



A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2021 **3**
2. Tipul procedurii **4**
3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul SEM. I al anului 2021 **5**
4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate **6**
5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură **7**
6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură **8**
7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri **11**
8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri C.P.V. **12**
9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură **13**
10. Procedura de negociere fără publicare prealabilă **14**

B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului **15**
2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice **16**
3. Număr mediu de oferte primite pe categorie de cod C.P.V., în funcție de tipul contractului **18**
4. Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură **20**
5. Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri C.P.V. **22**

C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

1. Împărțirea contractelor pe loturi **23**
2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E./NON U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România **25**
3. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri) **30**

D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la atribuirea contractului **36**
 - 1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică **47**
 - 1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică **48**
2. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în SEM. I 2021 **51**
3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în SEM I 2021, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică **51**
4. Durata medie de soluționare a contestațiilor (măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii/hotărâri adoptate de către un organism de remedii), depuse în SEM I 2021 **52**
5. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor **53**
6. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate, până la atribuirea contractelor) **54**

E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI

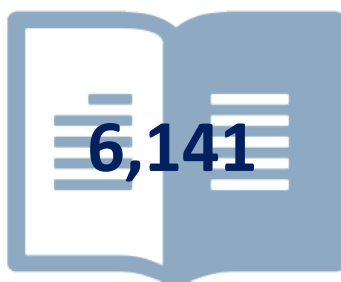
1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite **56**



Prezenta analiză pune la dispoziție evoluția procedurilor de achiziție publică inițiate de către autoritățile/entitățile contractante și finalizate prin atribuirea unui contract, în perioada 01 ianuarie - 30 iunie 2021.

Valorile indicatorilor de monitorizare prezentate în cuprinsul prezentului material au la bază informațiile colectate și prelucrate din cele trei surse de date, respectiv: rapoarte statistice puse la dispoziție de către operatorul platformei electronice S.E.A.P., rapoarte conținând contestațiile depuse la C.N.S.C., ca organ cu activitate administrativ – jurisdicțională în ceea ce privește sistemul de remedii, respectiv rapoarte întocmite ca urmare a monitorizării hotărârilor emise de curțile de apel.

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract în semestrul I 2021



Contractele de achiziție publică aferente semestrul I 2021 au fost încheiate ca urmare a desfășurării unui număr de 6,141 proceduri de atribuire, inițiate prin publicarea de A.P./I.P./A.P.S. în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice.

2. Tipul procedurii

Comparativ cu semestrul I al anului 2020, datele statistice reflectă o scădere a numărului de proceduri simplificate în perioada analizată, de la 5,304 la 4,411. Chiar și în scădere, procedura simplificată rămâne în continuare cea mai utilizată procedură de către autoritățile/entitățile contractante pentru atribuirea contractelor de achiziție publică.

În ceea ce privește licitația deschisă, s-a înregistrat o ușoară creștere, de la 1,418 în semestrul I 2020, la 1,680 în semestrul I 2021.

Referitor la celelalte tipuri de proceduri derulate de către autoritățile și entitățile din țara noastră, datele statistice evidențiază valori similare pentru perioadele analizate.

În graficul de mai jos sunt reprezentate numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică desfășurate în semestrul I al anului 2021.

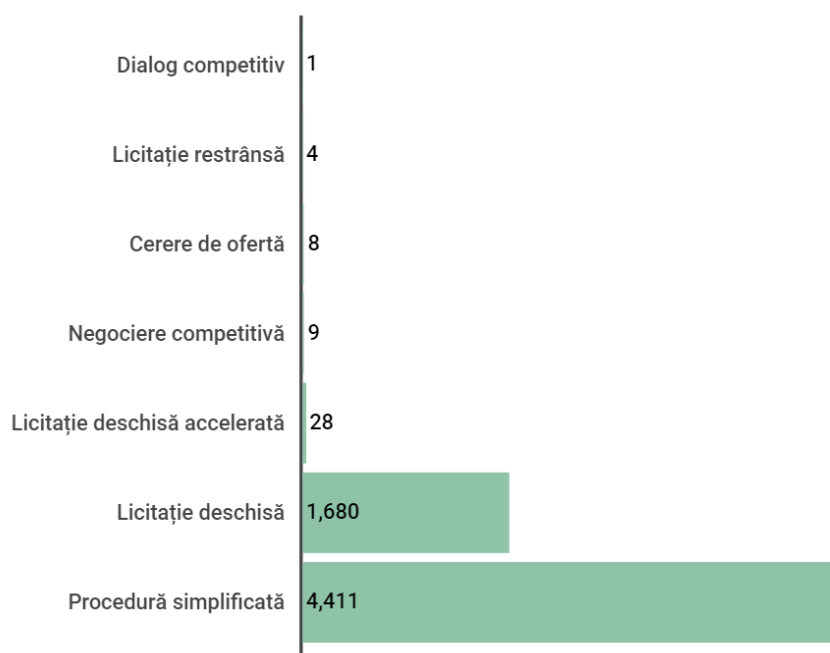


Figura 1 - Numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică desfășurate în semestrul I al anului 2021

În ceea ce privește anul de inițiere al procedurilor de achiziție publică atribuite în primul semestru din 2021, 51.26% dintre acestea au fost lansate în anul 2021, 47.83% provin din anul 2020, diferența de 0.91% reprezentând proceduri de achiziție publică inițiate în intervalul 2017–2019.

Pentru procedurile de achiziție publică inițiate în prima parte a anului 2021 a fost calculat un grad de finalizare de 46% repartizat astfel: 30% dintre proceduri au fost finalizate prin atribuire de contract,

iar 16% prin anulare de procedură. Diferența de 54% o reprezintă proceduri de atribuire aflate în curs de desfășurare în cadrul Sistemului Electronic al Achizițiilor Publice la data generării raportului care a stat la baza informațiilor prezentate, respectiv la data de 01.07.2021.

3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în semestrul I 2021

În semestrul I 2021, numărul contractelor de achiziție publică atribuite de către autoritățile și entitățile contractante a fost de 10,284.

În graficul de mai jos sunt detaliate informații referitoare la numărul și ponderea contractelor de achiziție publică încheiate în perioada analizată.

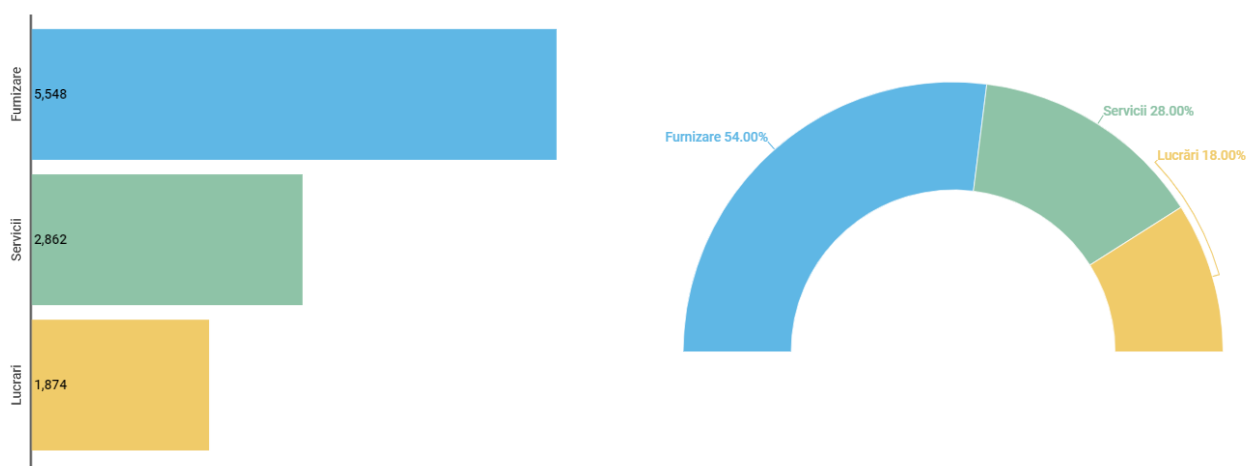


Figura 2 - Numărul și ponderea contractelor de achiziție publică

În comparație cu aceeași perioadă a anului precedent, în semestrul I 2021 crește numărul contractelor de furnizare, de la 4,329 la 5,548, scade numărul contractelor de lucrări, de la 2,509 la 1,874 iar numărul contractelor de servicii rămâne constant, 2,875 în semestrul 1-2020, respectiv 2,862 în prezent.

