoriale constituite pentru îndeplinirea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană privind achizițiile publice;
- sub coordonarea D.A.E., la reuniunile grupului de lucru privind Regulamentele U.E. și transpunerea legislativă a acestora pe plan național;
- la grupul de lucru privind transpunerea, pe plan național, a Directivei 2009/81/EC privind achizițiile în domeniul apărării și securității;
- la grupul de lucru privind transpunerea, pe plan național, a Directivei 2009/33/EC privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic;
- la conferința cu tema „De la cunoaștere la competitivitate”, conferință organizată în contextul președinției belgiene a Comisiei Europene. Conferința s-a desfășurat pe parcursul zilei de 14 septembrie 2010, la aceasta participând delegații din mai multe state membre ale Uniunii Europene, reprezentanți ai Comisiei Europene, ai Parlamentului European, centre academice, operatori economici, societăți de consultanță și afaceri. În cadrul conferinței au fost prezentate aspecte legate de importanța standardizării, proprietății intelectuale și achizițiilor în contextul suportului pe care aceste trei instrumente îl pot avea în vederea creșterii competitivității și dezvoltării sustenabile.

- la cea de-a patra reuniune a panelului „Comerț și Cooperare privind Reglementările Comerciale în legătură cu acordurile de liber schimb”, care a avut ca obiect Parteneriatul Estic de Comerț în Domeniul Achizițiilor Publice. Primele trei reuniuni ale panelului s-au axat pe facilitarea comerțului și a cooperării vamale, măsuri sanitare și fito-sanitare, bunăstarea animalelor, drepturile de proprietate intelectuală și industrială. Cea de-a patra reuniune a acestui panel, având ca subiect central achizițiile publice, s-a desfășurat pe parcursul a două zile, respectiv 16 și 17 noiembrie 2010, la aceasta participând delegații din statele semnatare ale Parteneriatului Estic, atât state nemembre U.E., cât și state membre ale Uniunii Europene, reprezentanți ai Comisiei Europene (DG MARKT, DG TRADE, DG RELEX), ai Consiliului European și ai Băncii Europene de Investiții. În cea de-a doua parte a reuniunii a fost susținută o prezentare a delegatului A.N.R.M.A.P. cu privire la experiența României în implementarea acquis-ului european în materia achizițiilor publice. Această prezentare s-a axat pe trecerea în revistă a sistemului național de achiziții publice prin expunerea instituțiilor care fac parte din acest sistem;
- la grupul de lucru privind implementarea Foii de parcurs pentru implementarea Planului de acțiune pentru tehnologii de mediu – ETAP România;
- la grupul de lucru privind Planul Național privind Achizițiile Publice Ecologice;
- la grupul de lucru Experți Achiziții Publice Ecologice la nivelul Uniunii Europene;
- în echipa de elaborare a răspunsurilor la solicitările Comitetului Consultativ referitoare la posibila inițiativă a Uniunii Europene de a elabora o directivă în materia concesiunilor;
- la Palatul Parlamentului, la conferința “Tratatul de la Lisabona și rolul României în procesul de aprofundare a integrării europene”, care a marcat finalizarea unui ciclu de opt conferințe inițiate pe parcursul anului 2010 de către instituții guvernamentale și mediul academic ce au avut ca scop informarea, la nivel local, asupra modificărilor aduse de Tratatul de la Lisabona atât în planul politicilor comune, cât mai ales în cel al guvernării exercitate de Uniunea Europeană.
- la dialogul și atelierul de lucru din cadrul Proiectului U.E. ECORails "Criterii de eficiență energetică și de mediu pentru achiziționarea vehiculelor și serviciilor de transport feroviar regional", care se derulează în perioada 2009-2011, proiect finanțat de programul Intelligent Energy Europe și care are drept scop reducerea

consumului specific de energie al transportului feroviar regional de călători cu 15% până în anul 2020. Coordonatorul proiectului, împreună cu partenerii săi, vor furniza un Ghid care va fi în conformitate cu legislația europeană de achiziții și care va cuprinde module de text utilizabile de către autoritățile contractante pentru achiziționarea de servicii și vehicule feroviare eficiente energetic.

La 29 iunie 2010 și, respectiv, la 2 iulie 2010 a fost semnat Contractul de twinning 2010/244-669 între Uniunea Europeană, prin Delegația Comisiei Europene din Albania, și consorțiul format din Biroul de Achiziții Publice din Polonia (Public Procurement Office) și Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Contractul respectiv are ca obiect implementarea proiectului de twinning AL-2008-IB-EC-01 „Sprijin pentru întărirea sistemului de achiziții publice, concesiuni și licitații electronice din Albania” și a intrat în vigoare la data de 1 noiembrie 2010.

Obiectivul general al proiectului este de a asista Guvernul Albaniei pentru a atinge standardele U.E. în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor și licitațiilor publice electronice. Scopul proiectului este de a contribui la îmbunătățirea eficacității, eficienței și transparenței achizițiilor publice, a concesiunilor și sistemelor de licitații publice din Albania. Perioada de derulare a proiectului este de 15 luni, începând cu data de 1 noiembrie 2010.

În cadrul acestui proiect, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice are calitatea de partener junior. A.N.R.M.A.P. a desemnat consilierul rezident pentru înfrățire instituțională al acestui proiect (Resident Twinning Adviser - RTA), care pe întreaga perioadă de derulare a contractului este detașat la Tirana. În vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale ce rezultă din proiectul de Twinning, experții români desemnați în acest sens se vor deplasa la Tirana periodic pe întreaga perioadă de derulare a contractului.

1.4.8. Activitatea juridică

În cursul anului 2010 A.N.R.M.A.P. a formulat 60 de cereri de chemare în judecată, în temeiul **art. 296¹** din O.U.G. nr. 34/2006, prin care s-a solicitat constatarea nulității absolute a contractelor încheiate cu încălcarea legislației în materia achizițiilor publice.

