



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

STRATEGIA NAȚIONALĂ ÎN DOMENIUL **ACHIZIȚIILOR PUBLICE**



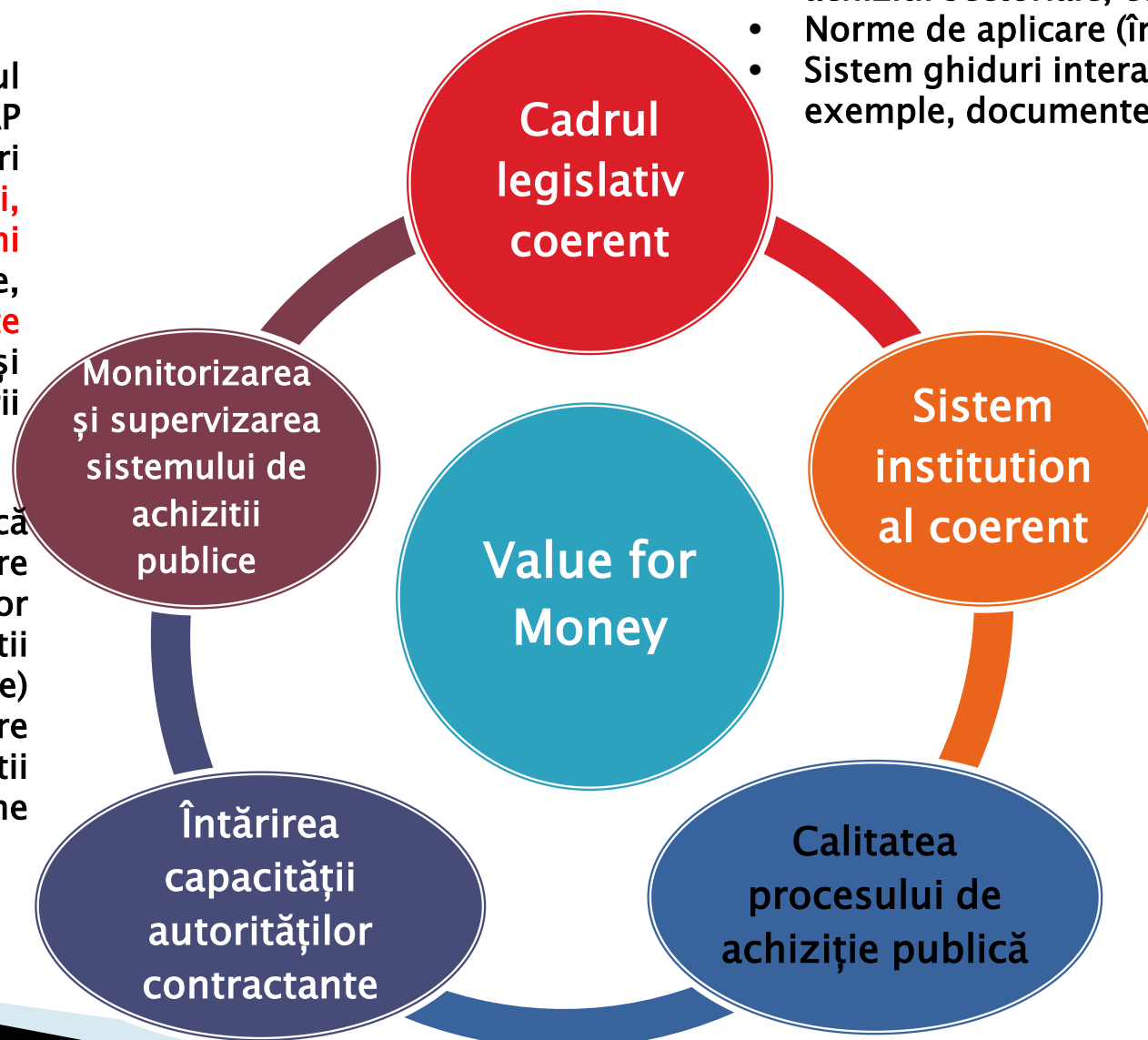
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Noul pachet legislativ în achiziții publice: Primul pilon din Reforma Sistemului Achizițiilor Publice din România

Strategia de reforma (H.G.)

Pachet de măsuri, foaie de parcurs

- Funcții dezvoltate în cadrul ANAP
- ANAP monitorizează indicatori agregați pe: **autorități, proceduri, sectoare, regiuni**
- Rapoartele vor include analize, identificare **riscuri și alerte**
- Sistem de propuneri măsuri și decizii pe baza monitorizării
- Introducere funcție publică specifică nouă, cu remunerare motivantă, la nivelul Autoritatilor Contractante (Consilier Achizitii Publice)
 - Formare și evaluare
- Unități centralizate de achizitii
- Sistem ghiduri interactive online



- Pachet: 4 legi primare (achizitii clasice, remedii, achizitii sectoriale, concesiuni)
- Norme de aplicare (în noiembrie – în consultare)
- Sistem ghiduri interactive online (interpretări, exemple, documente standardizate)

- Interpretare unitara a legii – Mecanism cooperare care include instituții de audit și control
- Înființare ANAP în subordine MFP
- Comitet Interministerial pentru Achiziții Publice – sprijin pentru măsurile concrete care nu țin de ANAP