În ceea ce privește ponderea valorii atribuite, ierarhia se schimbă, contractele de lucrări însumând aproximativ 73.47%, urmate de contractele de furnizare cu 18,03% și de cele de servicii cu doar 8.5%.

4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate

Autoritățile și entitățile contractante conturează întreg procesul de achiziție publică încă din faza de identificare a necesităților, parcurgând etapa de organizare și de derulare a procedurii de atribuire și ajungând la executarea și monitorizarea implementării contractului de achiziție publică.

Cele 10,284 contracte de achiziție publică/sectoriale încheiate în prima jumătate a anului 2021 au fost semnate de un număr de 1,806 autorități și entități contractante din diverse domenii de activitate.

În comparație cu aceeași perioadă a anului trecut, datele statistice reflectă o menținere a ponderilor autorităților/entităților contractante care au publicat anunțuri de atribuire în intervalul analizat, respectiv 93% clasice și 7% sectoriale.

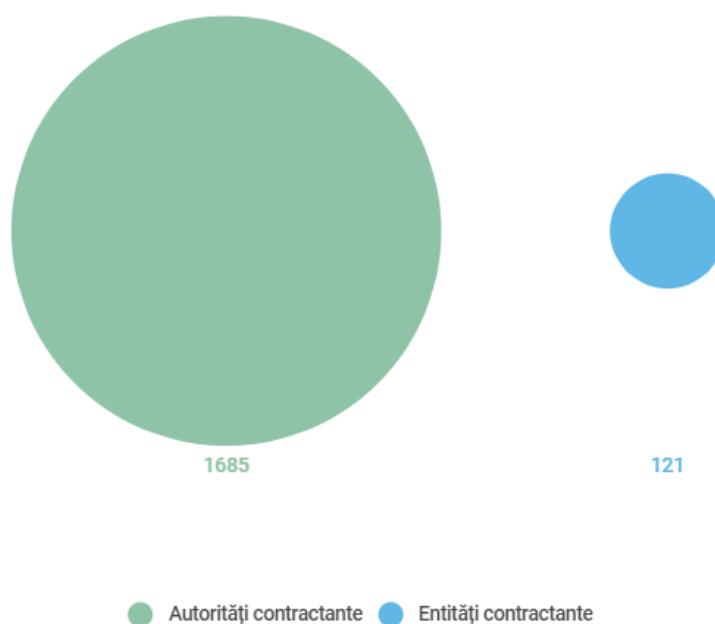


Figura 3 - Ponderea autorităților/ entităților contractante

În tabelele de mai jos sunt prezentate autoritățile/entitățile contractante în funcție de domeniile de activitate în care acestea activează:



Tip activitate	Număr autorități contractante	Pondere
Afaceri economice și financiare	5	0%
Altele	236	14%
Apărare	33	2%
Construcții și amenajări teritoriale	19	1%
Educație	88	5%
Mediu	29	2%
Ordine și siguranță publică	76	5%
Protecție socială	68	4%
Recreere, cultură și religie	43	3%
Sănătate	207	12%
Servicii generale ale administrațiilor publice	880	52%
Locuințe și facilități pentru comunitate	1	0%
Total	1,685	100%

Tabelul 1 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Clasice

Tip activitate	Număr entități contractante	Pondere
Activități aeroportuare	10	8%
Activități portuare	4	3%
Agent economic	2	2%
Apă	37	31%
Electricitate	13	11%
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică	14	12%
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi	1	1%
Prospectare și extragere a gazului și petrolului	2	2%
Servicii feroviare	11	9%
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	26	21%
Servicii poștale	1	1%
Total	121	100%

Tabelul 2 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Sectoriale

5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură

Pentru prima parte a anului 2021, instituțiile statului au estimat necesarul de bunuri, servicii și lucrări la o valoare totală de 24,866,854.91 mii lei. În continuare licitațiile deschise și procedurile simplificate au cele mai mari valori estimate, respectiv 17,688,352.54 mii lei și 6,231,268.10 mii lei, fiind totodată și cele mai utilizate proceduri de achiziție publică.

În tabelul de mai jos sunt prezentate numărul și valoarea estimată a procedurilor de atribuire, indiferent de sursa de finanțare a acestora:

Tip procedură	Număr proceduri	Valoarea estimată (mii lei)	Pondere
Cerere de ofertă	8	38,827.59	0%
Dialog competitiv	1	129,944.25	1%
Licitație deschisă	1,680	17,688,352.54	71%
Licitație deschisă accelerată	28	153,131.80	1%
Licitație restrânsă	4	550,933.87	2%
Negociere competitivă	9	74,396.75	0%
Procedură simplificată	4,411	6,231,268.10	25%
Total	6,141	24,866,854.91	100%

Tabelul 3 - Numărul și valoarea estimată a procedurilor de atribuire, indiferent de sursa de finanțare a acestora

6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură

Autoritățile/entitățile contractante au încheiat în prima jumătate a anului 2021 un număr de 10,284 contracte de achiziție publică, valoarea atribuită a acestora însumând 21,178,164.04 mii lei.

Pe cale de consecință în funcție de tipul de proceduri de achiziție publică inițiate de către autoritățile/entitățile contractante, cele mai multe contracte de achiziție publică au fost încheiate urmare a derulării procedurilor simplificate (59.80%) și a licitațiilor deschise (38.32%), restul de 1.88% contracte fiind încheiate prin alte tipuri de procedură.

În figura de mai jos este prezentată situația numărului de contracte de achiziție publică atribuite în perioada analizată, în funcție de tipul de procedură prin care acestea au fost încheiate, precum și de valoarea acestora.

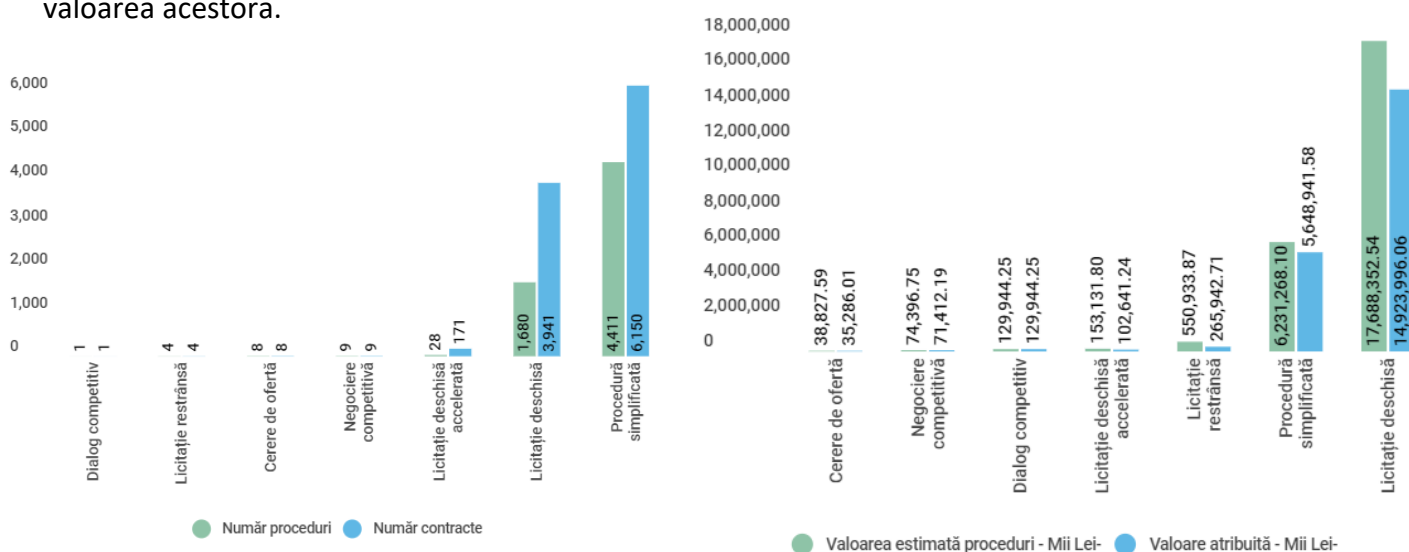


Figura 4 - Numărul de contracte/valoarea de achiziție publică atribuite, în funcție de tipul de procedură prin care acestea au fost încheiate

Pentru o imagine cât mai detaliată, datele au fost prezentate și prin raportare la tipul de contract de achiziție publică încheiat.