În total, în anul 2010 A.N.R.M.A.P. a fost parte într-un număr de **275** de dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată. În acest sens a fost elaborat un număr de **300** de apărări în dosarele menționate (întâmpinări, recursuri, note de ședință și concluzii scrise). Din cele

275 de dosare, **148** au fost finalizate irevocabil, **124** de dosare se află pe rol, **3** dosare sunt suspendate.

În cadrul activității juridice desfășurate în cursul anului 2010 se încadrează și activitatea de avizare a Rapoartelor de control încheiate ca urmare a finalizării procedurilor de supraveghere. În acest sens **au fost avizate 396 de rapoarte de control.**

În ceea ce privește activitatea de avizare a notelor justificative elaborate de Serviciul Administrativ din cadrul A.N.R.M.A.P. în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică, procedura de atribuire propusă pentru a fi aplicată fiind alta decât licitația deschisă sau restrânsă, în acest sens **au fost avizate 161 de note justificative.**

În cadrul activității juridice desfășurate în cursul anului 2010 se încadrează de asemenea activitatea de avizare a Ordinelor emise de Președintele A.N.R.M.A.P., elaborate de Serviciul Juridic și Resurse Umane, referitoare la numirea sau încadrarea în funcții, avansările în treapta de salarizare sau grad, modificarea, suspendarea sau încetarea raporturilor de serviciu/muncă pentru personalul instituției. În acest sens **au fost avizate 326 de ordine emise de Președintele A.N.R.M.A.P.**

În ceea ce privește activitatea de avizare de legalitate a contractelor de achiziție publică în care A.N.R.M.A.P. este parte, inițiate de Serviciul Administrativ din cadrul A.N.R.M.A.P., în anul 2010 **au fost avizate și atribuite 58 de contracte** de achiziție publică.

1.4.9. Comunicarea și Relațiile Publice

În anul 2010, activitatea de comunicare cu mass-media și publicul larg, împreună cu menținerea relației cu celelalte instituții la nivel național sau european a fost gestionată în cadrul Departamentului de Comunicare și Relații Publice.

Din punctul de vedere al relației cu mass-media, activitatea A.N.R.M.A.P. în anul 2010, similar cu anul 2009, s-a concretizat printr-o abordare interactivă. Astfel, pe lângă răspunsurile furnizate ca urmare a cererilor venite din partea ziariștilor au fost organizate trei conferințe de presă.

Prima conferință de presă pe anul 2010 a avut loc pe data de 29 aprilie 2010, iar cu această ocazie A.N.R.M.A.P. a lansat spre dezbatere publică un proiect de modificare a O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Cu același prilej, Autoritatea a lansat și Raportul de Activitate al instituției aferent anului 2009.



Doamna președinte Cristina Trăilă, la conferința de presă din 29 aprilie

Următoarea conferință de presă a fost organizată în data de 20 mai, în cadrul evenimentului având ca obiectiv dezbateră cu tema „Modele de contracte și de documentații de atribuire din domeniul achizițiilor publice pentru sectoarele transport, mediu și energie”.



Doamna președinte Cristina Trăilă alături de domnul Benoît Nadler, la acțiunea din 20 mai

Evenimentul a fost organizat de Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, sub egida Comisiei Europene, bucurându-se de participarea specială a domnului Benoît Nadler, reprezentant al DG REGIO, și a domnului ministru Radu Berceanu.

La dezbateră au luat parte reprezentanți ai tuturor instituțiilor implicate în procesul de redactare a modelelor de contracte și de documentații de atribuire: Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Mediului și Pădurilor și reprezentanți ai mediului de afaceri.

În data de 5 iulie 2010 a avut loc o conferință de presă susținută de doamna Cristina Trăilă care a avut ca temă modificările legislative din domeniul achizițiilor publice adoptate de Guvernul României. De asemenea, au fost discuții cu reprezentanții mass-media în ceea ce privește rezultatele controalelor efectuate de către inspectorii A.N.R.M.A.P. la Administrația Lacuri, Parcuri și Agreement București, precum și la o serie de spitale din țară și din Capitală.



Doamna președinte Cristina Trăilă, la conferința de presă din 5 iulie

De asemenea, A.N.R.M.A.P. a transmis nouă comunicate de presă, care pot fi consultate pe site-ul www.anrmap.ro, după cum urmează:

1. Comunicat de presă privind informarea eliberării unui singur „Cod de Conduită Etică în Achizițiile Publice”, în cursul anului 2009;
2. Comunicat de presă privind lansarea spre dezbatere publică a proiectului de modificare a O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
3. Comunicat de presă privind efectuarea unei proceduri de supraveghere de către inspectorii A.N.R.M.A.P. la Administrația Lacuri, Parcuri și Agreement București;
4. Comunicat de presă referitor la adoptarea de către Executiv a unei serii de modificări ale legislației achizițiilor publice, prin Ordonanța de urgență nr. 76/2010;
5. Comunicat de presă privind recomandările formulate în raportul Comisiei Europene publicat în data de 20 iulie 2010, referitor la progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare;

6. Comunicat de presă referitor la vizita de lucru a unei delegații indoneziene la A.N.R.M.A.P.;
7. Comunicat de presă referitor la declarațiile domnului Marian Oprișan, președintele Consiliului Județean Vrancea, cuprinse în comunicatul de presă al Biroului de Presă al CJ Vrancea din data de 01.08.2010;
8. Comunicat de presă cu privire la dezbaterile cu tema "Reforma sistemului de achiziții publice în contextul absorbției fondurilor europene";
9. Comunicat de presă privind punerea la dispoziția opiniei publice pe site-ul instituției, www.anrmap.ro, a listei operatorilor economici cu cele mai multe contestații depuse la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor. Topul primelor 100 de firme contestatoare a vizat contestațiile depuse în anii 2008 și 2009.

Departamentul de Comunicare și Relații Publice a contribuit la diverse acțiuni implicând instituția, printre care:

- Participarea președintelui A.N.R.M.A.P. la conferința de presă de la sediul Consiliului Concurenței, în data de 14 iunie 2010, prilejuită de oficializarea protocolului de colaborare interinstituțională dintre A.N.R.M.A.P., C.N.S.C. și Consiliul Concurenței. Principiul acestor documente oficiale este ca instituțiile cu atribuții în domeniul achizițiilor publice să își cumuleze eforturile pentru a descoperi și a îndrepta dereglările din sistem.



