

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre pentru aprobarea condițiilor contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice**

### 2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice a fost elaborată, negociată, definitivată și agreată de reprezentanții instituțiilor naționale desemnate (MFE, MFP, ANRMAR, UCVAP, MDRAP, CNSC, Cancelaria PM ) împreună cu Comisia Europeană (DG REGIO și DG GROW) și a fost ulterior adoptată, la nivel național, prin HG nr. 901/2015.</p> <p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice reprezintă una dintre condiționalitățile ex-ante orizontale asumate prin Acordul de Parteneriat iar îndeplinirea acțiunilor convenite este monitorizată lunar de către Comisia Europeană.</p> <p>Adoptarea condițiilor contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice în legislația națională este una dintre acțiunile convenite în capitolul 4 al Strategiei, după cum urmează: „Pe baza experienței anterioare în implementarea finanțărilor UE, legislația națională va fi modificată pentru a introduce obligativitatea utilizării condițiilor de contract FIDIC în gestionarea contractelor de lucrări. Această măsură va alinia abordarea gestionării contractelor pentru toate sursele de finanțare și va asigura o alocare echilibrată a riscurilor între angajator, antreprenor și inginer.”</p> <p>Prin Acordul de licență privind „Traducerea și adaptarea condițiilor de contract FIDIC în legislația română”, FIDIC a acordat Guvernului României, dreptul de a adopta și de a transpune în legislația română Condițiile Generale de Contract (CGC) pentru Cartea Roșie, Cartea Galbenă și Cartea Verde, drepturile de autor asupra traducerilor Condițiilor Generale de Contract rămânând în proprietatea FIDIC inclusiv după publicarea oficială a acestora.</p> <p>Conform Acordului menționat anterior, s-au elaborat Condițiile Speciale de Contract obligatorii care, împreună, au format seturile Condițiilor de Contract FIDIC publicate prin Ordinul comun MEF/MDLPL/MT nr. 915/465/415 din 2008 și utilizate până la</p>
--	---

abrogarea acestui act normativ în 2009 în proiectele de infrastructura gestionate de cele trei autorități publice.

După abrogarea Ordinului comun menționat anterior, au fost adoptate Hotărârea Guvernului nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice și Ordinul comun nr. 2266/335/2012 al Ministrului Mediului și Pădurilor și al Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice privind aprobarea modelelor de documentații standardizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție de lucrări publice pentru proiectele de "proiectare și execuție de stație de tratare a apei/stație de epurare de ape reziduale", "execuție de rețele de canalizare și rețele de alimentare cu apă", "proiectare și execuție de stație de sortare, compostare și tratare mecano-biologică a deșeurilor", "execuție de depozit conform de deșeuri".

Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice a fost promovat de Ministerul Fondurilor Europene (MFE), Ministerul Finanțelor Publice (MFP) și Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) având calitatea de coinițiatori și a fost transmis, spre avizare, în data de 13.09.2016, următoarelor ministere avizatoare: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), Ministerul Transporturilor (MT), Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) și Ministerul Justiției (MJ).

În urma observațiilor formulate de instituțiile avizatoare (MDRAP și MT), proiectul a fost refăcut, iar MFE a elaborat Nota cu tema: Adoptarea unui act normativ privind utilizarea condițiilor standard de contract FIDIC, conform angajamentelor asumate în cadrul Strategiei Naționale în domeniul achizițiilor publice, condiționalitate generală ex-ante, inclusă pe agenda de lucru a ședinței Guvernului din data de 12.10.2016.

În cadrul acestei note, s-a adus la cunoștință faptul că în anul 2014, MFE a solicitat președintelui FIDIC reluarea negocierilor pentru extinderea acordului de licență, ajustarea traducerii Condițiilor generale de contract și pentru corelarea Condițiilor speciale cu legislația națională, drept pentru care FIDIC a propus un nou acord de licență care urma să fie agreat și finalizat în luna martie 2015, în

anumite condiții, negocierile vizând noua formă a acordului nefiind finalizate.

În ceea ce privește revizuirea traducerii existente, aceasta poate fi realizată în baza Acordului de licență existent (2006), cu condiția ca scopul traducerii să fie doar corectarea erorilor/imperfecțiunilor, iar această abordare să fie confirmată raportat la legea elvețiană.

Față de forma refăcută a proiectului de act normativ, au formulat observații: MT, MMAP și MJ, în timp ce MDRAP a restituit proiectul neavizat. Observațiile transmise de MJ au vizat atât legalitatea măsurilor legislative propuse, cât și conținutul propriu zis al proiectului și al Notei de fundamentare aferentă acestuia.

Referitor la legalitatea măsurilor propuse, MJ a opinat că proiectul de act normativ este lipsit de temei legal iar „...inițiatorii proiectului trebuie să identifice actul normativ de nivel primar care permite ca prin act normativ secundar (HG) să se aprobe condiții speciale care să completeze condițiile generale stabilite de o Federație (FIDIC)...”

Având în vedere observațiile formulate de MJ, în cadrul OUG 80/2016 privind stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, la art. IX s-a reglementat temeiul legal pentru a aproba „ condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice”, astfel:

„ La articolul 235 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

"(4) Prin ordin comun al ministrului fondurilor europene, al ministrului finanțelor publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se stabilesc condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice."