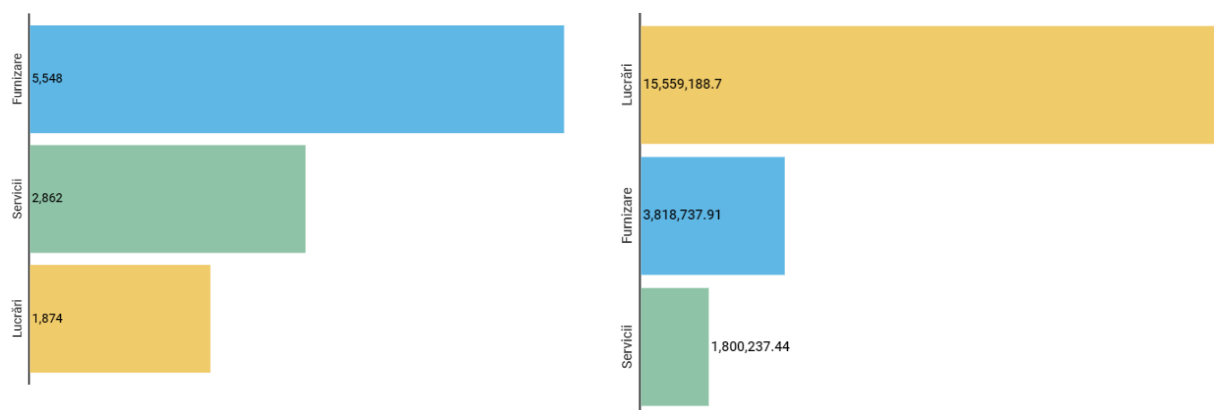


Figura 5 - Numărul de contracte și valoarea atribuită a acestora în funcție de tipul de contract

În figura de mai jos este prezentată distribuția numărului de contracte de achiziție publică încheiate, în funcție de intervale valorice, exprimate în monedă națională.

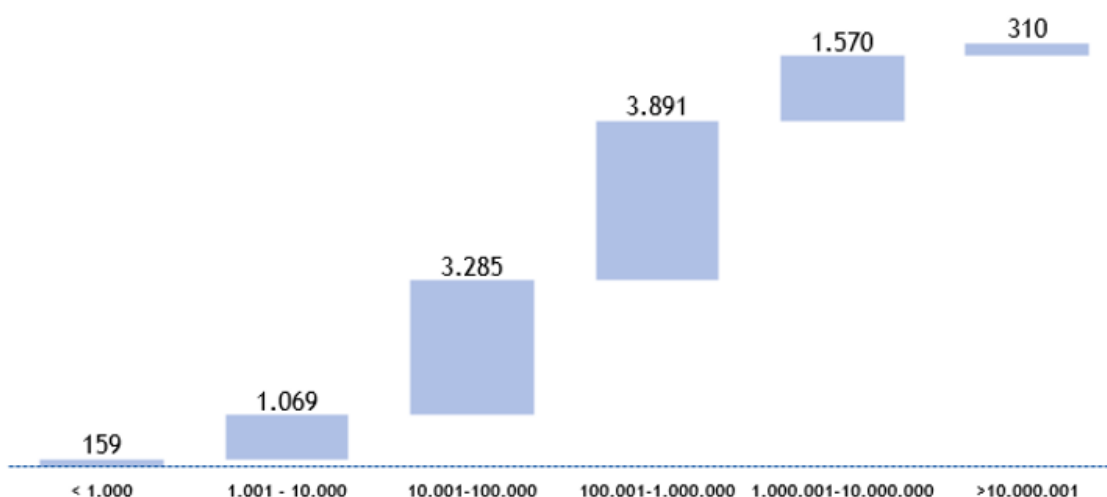


Figura 6 - Numărul contractelor atribuite în semestrul I 2021, distribuit pe intervale valorice

Din analiza datelor se constată că cele mai multe contracte atribuite au avut valori cuprinse în intervalul 100,001 - 1,000,000 lei (38%) și 10,001-100,000 lei (32%).



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Din punct de vedere valoric, cele 310 contracte de achiziție publică situate în intervalul valoric maxim, însumează aproximativ 70% din valoarea totală atribuită în prima parte a anului 2021.

Redăm câteva exemple de contracte cu cele mai mari valori cuprinse în interval valoric maxim, respectiv contracte cu valoare de peste 10,000,001 lei.

Numar AP/IP/APS	Autoritate contractanta	Denumire contract	Valoare contract (Mii lei)	Ofertant câștigător
CN1007189	Societatea Nationala de Transport Gaze Naturale TRANSGAZ SA Medias	Execuția Conductei de transport gaze naturale Țărnul Mării Negre – Podișor (inclusiv alimentare cu energie electrică, protecție catodică și fibră optică)	1,610,028.55	Kalyon Insaat Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi
CN1007214	Municipiul București	Contract de furnizare a 100 de tramvaie.	840,882.21	Astra Vagoane Calatori S.A.
CN1011826	Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	Proiectare Si Executie Autostrada de Centura Bucuresti Km 0+000-Km 100+900, Sector Centura Nord Km 0+000-Km 52+770, Lot 2: Km 20+000-Km 39+000	831,920.65	Tehnostrade S.R.L.
CN1015715	Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	Proiectare și Execuție Varianta de ocolire Galati	705,282.64	Tehnostrade S.R.L.
CN1015633	Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	Proiectare și Executie „Drum Expres Brăila - Galați”	371,416.13	Tehnostrade S.R.L.
SCN1083447	Aquavas Sa Vaslui	Contract Contoare apa	336,000.45	Modern Power Systems
CN1021442	Compania Nationala de Transport Al Energiei Electrice "Transelectrica" S.A.	“LEA 400 kV d.c. Gutinaș Smârdan”	247,804.99	Elm Electromontaj Cluj
CN1023187	Asociatia Intracomunitara de Dezvoltare Alba Iulia - Transport Local	Contract	229,598.15	Societatea de Transport Public Sa Alba Iulia
CN1020051	Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	Proiectare si Executie „Drum de legatura Autostrada A1 Arad -Timisoara - DN69”	189,571.92	Todini Costruzioni Generali S.P.A.
CN1023572	Ministerul Apararii - Unitatea Militara 02523	Contract de servicii si executie lucrări	184,218.85	Ubitech Construcții Srl
CN1019630	Judetul Botosani	Contract de executie lucrari pentru proiectul "Regiunea Nord-Est Axa rutiera strategica 2: Botosani-Iasi", Cod SMIS 112979 LOT 2 - Tronson III: DJ 282	175,088.56	Autotehnorom
CN1021189	Judetul Tulcea	Proiectare, asistență tehnica și executie lucrari la obiectivul: “Reabilitare, modernizare si extindere Spitalul Judetean de Urgenta Tulcea”	159,517.52	Minimed Solutions S.R.L.
CN1024882	Serviciul de Protectie și Paza – U.M. 0149 F Bucuresti	Acord contractual de proiectare și execuție lucrări privind realizarea obiectivului de investiții “Sistem integrat pentru intervenția la dezastre, urgențe și crize”	146,837.42	Porr Construct
CN1020284	Municipiul Satu Mare	Acord Cadru - „Lucrări de reparații și întreținere a străzilor din municipiul Satu Mare” - Lotul I - Mal drept Someș și Lotul II - Mal stâng Someș”. Valoare: LOT 1: 80.462.034,00 lei fara TVA, LOT 2:58.080.130,00 lei fara TVA.	138,542.16	Antrepriza de Reparatii și Lucrari A R L Cluj
CN1024345	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Achiziționarea de mijloace de mobilitate navală - nave maritime de patrulare	129,944.25	Damen Shipyards Gorinchem B.V.