Doamna președinte Cristina Trăilă, alături de domnul Bogdan Chirițoiu (stânga) și de domnul Bogdan Lehel Lorand la conferința de presă din 14 iunie

- O serie de întâlniri oficiale pe care președintele A.N.R.M.A.P., doamna Cristina Trăilă, le-a avut în perioada 23-24 septembrie 2010, alături de reprezentanți ai

instituției, cu o delegație din Republica Indonezia, condusă de omologul său indonezian, domnul Agus Rahardjo, președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (LKPP). La întâlnirea bilaterală a participat și Excelența Sa Doamna Marianna Sutadi, Ambasadorul Republicii Indonezia la București, alături de membri ai ambasadei de la București.



Delegația A.N.R.M.A.P. (dreapta), alături de delegația indoneziană
23 septembrie, sediul A.N.R.M.A.P.

- Participarea președintelui A.N.R.M.A.P. și a unei echipe de lucru din partea instituției, în data de 6 octombrie 2010, la seminarul organizat de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, intitulat *“Achizițiile publice – Etapă determinantă în absorbția fondurilor structurale și de coeziune europene. Acțiuni integrate ale instituțiilor responsabile”*.



Doamna președinte Cristina Trăilă, alături de domnul Ștefan Ciobanu, director general al ACIS (stânga) și de domnul Bogdan Lehel Lorand, președintele C.N.S.C. la evenimentul din 6 octombrie

Aparte de comunicatele de presă, Departamentul de Comunicare și Relații Publice din cadrul A.N.R.M.A.P. a elaborat periodic un newsletter, InfoANRMAP, cu șase apariții în anul 2010, pus la dispoziția celor interesați atât prin publicarea lui pe website-ul instituției, cât și pe bază de abonament electronic gratuit, prin e-mail.

Departamentul a realizat o broșură de prezentare având ca temă activitatea și profilul instituției, precum și alte materiale de comunicare.

Totodată, Departamentul de Comunicare și Relații Publice a contribuit la upgradarea paginii de internet a instituției (www.anrmap.ro), precum și la realizarea versiunii în limba engleză.

Un eveniment important la care Departamentul de Comunicare și Relații Publice și-a adus contribuția a fost organizarea acțiunii „Caravana reformei achizițiilor publice în contextul absorbției fondurilor structurale”. În cadrul evenimentului au avut loc opt întâlniri teritoriale la Suceava, Bacău, Râmnicu Vâlcea, Târgoviște, Tulcea, Arad și Bistrița. Acțiunea a reușit să își atingă scopul propus, acela de a aduce împreună factorii implicați în derularea procedurilor de achiziție publică în cadrul proiectelor ce implică fonduri europene din teritoriu, dar mai ales, dezbateră problemelor întâmpinate și căutarea de răspunsuri.



Râmnicu Vâlcea



Tulcea



Braşov



Arad

Ocazional, în vederea transmiterii unor notificări sau noutăţi de interes imediat pentru cei interesaţi de domeniul achiziţiilor publice, A.N.R.M.A.P. a publicat pe website-ul propriu sau a transmis prin intermediu S.E.A.P. un Newsflash.

Cu privire la numărul de solicitări punctuale venite din partea mass-media, în cursul anului 2009 instituţia noastră a primit 20 de solicitări pe suport de hârtie, 85 de solicitări pe suport electronic şi aproximativ 300 de solicitări telefonice.

Reprezentanţi din cadrul Departamentului de Comunicare şi Relaţii Publice au asigurat corespondenţa cu instituţiile comunitare şi totodată au răspuns la întrebările/chestionarele primite de la Comisia Europeană, statele membre, Public Procurement Network şi alte organizaţii internaţionale. De asemenea, reprezentanţii D.C.R.P. au participat la reuniunile Comitetului de coordonare a afacerilor europene din cadrul Departamentului pentru Afaceri Europene.

Datele complete privind raportul de evaluare a implementării Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informaţiile de interes public se regăsesc în **Anexa nr. 6**.

2. Bugetul

Bugetul A.N.R.M.A.P. aferent anului 2010 a fost de **8.312.420 de lei** și a fost distribuit după cum urmează:

- Prevedere bugetară pentru **Cheltuieli curente: 8.240.420 de lei**,
din care:
 - Cheltuieli de personal: **6.677.000 de lei**.
 - Bunuri și servicii: **1.563.420 de lei**.
- Prevedere bugetară pentru **Cheltuieli de capital: 72.000 de lei**.

Valoarea totală a contractelor atribuite în anul 2010 în baza procedurilor de achiziție publică a fost de **715.000 de lei**, celelalte cheltuieli pentru bunuri și servicii nefiind sub incidența O.U.G. nr. 34/2006.