Proiectul de lege privind achizițiile publice clasice (1 / 2)

Aspecte generale:

- ▶ Legislație primară mai aproape de Directiva UE, cu detalii operaționale în legislația secundară și îndrumare on-line
- ▶ Orientare către principii și urmărirea obținerii celui mai bun raport calitate – preț
- ▶ Simplificare, modernizare, implementare bune practici

Aspecte specifice:

- ▶ **Reducerea termenelor limită** în cadrul procedurilor de atribuire
- ▶ **3 criterii de atribuire** – prețul cel mai scăzut / costul cel mai scăzut (ciclul de viață) / cel mai bun raport calitate–preț
- ▶ Reglementarea expresă a posibilității autorității contractante de a organiza **consultări cu piața pe tema documentației de atribuire** (înainte de transmiterea acesteia către validare către ANAP)
- ▶ Facilitarea accesului IMM-urilor prin utilizarea regulii de **împărțire pe loturi** a contractului de achiziție publică

Proiectul de lege privind achizițiile publice clasice (2/2)

- ▶ **Documentul unic de achiziție european** – instrument nou, într-un format standard care va fi aprobat de CE, în scopul reducerii efortului administrativ aferent evaluării îndeplinirii cerințelor de calificare și selecție
- ▶ Introducerea unui mecanism care să permită **plăți directe către subcontractanți**
- ▶ Sunt reglementate expres și limitativ cazurile în care este permisă **modificarea contractului** de achiziție publică (până la 10% pentru servicii și produse, 15% pentru lucrări, dar nu mai mult de pragul de publicare în Jurnalul Oficial al UE)

Aspecte noi în legislația secundară:

- Strategia de contractare: loturi, caracteristici esențiale ale contractelor
- Schimbarea modului de evaluare: 1 – oferta tehnică, 2 – deschiderea ofertelor financiare și evaluarea financiară, 3 – calificarea (pentru ofertantul de pe primul loc)

Proiectul de lege privind căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică

Aspecte generale:

- ▶ Introducerea unui nou instrument, **notificarea**, condiție obligatorie, prealabilă formulării unei contestații în fața CNSC sau a instanței de judecată, oferind posibilitatea autorităților contractante de a lua măsuri de remediere (revocarea actului, adoptarea oricăror alte măsuri)

Aspecte specifice:

- ▶ Accesul la sistemul administrativ – jurisdicțional (CNSC) este **gratuit**
- ▶ Accesul la **instanța** de judecată este condiționat de plata unei **taxe de timbru**
- ▶ Pentru fiecare procedură
 - contestațiile la CNSC până la data deschiderii ofertelor vor fi soluționate de un singur complet,
 - contestațiile formulate după data deschiderii ofertelor vor fi soluționate tot de un singur complet, diferit față de cel menționat mai sus
- ▶ **Măsuri pentru unificarea practicii judiciare:** ședințe lunare la nivelul CNSC, respectiv seminarii semestriale cu judecători din cadrul instanțelor și specialiști ai ANAP, dar și cu alte categorii de experți

Proiectul de lege privind utilitățile

Aspecte generale

- ▶ Reglementare **separată** a achizițiilor sectoriale, pentru a evita pe viitor dificultăți în aplicarea cadrului legal
- ▶ Reguli **mai flexibile** decât cele aplicabile în sectorul achizițiilor clasice

Aspecte specifice

- ▶ **Activitățile relevante:** gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport public, porturi și aeroporturi, servicii poștale, extractia de petrol și gaze, prospectarea și extractia de cărbune sau alți combustibili solizi
- ▶ Legea se aplică **entităților contractante** care desfășoară o activitate relevantă, inclusiv: autoritățile contractante, întreprinderile publice, orice companie care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă
- ▶ Nu sunt entități contractante companiile cărora li s-au acordat drepturi exclusive sau speciale **prin proceduri** în care s-a asigurat o publicitate adecvată și în care acordarea drepturilor respective s-a bazat pe criterii obiective
- ▶ Proceduri sub pragul de publicare în JOUE: **pentru companii private, norme interne**, cu condiția respectării principiilor (transparență, tratament egal, nediscriminare)

Proiectul de lege privind concesiunile

Aspecte generale

- ▶ Reglementează în mod specific **concesiunile de servicii sau de lucrări**

Aspecte specifice

- ▶ Definește clar, în contextul achizițiilor, noțiunea de concesiune, prin **transferul riscului de operare** către concesionar (expunere la fluctuațiile pieței, posibilitatea reală să nu fie recuperate costurile de investiții sau de exploatare).
- ▶ Dacă nu există acest transfer de risc, contractul este unul de achiziție publică, supus domeniului clasic de achiziții publice.
- ▶ Stabilirea regulilor generale privind **etapa prealabilă de fundamentare** a deciziei de concesionare
- ▶ **Proceduri de atribuire mai flexibile** având în vedere specificul concesiunii respectiv faptul că implică asumarea unor riscuri de către concesionar, cu posibilități de negociere
- ▶ Abrogarea legii 178/2010 (privind PPP)