Tabelul 4 - Top contracte, cu cele mai mari valori atribuite în semestrul I – 2021

7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri

Stabilirea de către autoritățile/entitățile contractante a criteriilor de atribuire, precum și a celor de calificare și selecție se realizează în conformitate cu natura și complexitatea obiectului viitorului contract de achiziție publică ce urmează a fi încheiat.

Criteriile de atribuire utilizate de către autoritățile și entitățile contractante în primul semestru al anului 2021 urmează trendul din anul 2020, datele statistice oferind următoarele valori: 0.29% - cel mai bun raport calitate-cost; 24.57% - cel mai bun raport calitate-preț; 0.02% - costul cel mai scăzut și 74% - prețul cel mai scăzut.

Deși în continuare criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut” este cel mai des utilizat în cadrul procedurilor de atribuire, pentru perioada analizată, criteriul de atribuire “cel mai bun raport calitate-preț” se remarcă printr-o ușoară creștere cu trei procente .

Totodată, pentru un procent de 1.12%, reprezentând 69 proceduri de atribuire al căror obiect a fost împărțit pe loturi, autoritățile și entitățile contractante au utilizat criterii multiple.

În graficul de mai jos sunt prezentate valorile obținute din calculul prezentului indicator de monitorizare:

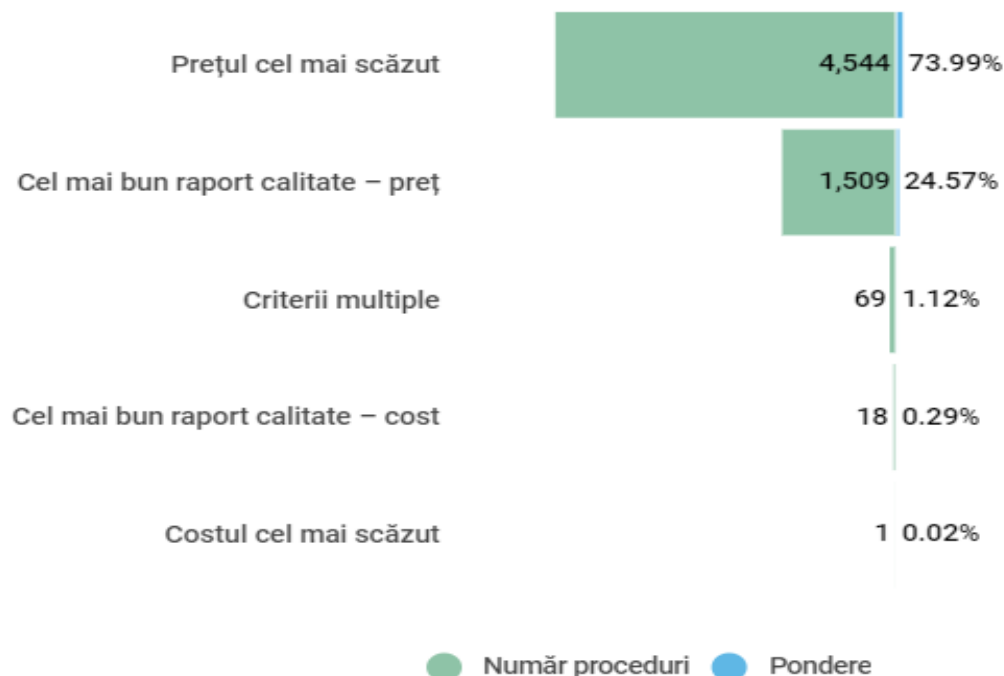


Figura 7 - Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, număr și pondere



8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri C.P.V.

În tabelul de mai jos sunt prezentate rezultatele indicatorului *utilizarea criteriilor de atribuire* și în funcție de codul C.P.V. principal. Menționăm faptul că au fost selectate categorii de coduri C.P.V. care însumează mai mult de 100 de proceduri de achiziție publică atribuite.

Categorie de cod C.P.V.	Cel mai bun raport calitate cost	Cel mai bun raport calitate preț	Costul cel mai scăzut	Criterii multiple	Prețul cel mai scăzut	Total proceduri
45 Lucrări de construcții	14	456	1	6	1,193	1,670
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	1	261		1	261	524
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală		96		28	348	472
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software		53		4	268	325
50 Servicii de reparare și întreținere		21		3	278	302
79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, Recrutare, tipărire și securitate		129		1	134	264
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport		69		1	177	247
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat		31		1	160	192
09 Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie		24		2	161	187
42 Echipamente industriale		26		2	143	171
90 Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	1	23			131	155
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)		30		1	105	136
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură		5		1	130	136
44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)		19		1	111	131
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe		8		1	117	126
48 Pachete software și sisteme informatice		46		2	63	111
24 Produse chimice	1	10		2	97	110

Tabelul 5 - Gradul de utilizare a criteriilor de atribuire - pe categorii de coduri CPV



9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

Prezentăm în continuare datele statistice referitoare la criteriile de atribuire prin raportare la tipul procedurilor de achiziție publică.

Criterii de selecție	Tip procedura	Pondere
Cerere de ofertă	8	0.13%
Cel mai bun raport calitate – preț	2	
Prețul cel mai scăzut	6	
Dialog competitiv	1	0.02%
Cel mai bun raport calitate – preț	1	
Licitație deschisă	1,680	27.35%
Cel mai bun raport calitate – cost	11	
Cel mai bun raport calitate – preț	751	
Costul cel mai scăzut	1	
Criterii multiple	59	
Prețul cel mai scăzut	858	
Licitație deschisă accelerată	28	0.46%
Cel mai bun raport calitate – preț	12	
Criterii multiple	4	
Prețul cel mai scăzut	12	
Licitație restrânsă	4	0.07%
Cel mai bun raport calitate – preț	3	
Prețul cel mai scăzut	1	
Negociere competitivă	9	0.15%
Cel mai bun raport calitate – preț	7	
Prețul cel mai scăzut	2	
Procedura simplificată	4,411	71.82%
Cel mai bun raport calitate – cost	7	
Cel mai bun raport calitate – preț	733	
Criteriu multiplu	6	
Prețul cel mai scăzut	3,665	
Total	6,141	100%

Tabelul 6 - Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

10. Procedura de negociere fără publicare prealabilă

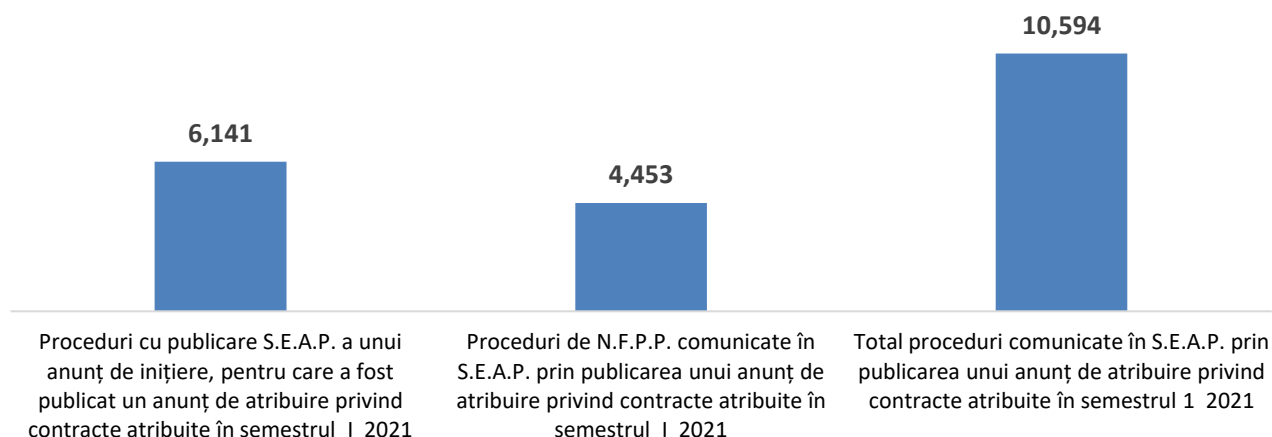


Figura 8 - Procedurile de atribuire finalizate prin atribuire de contract în semestrul I 2021, inclusiv procedura de negociere fără publicare prealabilă

Procedurile de negociere fără publicare prealabilă (N.F.P.P.) pentru care au fost publicate anunțuri de atribuire în S.E.A.P., în prima parte a anului 2021, au înregistrat un procent de 42% din totalul procedurilor de achiziție publică atribuite în intervalul analizat.