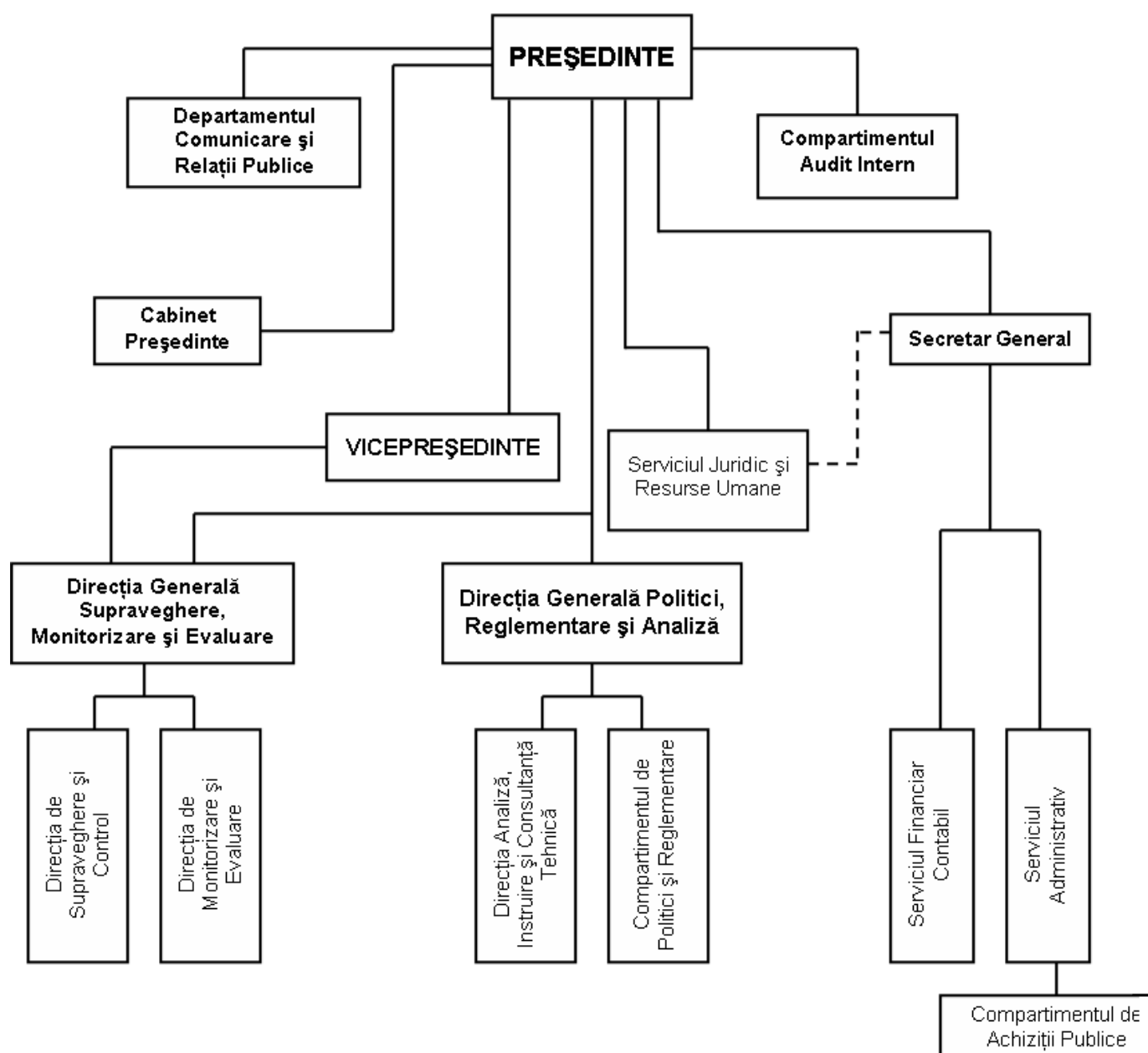
Execuția bugetară înregistrată la titlul „Bunuri și servicii” pentru anul 2010 a fost de **1.476.016 de lei**.

3. Anexe

În cele ce urmează, sunt prezentate anexele la prezentul raport de activitate:

- Anexa nr. 1 - Structura organizatorică a A.N.R.M.A.P. și personalul aferent acesteia**
- Anexa nr. 2 - Statul de funcții al A.N.R.M.A.P. la 31 decembrie 2009**
- Anexa nr. 3 - Situația privind participările la programe de perfecționare profesională**
- Anexa nr. 4 - Situația privind sancțiunile contravenționale aplicate de către A.N.R.M.A.P. în cursul anului 2009**
- Anexa nr. 5 - Lista documentelor de interes public și lista documentelor gestionate potrivit legii**
- Anexa nr. 6 - Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public**
- Anexa nr. 7 - Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică**
- Anexa nr. 8 - Lista de adrese și contacte**

Structura organizatorică a A.N.R.M.A.P. la 31.10.2010



Statul de funcții al A.N.R.M.A.P. la 31 decembrie 2010

Nr. crt.	Vacant / Ocupat	Funcția publică			Clasa	Grad profesional	Treapta salarizare	Nivel studii	Funcție contractuală		Nivel studii	Sumă aferentă sporurilor diminuată cu 25%	Sumă compensatorie tranzitorie diminuată cu 25%	Sumă compensatorie tranzitorie
		Demnitar / Înalt funcționar public	de conducere	de execuție / niv. salariz. pt. cond.					de conducere	de execuție				

1	OCUPAT	Președinte (Secretar de stat)						S						
2	OCUPAT	Vicepreședinte (Subsecretar de stat)						S						

SECRETAR GENERAL

3	OCUPAT	Secretar general						S				534		
---	--------	------------------	--	--	--	--	--	---	--	--	--	-----	--	--

CABINET PREȘEDINTE

4	OCUPAT							director de cabinet	consilier	S	291	727	969
5	OCUPAT								consilier personal	S	291	727	969
6	OCUPAT								asistent de cabinet	S	179	447	596

7	OCUPAT									curier personal	M	98	245	327
---	--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--------------------	---	----	-----	-----

DEPARTAMENTUL DE COMUNICARE ȘI RELAȚII PUBLICE														
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

	DIRECTOR													
8	OCUPAT								director		S	466		
9	OCUPAT									consilier pentru afaceri europene	S	315		
10	OCUPAT									consilier	S	270		

DIRECȚIA GENERALĂ SUPRAVEGHERE, MONITORIZARE ȘI EVALUARE														
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

	DIRECTOR GENERAL													
11	OCUPAT		director general	consilier	I	superior	1	S				518		

DIRECTIA DE SUPRAVEGHERE ȘI CONTROL														
-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

	DIRECTOR													
12	OCUPAT		director	consilier	I	superior	1	S				501		
13	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				158		
14	VACANT			expert	I	asistent	1	S				158		

