



Elemente de noutate aduse de proiectul de norme metodologice de aplicare a Legii privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

1. Normele metodologice prevăd expres că aplicarea procedurilor prevăzute de Legea privind concesiunile, finalizate cu atribuirea unui contract de concesiune se realizează doar peste pragurile prevăzute la art. 11 din Lege, respectiv 22.908.118 lei.

Pentru atribuirea concesiunilor de lucrări sau de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric mai sus menționat autoritățile/entitățile contractante trebuie să aibă în vedere doar respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea privind concesiunile lucrări și a concesiunilor de servicii.

2. Sunt prevăzute expres etapele concesiunii (Art. 9 din proiect).

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în mai multe etape.

Autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a se documenta și de a parcurge pentru fiecare proces de concesionare trei etape distincte:

- etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- etapa de organizare a competiției și atribuirea contractului;
- etapa post atribuire contract, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului.

3. Introducerea modelului financiar ca instrument decizional al autorității contractante (Art. 12 din proiect).

Acesta poate fi utilizat în oricare dintre etapele procesului de concesionare și poate avea ca utilizări:

- evaluarea preliminară a rentabilității investiției;
- stabilirea nivelului finanțării și a structurii de finanțare a concesiunii;
- identificarea impactului riscurilor asupra structurii de finanțare;
- suport pe parcursul derulării procedurii de atribuire a contractului de concesiune;
- suport în etapele de dialog/negociere specifice procedurilor de dialog competitiv și negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare;
- susținerea termenilor și condițiilor contractului de împrumut.

4. Detalierea estimării la realizarea studiului de fundamentare, în funcție de venituri și cheltuieli (Art. 18 din proiect).

Se va ține seama de estimarea cheltuielilor și veniturilor pe întreaga durată de viață a unui proiect, la care vor fi luate în calcul nu numai costurile de construcție, ci și totalul cheltuielilor și veniturilor aferente operării și întreținerii de-a lungul perioadei proiectului.

Această estimare are un dublu scop:

- de a furniza o perspectivă atentă asupra tuturor costurilor, veniturilor și riscurilor care pot apărea pe parcursul duratei de viață al proiectului.

- de a furniza un reper pentru procesul ulterior de atribuire prin achiziție publică. Estimarea costurilor proiectului trebuie începută la o dată de referință care, de obicei, este data demarării procedurii de achiziție publică, neincluzând în această estimare costurile deja suportate.

5. Evaluarea ex-ante a documentației de atribuire – noi reguli (Art. 24 din proiect)

A.N.A.P. evaluează, înainte de transmiterea spre publicare a invitației de participare/anunțului de participare, conformitatea cu legislația aplicabilă în domeniul concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii a documentațiilor de atribuire aferente contractelor de concesiune de lucrări/servicii, ce au fost selectate în baza unei analize de risc și/sau aleatoriu, dintre cele care intră sub incidența prevederilor Legii privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Prevederile caietului de sarcini sau cele ale documentației descriptive vor fi analizate numai din prisma necesității de a se urmări eliminarea unor elemente cu caracter restrictiv, cum ar fi menționarea unor nume de firmă ce favorizează anumiți producători/ofertanți, sau introducerea unor cerințe ce nu pot fi încadrate ca specificații tehnice. Prin excepție, prin ordin al președintelui ANAP se poate stabili faptul că, pentru anumite domenii, verificarea specificațiilor tehnice se va realiza integral, inclusiv privind aspectele de oportunitate. În cazul în care autoritatea contractantă nu este de acord cu motivele de respingere a documentației de atribuire, se va aplica procedura de conciliere/mediere reglementată prin ordin emis de președintele A.N.A.P.

6. O nouă abordare ce trebuie urmată de autoritățile contractante în procesul de evaluare a ofertelor.

Mai exact, este vorba despre defalcarea acestui proces pe faze ce se finalizează cu rezultate intermediare ce sunt comunicate ofertanților.

7. Procedurile desfășurate integral prin mijloace electronice (on-line) devin regulă pentru toate tipurile de proceduri – detalii pot fi găsite în Secțiunea a 4-a – „Derularea procedurilor de atribuire” – unde se menționează această obligație pentru fiecare tip de procedură în parte.



De asemenea, articolul 52 din proiect precizează în mod expres și situațiile de excepție în care autoritățile contractante au dreptul să utilizeze alte mijloace de comunicare decât cele electronice.

8. Procedura simplificată (art. 79 - 80 din proiect).

Procedura simplificată se inițiază prin publicarea în SEAP a unui anunț de participare simplificat, însoțit de documentația de atribuire aferentă.

Potrivit proiectului, contractele de concesiune de lucrări/servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la art. 11 alin. (1) din lege pot fi încheiate prin aplicarea procedurii de licitație deschisă cu anunț de participare simplificat, a procedurii de dialog competitiv cu anunț de participare simplificat sau negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, în condițiile prevăzute de Legea privind concesiunile de lucrări publice și concesiunile de servicii.

9. Mecanismele de plată (art. 106 din proiect).

În cadrul proiectelor de concesiune, autoritatea contractantă trebuie să elaboreze un mecanism de plată, astfel încât să asigure bancabilitatea proiectului și să se constituie într-un stimulent pentru concesionar, astfel încât acesta să îndeplinească obiectivele proiectului stabilite de către autoritatea contractantă.

Mecanismul de plată poate fi:

- mecanism de plată bazat pe nivelul cererii;
- mecanism de plată bazat pe plăți de disponibilitate.

Componentele și elementele mecanismului de plată bazat pe plăți de disponibilitate sunt prezentate în Anexa 2 și Anexa 3 ale proiectului.