În funcție de justificarea alegerii procedurii, datele statistice indică situația de extremă urgență ca fiind principalul motiv pentru care autoritățile/entitățile au recurs la negociere fără publicare, proporția acestora fiind de 63%. Situația de extremă urgență este urmată de cazul în care produsele au fost achiziționate prin intermediul bursei de mărfuri, în proporție de 10%.

Pentru celelalte situații prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice, respectiv: "achiziția de lucrări, produse sau servicii furnizate numai de un anumit ofertant", "alte justificări ale atribuirii contractului fără publicarea prealabilă a unei invitații la o procedură concurențială", "nedepunerea de oferte" etc., procedura de negociere fără publicare prealabilă fiind utilizată în procent de 27%.

Datele statistice prelucrate în cazul negocierii fără publicare prealabilă, evidențiază faptul că aproximativ 57% dintre procedurile încheiate în prima parte a anului, motivate fiind de situația de extremă urgență, au avut ca obiect al contractului bunuri din domeniul categoriei CPV -33 *Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală*. O posibilă cauză care a determinat autoritățile să recurgă la negocieri fără publicare fiind situația pandemică, caracteristică anului 2021.

Notă: Procedura de Negociere fără publicare prealabilă a fost analizată distinct în prezentul capitol, valorile înregistrate nefiind incluse în calculul celorlalți indicatori de monitorizare. Numărul procedurilor de Negociere fără publicare prealabilă prezentat este posibil să cuprindă atât contracte de achiziție publică, cât și acorduri-cadru și contracte subsecvente, întrucât, odată cu lansarea noii platforme electronice S.E.A.P., formularul de anunț de atribuire implementat în cadrul sistemului NU face distincție între modalitatea de atribuire contract și acord-cadru.

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului

Obiectivul major al legislației în domeniul achizițiilor publice, astfel cum este reglementat la nivel internațional și național, îl reprezintă achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în cele mai favorabile condiții comerciale. Asigurarea unui mediu concurențial competitiv are ca efect obținerea de condiții avantajoase atât de natură tehnică cât și financiară, pentru autoritățile/entitățile contractante inițiatoare.

În procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectoriale, în primul semestru al anului 2021, nivelul concurenței înregistrează variații ale numărului mediu de oferte primite în funcție de tipul contractului sau de tipul de procedură de atribuire derulat.

În figura de mai jos este prezentată situația cu privire la media ofertelor înregistrate fiecare tip de procedură, prin raportare la tipul contractului de achiziție publică/sectorial atribuit.

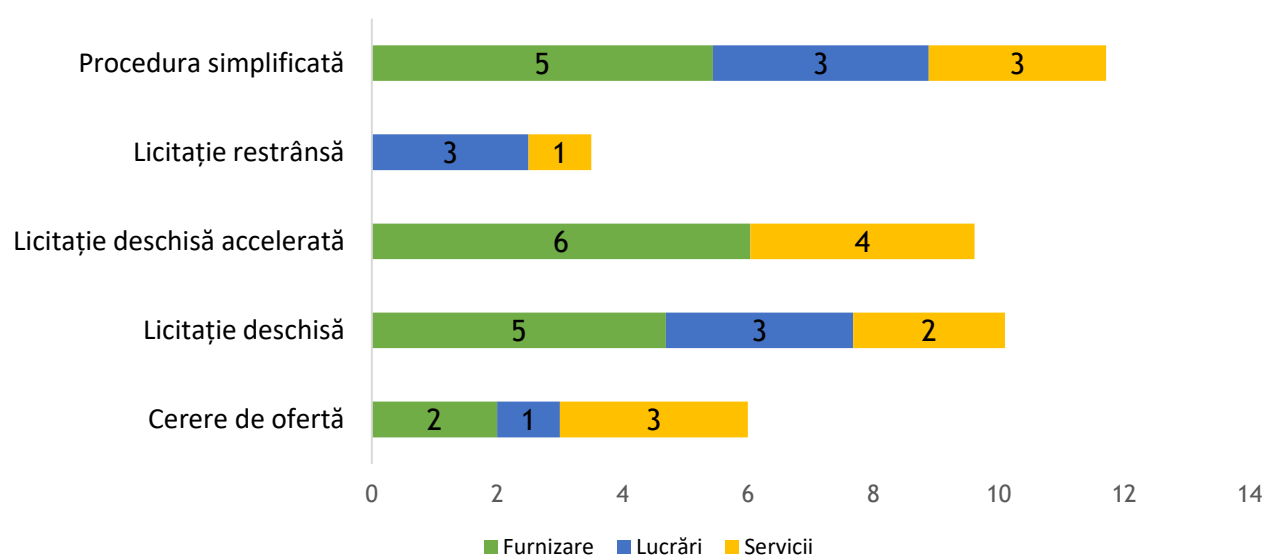


Figura 9 - Media ofertelor înregistrate fiecare tip de procedură

Datele statistice prezintă interesul operatorilor economici pentru contractele care au avut ca obiect furnizarea de bunuri, manifestat prin depunerea unui număr de oferte vizibil mai mare pentru toate tipurile de proceduri, comparativ cu celelalte tipuri de contracte pentru care media ofertelor depuse este mai scăzută.



Comparând rezultatele obținute pentru intervalul de timp supus analizei cu cele din perioada anterioară, datele reflectă valori aproximativ constante pentru cele două tipuri de proceduri cel mai des utilizate de autoritățile/entitățile contractante, indiferent de tipul de contract derulat.

2. Numărul mediu de oferte primite pe tip de contract, raportat la intervale valorice

Informațiile din figura de mai jos reflectă interesul operatorilor economici pentru contractele de achiziție publică, manifestat în funcție de valoarea estimată a procedurilor de atribuire, precum și de tipul contractului de achiziție publică/sectorial.