15	OCUPAT			consilier	I	superior	2	S				246		
16	OCUPAT									Consilier	S	270		
17	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				311		
18	VACANT			consilier	I	superior	1	S				270		
19	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				241		
20	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				290		
21	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				241		
22	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				270		
23	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				311		
24	OCUPAT			consilier juridic	I	asistent	1	S				158		
25	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				260		
26	OCUPAT			expert	I	asistent	3	S				113		
27	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				260		
28	VACANT			expert	I	asistent	2	S				125		

DIRECȚIA DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE

	DIRECTOR													
29	OCUPAT		director	consilier	I	superior	1	S				466		
30	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				311		

31	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				158		
32	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				270		
33	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				223		
34	OCUPAT			consilier juridic	I	asistent	1	S				158		
35	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		
36	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		
37	OCUPAT			expert	I	asistent	2	S				116		
38	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		
39	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				223		
40	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				270		
41	TEMPORAR VACANT			expert	I	asistent	1	S				146		
42	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				270		
43	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				223		
44	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				223		
45	OCUPAT			consilier juridic	I	principal	1	S				241		
46	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				270		

DIRECȚIA GENERALĂ POLITICI, REGLEMENTARE ȘI ANALIZĂ														
DIRECTOR GENERAL														

47	OCUPAT		director general	consilier	I	superior	1	S				451		
48	OCUPAT		director general adjunct	consilier	I	superior	1	S				501		

COMPARTIMENTUL POLITICI ȘI REGLEMENTARE

49	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				335		
50	VACANT			consilier	I	superior	1	S				249		
51	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				335		
52	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				249		
53	OCUPAT			consilier juridic	I	asistent	1	S				146		
54	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				182		
55	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				249		
56	TEMPORAR VACANT			expert	I	asistent	1	S				146		
57	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		
58	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		

DIRECȚIA ANALIZĂ, INSTRUIRE ȘI CONSULTANȚĂ TEHNICĂ

	DIRECTOR													
59	TEMPORAR VACANT		director	consilier	I	superior	1	S				405		
60	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				223		
61	TEMPORAR VACANT			expert	I	principal	1	S				278		
62	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		
63	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				249		
64	OCUPAT									consilier	S	270		
65	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				290		
66	OCUPAT			expert	I	asistent	1	S				146		
67	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				241		
68	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				249		
69	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				270		
70	TEMPORAR VACANT			consilier juridic	I	asistent	1	S				158		

71	OCUPAT			expert	I	principal	1	S				241		
72	OCUPAT			referent	III	superior	1	M				101		
73	OCUPAT									consilier	S	270		
74	OCUPAT			consilier	I	superior	2	S				270		

SERVICIUL FINANCIAR - CONTABILITATE

	ŞEF SERVICIU													
75	OCUPAT		şef serviciu	consilier	I	superior	1	S				434		
76	OCUPAT									consilier	S	249	623	831
77	OCUPAT									consilier	S	270		
78	OCUPAT									consilier	S	270		
79	VACANT			consilier	I	superior	1	S				270		
80	OCUPAT									consilier	S	249		
81	OCUPAT			consilier	I	superior	1	S				290		
82	OCUPAT			referent	III	superior	1	M				101		

SERVICIUL ADMINISTRATIV

	ŞEF SERVICIU													
83	OCUPAT								şef serviciu		S	351		
84	OCUPAT									Şofer	M	98		
85	OCUPAT									Şofer	G,M	98		
86	OCUPAT									referent	M	108		
87	OCUPAT									Şofer	M	98		
88	OCUPAT									Şofer	M	98		
89	OCUPAT									consilier	S	270		

COMPARTIMENTUL ACHIZIȚII PUBLICE														
90	OCUPAT									consilier	S	249		

SERVICIUL JURIDIC ȘI RESURSE UMANE														
91	OCUPAT			consilier juridic	I	superior	2	S				246		
92	OCUPAT			consilier juridic	I	superior	1	S				270		
93	TEMPORAR VACANT			consilier	I	superior	1	S				311		
94	OCUPAT									consilier	S	311		
95	OCUPAT			expert	I	asistent	2	S				116		

96	OCUPAT									consilier	S	249		
97	OCUPAT									consilier	S	249		

COMPARTIMENTUL AUDIT INTERN

98	VACANT			auditor	I	superior	1	S				270		
----	--------	--	--	---------	---	----------	---	---	--	--	--	-----	--	--

NR. TOTAL FUNCȚII PUBLICE	71
Nr. ÎNALȚI FUNCȚIONARI PUBLICI	1
NR. FUNCȚII PUBLICE DE CONDUCERE	7
NR. FUNCȚII PUBLICE DE EXECUȚIE	63
NR FUNCȚII CONTRACTUALE DE CONDUCERE	3
NR FUNCȚII CONTRACTUALE DE EXECUȚIE	22

NR. FUNCȚII DE DEMNITATE PUBLICĂ	2
NR. TOTAL POSTURI ÎN INSTITUȚIE	98

Tabelul nr. 3 – Statul de funcții al A.N.R.M.A.P.

**Situația privind participările la programe
de perfecționare profesională**

Nr. crt.	Perioada cursurilor (anul 2010)	Cursul	Organizator	Locația	Nr. participanți
1	Februarie 2010	"Cooperarea interdepartamentală. Comunicare și colaborare între Direcția generală de supraveghere, monitorizare și evaluare și Direcția generală de politici, reglementare și analiză"	Agenția Națională a Funcționarilor Publici A.N.R.M.A.P.	Bran	60
2	Iulie - Noiembrie 2010	Programul de formare specializată în administrația publică pentru ocuparea unei funcții corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici	Agenția Națională a Funcționarilor Publici	București	1
3	08 - 13.08.2010	Contabilitatea instituțiilor publice	Perform Center	Venus - Mangalia	1
4	Octombrie - Noiembrie 2010	Curs de nivel înalt "Securitate și bună guvernare"	Colegiul Național de Apărare - UM 02545	București	1
5	2010 - 2011	Program de masterat "Managementul afacerilor publice"	Școala Națională de Studii Politice și Administrative - Facultatea de Administrație	București	1

			Publică		
6	Noiembrie 2010 - Februarie 2011	Cursuri ECDL	Agencia Națională a Funcționarilor Publici	București	10

Tabelul nr. 4 – Programele de perfecționare profesională urmate de angajații A.N.R.M.A.P.