În Legea nr.80/2017 pentru aprobarea OUG 80/2016 privind stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se stabilește, la art. IX, completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu următoarea prevedere:

	<p>“Prin hotărâre de guvern se stabilesc condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice”.</p>
<p>1.<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere cele prezentate la pct.1 din prezenta secțiune, MDRAPFE a propus spre adoptare Executivului în data de 10 mai 2017 Memorandumul cu tema „<i>Stabilirea condițiilor contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice</i>”, cu următoarele măsuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>elaborarea condițiilor contractuale pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu referința în text „ DOCUMENTUL” de către institutiile responsabile: MDRAPFE, ANAP si MFP</i></li> <li>- <i>Transmiterea în data de 11 mai de către institutiile responsabile a documentului către partenerii implicați (ministere, autorități contractante, asociații profesionale și patronale etc.) pentru a-l definitiva.</i></li> <li>- <i>Asigurarea transparenței asupra documentului elaborat prin publicarea pe site-ul ANAP și MDRAPFE.</i></li> <li>- <i>Definitivarea în data de 25 mai a documentului.</i></li> <li>- <i>Transmiterea la Comisia Europeană a documentului în data de 26 mai</i></li> <li>- <i>Elaborarea și aprobarea prin hotărâre de Guvern a condițiilor contractuale pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, după obținerea avizului Comisiei Europene</i></li> </ul> <p>Având în vedere cele prezentate, raportat la dispozițiile art.235 alin.(4) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a elaborat</p>

trei tipuri de condiții contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, respectiv de tipul proiectare, execuție, și de tipul proiectare și execuție.

La elaborarea acestor formate de contracte s-au consultat instituțiile care au atribuții în coordonarea investițiilor publice, ținându-se cont de bunele practici dobândite în materia lucrărilor finanțate atât din fonduri publice naționale cât și europene la nivelul MDRAPFE.

Prin prezentul proiect se propune aprobarea a trei tipuri de condiții contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, respectiv de tipul proiectare, execuție, și de tipul proiectare și execuție.

Aceste tipuri de contracte vor fi utilizate atât în cadrul investițiilor finanțate din fonduri publice naționale cât și europene, fapt de natură să asigure o practică unitară la nivelul autorităților contractante în implementarea acestui tip de contracte.

Existența unor condiții de contract de lucrări de bună calitate este un element esențial pentru:

- Implementarea contractelor de lucrări în bune condiții: forme de contract deficiente, neclare sau incomplete generează dificultăți în derularea contractelor, incertitudine contractuală și legală, blocaje și întârzieri.

- Asigurarea unei competiții efective în faza de licitație: forme de contract deficiente sau condiții contractuale dezechilibrate îi descurajează pe antreprenorii serioși să participe la licitații.

În acest sens, adoptarea în legislația națională a unor forme de contracte de lucrări este soluția care asigură un cadru de reglementare unitar, aliniat la practica internațională și care răspunde problemelor majore în implementarea proiectelor de infrastructură (aplicarea unor condiții de contract dezechilibrate și abuzive, întârzieri majore în atribuirea contractelor, lipsa unei abordări unitare și coerente în aplicarea condițiilor de contract, revendicări, dispute și litigii, etc.).

Astfel, în contextul implementării Programelor Operationale pentru care MDRAPFE este autoritate de management, în cadrul cărora se finanțează lucrări de infrastructură, respectiv Programul Operațional Infrastructură Mare (program cu o alocare totală pentru investiții de 11,88 miliarde euro și o alocare financiară nerambursabilă de peste 41% din totalul fondurilor structurale și de investiții acordate României în perioada de programare 2014 – 2020), și Programul Operațional Regional....., în mod repetat

	reprezentanții beneficiarilor, constructorilor, consultanților și a asociațiilor profesionale cu reprezentativitate națională și internațională au solicitat extinderea utilizării unor condiții de contract standardizate, în special în cazul investițiilor semnificative având în vedere faptul ca acestea conțin cele mai bune practici la nivel internațional și cele mai bune modele de împărțire a riscurilor pentru obținerea celor mai mici costuri pe proiect pe termen lung.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

### 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:	Nu este cazul
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Nu este cazul
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

### 4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	- mii lei -
		3	4	5	6		7
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării	Nu este cazul.
---	----------------

în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu Regulamentele UE aplicabile fondurilor din care sunt finanțate programele operaționale vizate.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### **6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Procesul de consultare s-a realizat cu structurile/instituțiile implicate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

### **7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul proiect a fost postat pe site-ul MDRAPFE conform dispozițiilor Legii nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

### **8. Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea condițiilor contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI  
FONDURILOR EUROPENE**

**Sevil SHHAIDEH**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU  
FONDURI EUROPENE**

**Rovana PLUMB**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE  
Bogdan PUȘCAȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Viorel ȘTEFAN**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL ENERGIEI**

**Toma Florin PETCU**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Adriana PETCU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR  
Răzvan Alexandru CUC**

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI  
Mihai BUSUIOC**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Tudorel TOADER**