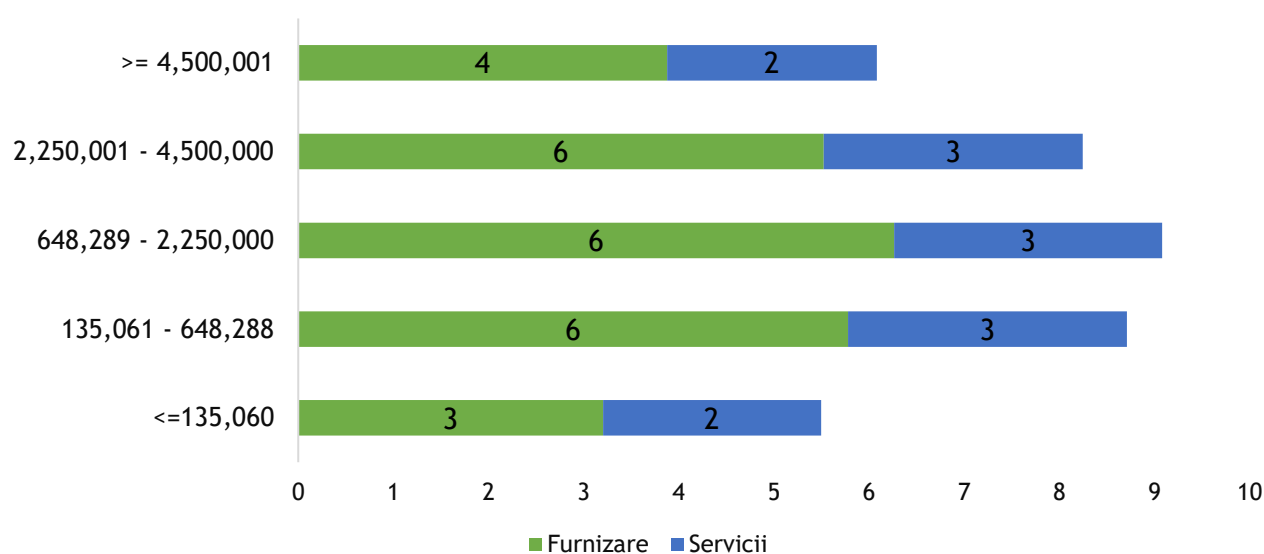


Figura 10 - Numărul mediu de oferte primite pe tip de contract, raportat la intervale valorice

În ceea ce privește concurența, în cazul contractelor de achiziție care au avut ca obiect furnizarea de bunuri, se observă o participare uniformă pentru intervalele valorice situate între limitele luate în calcul, concentrată în jurul mediei de 6 oferte.

Din punctul de vedere al obiectelor contractelor de achiziție publică încheiate, se remarcă un interes crescut pentru furnizarea de bunuri din diviziunea codului C.P.V. 33 - *Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală* (34%), urmate de cele din diviziunea 34 - *Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport* (7%) și 09 - *Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie* (8%).

Pentru contractele de servicii, în primul semestru al anului 2021 media ofertelor primite rămâne constantă cu perioada similară a anului anterior, indiferent de intervalul valoric analizat.

Se observă faptul că cele mai multe contracte sunt aferente diviziunii codului C.P.V. 77 - *Servicii pentru agricultura, silvicultura, horticultura, acvacultura și apicultura* (27%), urmată de cele din



diviziunea 71 - *Servicii de arhitectura, de construcții, de inginerie și de inspecție (25%)*, acestea fiind de altfel și cele mai numeroase proceduri inițiate și încadrate pe tipul de contract servicii.

În cazul contractelor de lucrări, raportat la aceeași perioadă a anului 2020, concurența crește în intensitate pentru fiecare interval valoric analizat, media înregistrând câte o ofertă în plus. Excepția este reprezentată de intervalul valoric $\geq 24,997,096$, unde media de 3 oferte rămâne neschimbată. Pentru acest tip de contract, un interes crescut este reprezentat de achiziția de *Lucrari de construcții complete sau parțiale și lucrări publice (Rev.2)*, cod CPV principal 45200000-9, în procent de 10%.

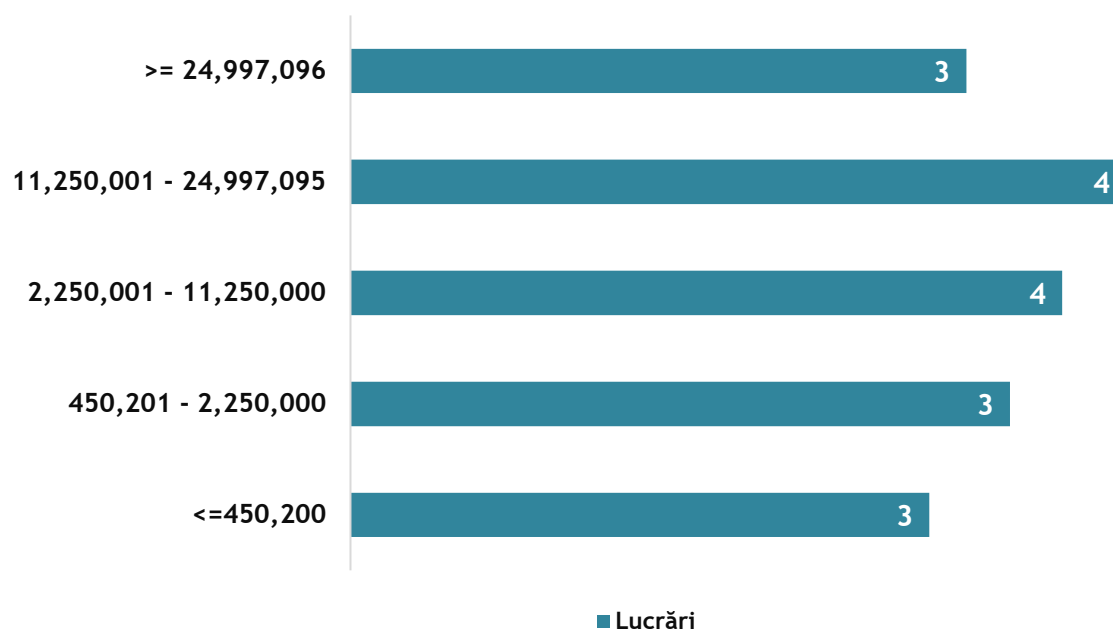


Figura 11 - Numărul mediu de oferte primite pe tip contract lucrări, în funcție de intervalele valorilor estimate a procedurilor de achiziție publică



3. Numărul mediu de oferte primite pe categorie de cod C.P.V., în funcție de tipul contractului

În funcție de tipul de contract, în tabelul de mai jos sunt redată valorile înregistrate pentru fiecare categorie de cod C.P.V. (care a însumat mai mult de 100 contracte de achiziție publică atribuite).

Tip contract	Categorie cod C.P.V.	Număr contracte	Media oferte primite
Furnizare	09 Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie	201	3
	<u>15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe</u>	<u>357</u>	<u>9</u>
	18 Imbracaminte, incaltaminte, articole de voiaj si accesorii	175	5
	24 Produse chimice	218	5
	30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	442	4
	31 Masini, aparate, echipamente si consumabile electrice; iluminat	115	3
	33 Echipamente medicale, produse farmaceutice si produse de ingrijire personala	2,031	8
	34 Echipament de transport si produse auxiliare pentru transport	361	2
	38 Echipamente de laborator, optice si de precizie (cu exceptia ochelarilor)	234	3
	39 Mobila (inclusiv mobila de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) si produse de curatat	310	3
	42 Echipamente industriale	232	3
	43 Utilaje pentru minerit, cariere de piatra si constructii	112	2
	44 Structuri si materiale de constructii; produse auxiliare pentru constructii (cu exceptia aparatelor electrice)	162	3
	48 Pachete software si sisteme informatice	148	2
	Lucrări	<u>45 Lucrari de constructii</u>	<u>1,869</u>
Servicii	50 Servicii de reparare si intretinere	443	2
	66 Servicii financiare si de asigurare	112	3
	<u>71 Servicii de arhitectura, de constructii, de inginerie si de inspectie</u>	<u>721</u>	<u>3</u>
	72 Servicii IT: consultanta, dezvoltare de software, internet si asistenta	116	2
	<u>77 Servicii pentru agricultura, silvicultura, horticultura, acvacultura si apicultura</u>	<u>765</u>	<u>2</u>
	79 Servicii pentru intreprinderi: drept, marketing, consultanta, recrutare, tiparire si securitate	284	3
	90 Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deeurilor, de igienizare si servicii privind mediul	210	3

Tabelul 7 - Numărul mediu de oferte primite pe categorie C.P.V., în funcție de tipul de contract



În prima parte a anului 2021, categoria **C.P.V. 15 - Alimente, băuturi, tutun și produse conexe** înregistrează o medie de 9 oferte, în creștere semnificativ față de intervalul anterior analizat, când media înregistrată a fost de 5 oferte la un număr aproximativ constant de contracte încheiate (382 în semestrul 1 2020, respectiv 357 în intervalul curent).