**Situația privind sancțiunile contravenționale
aplicate de către A.N.R.M.A.P. în cursul anului 2010**

Nr. crt.	Nr. P.V.	Data P.V.	Autoritatea sancționată	Valoare amendă lei
1	AR01109	28.01.2010	Comuna Preutești	70.000
2	AR01610	15.01.2010	Comuna Chiajna	70.000
3	AR01612	18.01.2010	Comuna Chiajna	20.000
4	AR01659	19.01.2010	Consiliul Local / Comuna Chiajna	100.000
5	AR01664	20.01.2010	Comuna Chiajna	105.000
6	AR01668	22.01.2010	Comuna Chiajna	140.000
7	AR01514	12.02.2010	Administrația domeniului public sector 5	35.000
8	AR01858	18.02.2010	Comuna Fântânești	35.000
9	AR01670	10.02.2010	Consiliul Jud. Galați	35.000
10	AR01674	16.02.2010	Consiliul Jud. Galați	30.000
11	AR01677	17.02.2010	Consiliul local / Comuna Berești - Meria	70.000
12	AR01678	17.02.2010	Comuna Liești, jud. Galați	10.000
13	AR01563	09.03.2010	Comuna Sânpaul	70.000
14	AR01354	09.03.2010	Municipiul Timișoara	10.000
15	AR01355	09.03.2010	Comuna Tormac	70.000
16	AR01703	04.03.2010	Comuna Dâmbovicioara	10.000
17	AR01111	15.03.2010	Comuna Cehal	70.000
18	AR01769	12.03.2010	Centrul Cultural Palatele Brâncovenești de la Poștile Bucureștiului	35.000
19	AR01773	18.03.2010	S.C. Apa Nova București S.A.	140.000
20	AR01704	23.03.2010	Comuna Pufești	10.000
21	AR01407	08.04.2010	Municipiul Reghin	35.000
22	AR01408	08.04.2010	Municipiul Reghin	10.000
23	AR01808	09.04.2010	Spitalul Clinic de Psihiatrie Alexandru Obregia	35.000

24	AR01252	16.03.2010	Comuna Izvoru Bârzii	35.000
25	AR01358	15.04.2010	Municipiul Gheorgheni	10.000
26	AR01360	15.04.2010	Municipiul Gheorgheni	10.000
27	AR01361	15.04.2010	Municipiul Gheorgheni	105.000
28	AR01014	22.04.2010	Spitalul de Urgență Slobozia	10.000
29	AR01527	21.04.2010	Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură	70.000
30	AR01460	22.04.2010	Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură	20.000
31	AR01528	23.04.2010	Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură	10.000
32	AR01705	22.04.2010	Comuna Vărăști	105.000
33	AR01167	30.04.2010	Administrația Lacuri, Parcuri și Agrement București	200.000
34	AR01012	15.04.2010	Universitatea Lucian Blaga Sibiu	35.000
35	AR01362	10.05.2010	Comuna Conțești	35.000
36	AR01016	11.05.2010	Comuna Pietroasa	80.000
37	AR01529	06.05.2010	Direcția pentru Sport a județului Iași	70.000
38	AR01530	10.05.2010	Clubul Sportiv Unirea Focșani	70.000
39	AR01531	13.05.2010	Direcția pentru Sport a județului Călărași	70.000
40	AR01253	05.05.2010	Comuna Lețcani	35.000
41	AR01057	20.05.2010	Spitalul Clinic CF nr. 2 București	35.000
42	AR01616	11.05.2010	S.C. Domeniul Public S.A.	200.000
43	AR01618	21.05.2010	C.N.A.D.N.R. - Direcția Reg. de Drumuri și Poduri Brașov	20.000
44	AR01116	28.05.2010	Primăria Sector 4	70.000
45	AR01059	02.06.2010	Spitalul Clinic nr. 1 CF Witting	45.000
46	AR01320	09.06.2010	Spitalul Clinic CF Craiova	10.000
47	AR01811	15.06.2010	Spitalul Clinic Județean de Urgență Sf. Spiridon	35.000
48	AR01020	17.06.2010	Spitalul General CF Sibiu	10.000
49	AR01570	22.06.2010	Compania de Utilități Publice S.A.	10.000
50	AR01022	24.06.2010	Comuna Brănești	30.000
51	AR01254	09.06.2010	Comuna Adunații Copăcenii	50.000
52	AR01713	06.07.2010	Institutul de Gastroenterologie și Hepatologie Iași	35.000
53	AR01715	08.07.2010	Regia Autonomă de Transport Public Iași	70.000

54	AR01169	19.07.2010	Municipiul București	70.000
55	AR01411	20.07.2010	Spitalul Municipal Mangalia	45.000
56	AR01203	23.07.2010	Consiliul Județean Vaslui	20.000
57	AR01023	22.07.2010	Spitalul Municipal Caracal	80.000
58	AR01532	20.07.2010	S.C. Aparegio Gorj S.A.	70.000
59	AR01062	05.08.2010	Inspecția Muncii	70.000
60	AR01716	21.07.2010	Spitalul Județean de Urgență Vaslui	70.000
61	AR01064	18.08.2010	Spitalul Municipal Toplița	175.000
62	AR01066	20.08.2010	Spitalul Municipal Odorheiu Secuiesc	35.000
63	AR01256	09.08.2010	Comuna Sarasău	35.000
64	AR01258	25.08.2010	Comuna Padina	35.000
65	AR02001	07.09.2010	Comuna Galiciuica	70.000
66	AR02000	08.09.2010	Comuna Galiciuica	70.000
67	AR01719	07.09.2010	Spitalul Clinic de Psihiatrie Prof. dr. Alexandru Obregia	10.000
68	AR01720	13.09.2010	Administrația Piețelor Sector 6	35.000
69	AR01368	16.09.2010	Direcția de construcții edilitare gospodărești Târgoviște	70.000
70	AR01204	22.09.2010	Institutul Clinic de Boli Digestive și Transplant Hepatic Fundeni	80.000
71	AR01123	17.09.2010	Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale	80.000
72	AR01067	16.09.2010	Poliția Comunitară Sector 4	100.000
73	AR01537	24.09.2010	Spitalul Municipal Dr. Gh. Marinescu Târnăveni	70.000
74	AR01028	28.09.2010	Centrul de Recuperare și Reabilitare Neuropsihică pentru persoanele cu handicap	35.000
75	AR01259	29.09.2010	Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior	35.000
76	AR01127	29.09.2010	Sectorul 1 București	35.000
77	AR01260	30.09.2010	S.C. Complexul Energetic Turceni S.A.	35.000
78	AR02003	24.09.2010	Județul Bihor	20.000
79	AR02004	24.09.2010	Județul Bihor	20.000
80	AR02005	24.09.2010	Județul Bihor	10.000
81	AR01620	24.09.2010	Municipiul Oradea	70.000

82	AR01621	24.09.2010	Municipiul Oradea	10.000
83	AR01370	07.10.2010	Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului	35.000
84	AR01130	27.10.2010	Agencia Națională pentru Protecția Mediului	200.000
85	AR01068	02.11.2010	Municipiul Alexandria	35.000
86	AR01578	08.11.2010	A.D.I.D.D.S.A.A. Tulcea	10.000
87	AR01322	28.07.2010	Comuna Bârgăuani	10.000
88	AR01033	19.11.2010	Comuna Adunații Copăceni	10.000
89	AR01543	15.11.2010	Comuna Todirești	35.000
90	AR01542	09.11.2010	Comuna Șendreni	10.000
91	AR01262	23.11.2010	Comuna Dărmănești	35.000
92	AR01371	24.11.2010	Inspectoratul de Stat în Construcții	35.000
93	AR01723	15.11.2010	Compania Națională Aeroporturi București S.A.	70.000
94	AR01209	30.11.2010	S.N. Aeroportul Internațional Timișoara "Traian Vuia"	45.000
95	AR01035	10.12.2010	C.N.A.D.N.R. S.A.	105.000
96	AR01867	14.12.2010	Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare S.A.	70.000
97	AR01544	28.12.2010	Administrația Lacuri, Parcuri și Agrement București	35.000

Tabelul nr. 5 – Sancțiunile aplicate de A.N.R.M.A.P. și procesele - verbale încheiate

Lista documentelor de interes public

- **Documente de interes public, altele decât cele comunicate din oficiu:**
 - a. Puncte de vedere emise de A.N.R.M.A.P. la solicitarea persoanelor fizice și/sau juridice, privind interpretarea unor prevederi legislative – cu identificare la nivel de număr adresă sau nume solicitant și data emiterii punctului de vedere.
 - b. Sumarul raportului de control referitor la modul de atribuire a contractelor de achiziție publică de către o autoritate contractantă supusă procedurii de supraveghere – cu identificare la nivel de autoritate contractantă și perioadă de desfășurare a procedurii de atribuire a contractului;
 - c. Dosare de achiziții publice încheiate/întocmite de A.N.R.M.A.P. ca urmare a efectuării achizițiilor proprii, cu excepția informațiilor protejate de un drept de proprietate intelectuală.

- **Modalitățile de contestare a deciziei privind refuzul comunicării informațiilor solicitate:**

Împotriva refuzului comunicării informațiilor solicitate se poate depune, în termen de 30 de zile de la luarea la cunoștință a respectivei decizii, reclamație administrativă la conducătorul instituției, potrivit prevederilor H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

Reclamantul care, după primirea răspunsului la reclamația administrativă, se consideră în continuare lezat în drepturile sale prevăzute de lege poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului, în termen de 30 de zile de la expirarea termenelor prevăzute la **art. 7** din Legea nr. 544/2001.

- **Persoane responsabile cu difuzarea informațiilor publice:**
 - Ioana Teodorescu, *Director, Consilier de imagine și presă al Președintelui A.N.R.M.A.P.*
 - Andra Ghițulescu, *Consilier*

Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 544/2001
privind liberul acces la informațiile de interes public

INDICATORI	cod	RĂSPUNS	
<i>A. Comunicarea din oficiu a anumitor categorii de informații</i>			
1. Instituția dumneavoastră a elaborat și publicat informațiile de interes public, din oficiu, potrivit art. 5 din lege, în anul 2010 ?	A1	DA	NU
		X	
2. Lista a fost făcută publică prin:			
a. Afișare la sediul instituției	A2_1		
b. Monitorul Oficial al României	A2_2		
c. Mass-media	A2_3		
d. Publicațiile proprii	A2_4	X	
e. Pagina de Internet proprie	A2_5	X	
3. Instituția dvs. a organizat un punct de informare-documentare, potrivit art. 5 par. 4 lit. b) din Legea nr. 544/2001 și art. 8, par. 1 din normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001?	A3	DA	NU
		X	
4. Numărul de vizitatori (estimativ) ai punctelor de informare-documentare în anul 2010	A4	0	
<i>B. Solicitări înregistrate de informații de interes public</i>			
1. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2010, departajat pe domenii de interes: (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)			
a. Utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc.)	B1_1	3	

b. Modul de îndeplinire a atribuțiilor instituției publice	B1_2	52	
c. Acte normative, reglementări	B1_3	3	
d. Activitatea liderilor instituției	B1_4	2	
e. Informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	B1_5	0	
f. Altele (documente constatatoare, interpretare legislație, statistici, copii după adrese, puncte de vedere, informații referitoare la resurse umane)	B1_6	33	
2. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2010, departajat după modalitatea de soluționare a acestora:			
a. Numărul de solicitări înregistrate rezolvate favorabil	B2_1	64	
b. Solicitări înregistrate redirecționate către soluționare altor instituții	B2_2	2	
c. Numărul de solicitări înregistrate respinse, din motivul:	a) informații exceptate	B2_3	0
	b) informații inexistente	B2_4	12
	c) fără motiv	B2_5	0
	d) alte motivații (detalii insuficiente, acțiuni de supraveghere nefinalizată la momentul solicitării)	B2_6	6
d. Numărul de solicitări înregistrate respinse, departajat pe domenii de interes:	a) utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc.)	B2_7	1
	b) modul de îndeplinire a atribuțiilor instituției publice	B2_8	10