În ceea ce privește autoritățile/entitățile contractante care au încheiat contracte de achiziție publică având ca obiecte bunuri din domeniul categoriei C.P.V. mai sus menționată, cele mai multe dintre acestea își desfășoară activitatea în domeniul protecției sociale și în domeniul medical.

Exemple de autorități contractante care au încheiat contracte de achiziție publică având ca obiect bunuri din domeniul categoriei C.P.V. : 15.

Autoritatea contractantă: Directia Generala de Asistenta Sociala si Protectia Copilului Olt;

Denumire procedură: Contract de furnizare de produse (carne si produse din carne, peste si conserve din peste, oua/lot1, lot 2, lot 3, lot 4, lot5, lot6, lot 7, lot 8, lot 9) pentru toate centrele din cadrul DGASPC Olt/anul 2021;

Număr anunț: CAN1049768 – contract numărul – 578.

Autoritatea contractantă: Ministerul Apararii - U.M 02175 Constanța;

Denumire procedură: Alimente - 10 loturi (Lapte UHT);

Număr anunț: SCNA1053080 - contract numărul - A4-1440.

Autoritatea contractantă: Centrul de Ingrijire si Asistenta pentru Persoane Adulte cu Handicap Mislea;

Denumire procedură: Furnizare produse alimentare pe loturi (produse de panificație);

Număr anunț: SCNA1053374 contract numărul 1851.

Autoritatea contractantă: Directia Generala de Asistenta Sociala și Protectia Copilului Teleorman;

Denumire procedură: Contract furnizare produse alimentare – Carne;

Număr anunț: SCNA1052720 contract numărul – 22.

Autoritatea contractantă: Spitalul de Psihiatrie Drăgoesti;

Denumire procedură: Achizitie alimente (varza, morcov crud, macrou congelat, cartofi, mere, pulpe pui intregi cal.I etc.);

Număr anunț: SCNA1050946 contract numărul – 488.

Autoritatea contractantă: Spitalul Municipal Oltenița;

Denumire procedură: Contract de furnizare alimente (Ardei gras, sare, tărâțe, cozonac, ciuperci proaspete, vinete, dovlecei proaspeți, zahăr vanilat, etc) ;

Număr anunț: CAN1050747

contract numărul – 1488.

Categoria C.P.V. 33 - **Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personal**, pentru care media ofertelor depuse a fost de 8, rămâne în top, însumând cele mai multe contracte



de achiziție publică încheiate, respectiv un procent de 20% din numărul total al contractelor încheiate în primul semestru al anului 2020.

În cazul contractelor de lucrări, categoria C.P.V. 45 - **Lucrări de construcții** este semnificativă, ponderea acestora reprezentând aproximativ 18% din totalul contractelor de achiziție publică încheiate în prima parte a anului 2021. Pentru acest sector economic, concurența păstrează tendințele ultimelor intervale de timp analizate, media ofertelor primite fiind de 3.

Analizând și contractele de servicii prin prisma categoriilor C.P.V., putem concludiona că, în cazul **serviciilor de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție** – categorie CPV 71 dar și **al serviciilor pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură** - categorie CPV 77, media de 3, respectiv 2 oferte rămâne constantă.

4. Rata de respingere a ofertanților pe tip de contract/tip de procedură

Prin prisma datelor puse la dispoziția A.N.A.P., a fost calculată o **rată de respingere a ofertelor** depuse de 16%, în scădere cu trei procente față de aceeași perioadă a anului trecut (semestrul I 2020 – rata respingere oferte depuse - 19%).

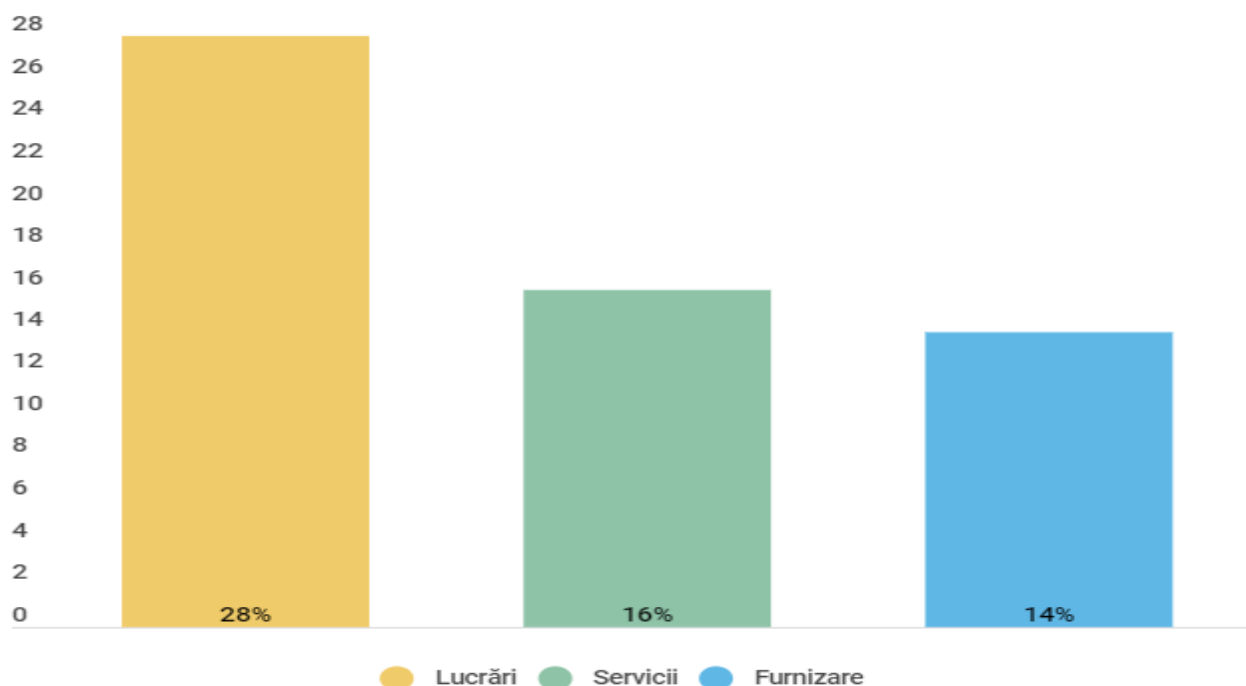


Figura 12 - Rata de respingere a ofertelor pe tip de contract

Datele prezentate arată faptul că pentru contractele de lucrări, rata de respingere a fost de 28%, în creștere cu un procent față de anul trecut. Nivelul ridicat al ratei de respingere în contractele de lucrări poate indica anumite dificultăți întâmpinate în pregătirea documentațiilor de atribuire și/sau în evaluarea ofertelor prezentate.

Pentru contractele de prestări servicii rata de respingere a fost de 16%, cu patru procente mai scăzută față de intervalul anterior analizat. Scădere s-a înregistrat și în cazul contractelor de furnizare, de la 16% în semestrul I 2020 la 14% în semestrul I 2021.

Prin raportare la tipul procedurii de achiziție publică, mai jos sunt prezentate valorile obținute din calculul acestui indicator de monitorizare.