	c) acte normative, reglementări	B2_9	0
	d) activitatea liderilor instituției	B2_10	1
	e) informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	B2_11	0
	f) altele (documentele constatatoare sunt acte administrative emise de instituții terțe în raport cu A.N.R.M.A.P. și conțin informații privind activități comerciale sau financiare ale unor operatori economici, singurele în măsură să dea publicității aceste informații sau să pună la dispoziția persoanelor interesate copii după aceste documente fiind autoritățile contractante emitente; nu s-a realizat control, dar a fost inclus în planul de supraveghere)	B2_12	9
a. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane fizice		B3_1	22

b. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane juridice	B3_2	83	
3. Numărul total de solicitări înregistrate în 2010, departajat după modalitatea de adresare a solicitării: <i>(nu include solicitările de informații redirectionate spre soluționare altor instituții)</i>			
a. pe suport de hârtie	B4_1	20	
b. pe suport electronic	B4_2	85	
c. verbal	B4_3	Aprox. 300	
C. Reclamații administrative și plângeri în instanță			
1. Numărul de reclamații administrative la adresa instituțiilor publice în anul 2010 în baza Legii nr. 544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C1_1	0
	b. respinse	C1_2	0
	c. în curs de soluționare	C1_3	0
2. Numărul de plângeri în instanță la adresa instituțiilor publice în anul 2010, în baza Legii nr. 544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C2_1	0
	b. rezolvate în favoarea instituției	C2_2	0
	c. pe rol	C2_3	0
D. Costuri			

1. Costurile totale de funcționare ale compartimentului (sau persoanelor) însărcinate cu informarea și relațiile publice (consumabile) în anul 2010	D1	aprox. 192.691 lei (inclusiv salarii, chirii, salubritate, întreținere si consumabile aferente)
2. Suma încasată în anul 2010 de instituție pentru serviciile de copiere a informațiilor de interes public furnizate	D2	nu este cazul

Tabelul nr. 6 – Raport de evaluare privind implementarea Legii nr. 544/2001

Raportul de evaluare a implementării Legii nr. 52/2003
privind transparența decizională în administrația publică

INDICATORI	RĂSPUNS
A. Procesul de elaborare a actelor normative	
1. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în 2010	3
2. Numărul proiectelor de acte normative care au fost anunțate în mod public	3
Dintre acestea, au fost anunțate în mod public:	
a. pe site-ul propriu	3
b. prin afișare la sediul propriu	0
c. prin mass-media	3
3. Numărul de cereri primite pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative	0
Din care, solicitate de:	
a. persoane fizice	0
b. asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite	0
4. Numărul proiectelor transmise persoanelor fizice care au depus o cerere pentru primirea informațiilor referitoare la proiectul de act normativ	0

5. Numărul proiectelor transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite	3
6. Numărul persoanelor responsabile pentru relația cu societatea civilă care au fost desemnate	2
7. Numărul total al recomandărilor primite	70
8. Numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative	50
9. Numărul întâlnirilor organizate la cererea asociațiilor legal constituite	10
10. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în anul 2009 fără a fi obligatorie dezbaterea publică a acestora (au fost adoptate în procedura de urgență sau conțin informații care le exceptează de la aplicarea Legii nr. 52/2003, conform art. 5)	1
B. Procesul de luare a deciziilor	
1. Numărul total al ședințelor publice (stabilite de instituțiile publice)	0
2. Numărul ședințelor publice anunțate prin:	
a. afișare la sediul propriu	0
b. publicare pe site-ul propriu	0
c. mass-media	0
3. Numărul estimat al persoanelor care au participat efectiv la ședințele publice (exclusiv funcționarii)	0
4. Numărul ședințelor publice desfășurate în prezența mass-media	0
5. Numărul total al observațiilor și recomandărilor exprimate în cadrul ședințelor publice	0
6. Numărul total al recomandărilor incluse în deciziile luate	0
7. Numărul ședințelor care nu au fost publice, cu motivația restricționării accesului:	

<i>a. informații exceptate</i>	0
<i>b. vot secret</i>	0
<i>c. alte motive</i>	0
8. Numărul total al proceselor-verbale (minuta) ședințelor publice	0
9. Numărul proceselor-verbale (minuta) făcute publice	0
C. Cazurile în care autoritatea publică a fost acționată în justiție	
Numărul acțiunilor în justiție pentru nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională, intentate administrației publice:	
a. rezolvate favorabil reclamantului	0
b. rezolvate favorabil instituției	0
c. în curs de soluționare	0

Tabelul nr.7 – Raport de evaluare privind implementarea Legii nr. 52/2003

Glosar de termeni:

- **Act normativ** = actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală
- **Asociație legal constituită** = orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică
- **Minută** = documentul scris (procesul-verbal) în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor
- **Proiect de act normativ** = textul actului normativ înainte de adoptare
- **Recomandare** = orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative
- **Ședință publică** = ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice, la care are acces orice persoană interesată

Lista de adrese și contacte**Autoritatea Națională pentru Reglementarea
și Monitorizarea Achizițiilor Publice**

**Adresa: Bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1,
010873 București, România**

Tel.: direct / interior / Fax

Cabinet Președinte:

(+40) 21.311.80.90 / Fax (+40) 21.311.80.00

Vicepreședinte:

(+40) 21.311.80.91 / (+40) 21.319.95.65 int. 123.203 / (+40) 21.311.80.94

Helpdesk

(+40) 374 007 267; helpdesk@anrmap.ro

Registratură

(+40) 21.319.95.65 int. 123.206

E-mail solicitări informații publice:

birouldepresa@anrmap.ro