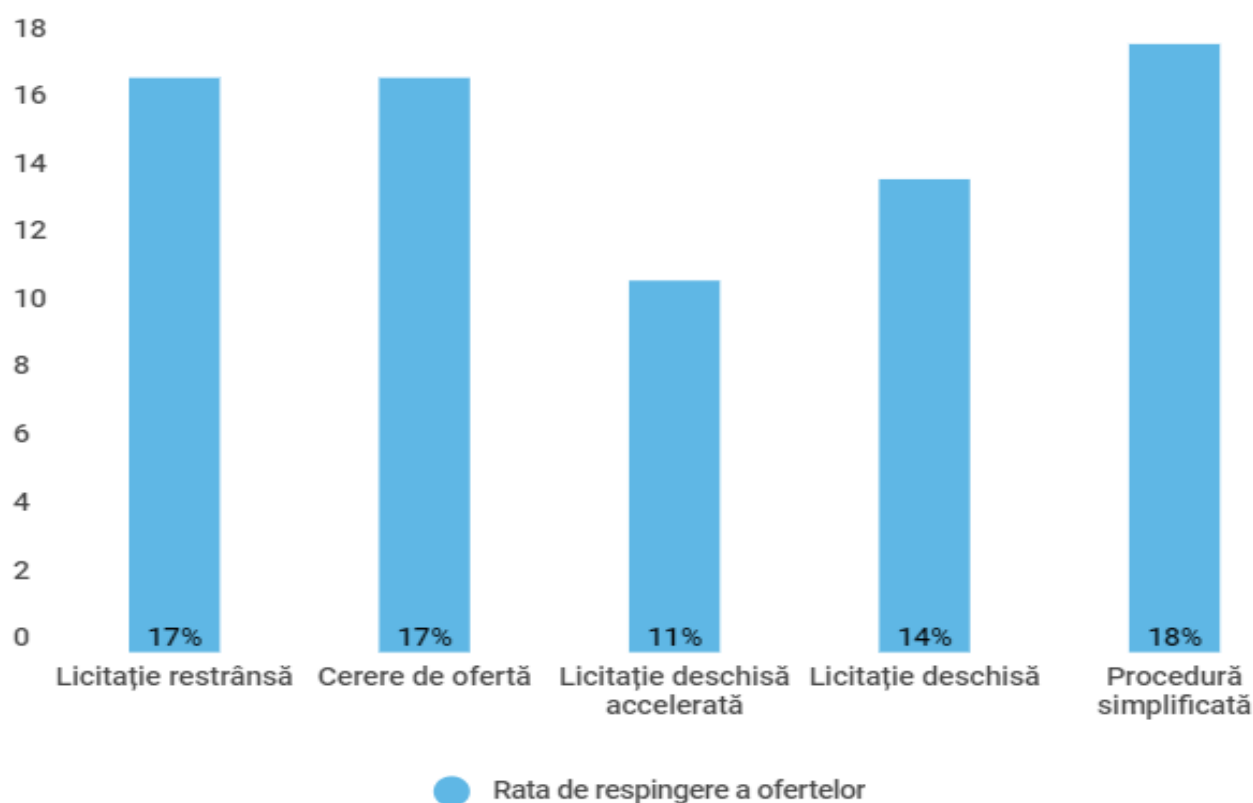


Figura 13 - Rata de respingere a ofertelor pe tip de procedură

Astfel, pentru cele mai utilizate tipuri de proceduri, licitația deschisă și procedura simplificată, a fost calculată o rată de respingere a ofertelor de 14 respectiv 18%, în scădere cu câte două procente fiecare, comparativ cu aceeași perioadă a anului trecut.

5. Rata de respingere a ofertanților pe categorii de coduri C.P.V.

Prezentăm detaliat situația privind rata de respingere a ofertelor, pe categorii de cod C.P.V. mai jos, sunt cuprinse acele categorii de coduri C.P.V. pentru care s-a calculat o rată de respingere a ofertelor mai mare de 20%.

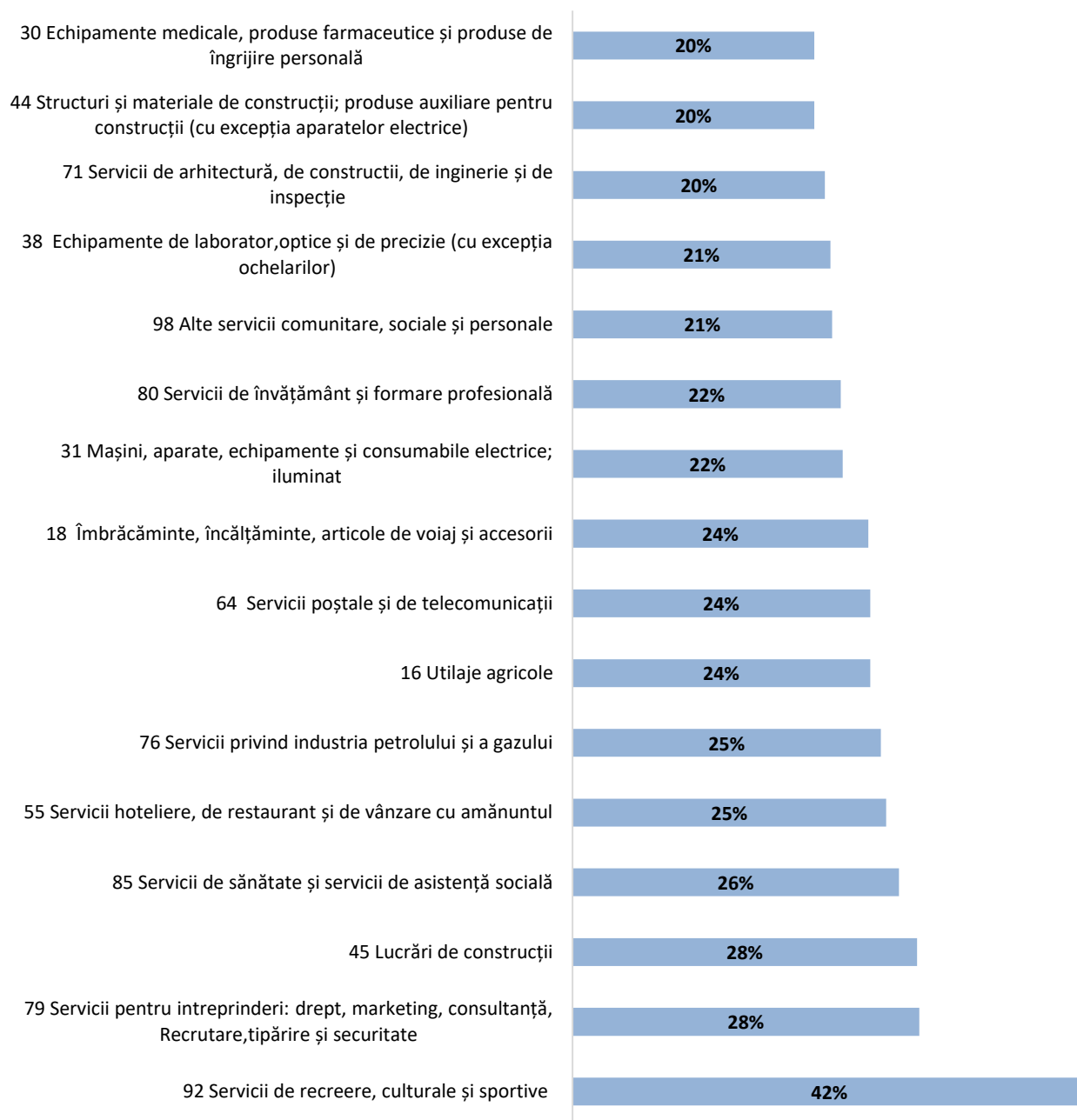


Figura 14 - Rata de respingere a ofertelor pe categorii de coduri C.P.V.

Notă: În procesul de prelucrare a informațiilor pentru calculul indicatorilor de monitorizare aferenți capitolului Intensitatea Concurenței au fost eliminate 27 contracte de achiziție publică atribuite, provenind din proceduri desfășurate în afara sistemului electronic, considerate erori materiale (numărul ofertelor primite a fost, eronat, menționat 0).

În procesul de prelucrare a datelor au fost luate în calcul, pe lângă informațiile comunicate de către autoritățile/entitățile contractante prin intermediul anunțurilor de atribuire publicate în cadrul S.E.A.P., și informațiile din cadrul formularului "declarație de participare", așa cum a fost acesta generat în cadrul aplicației informatice.

1. Împărțirea contractelor pe loturi

În semestrul I al anului 2021, numărul procedurilor de achiziție publică pentru care autoritățile/entitățile contractante au procedat la împărțirea pe loturi a fost de 1,588 din totalul celor 6,141 proceduri finalizate prin atribuirea unui contract de achiziție publică – 26%.

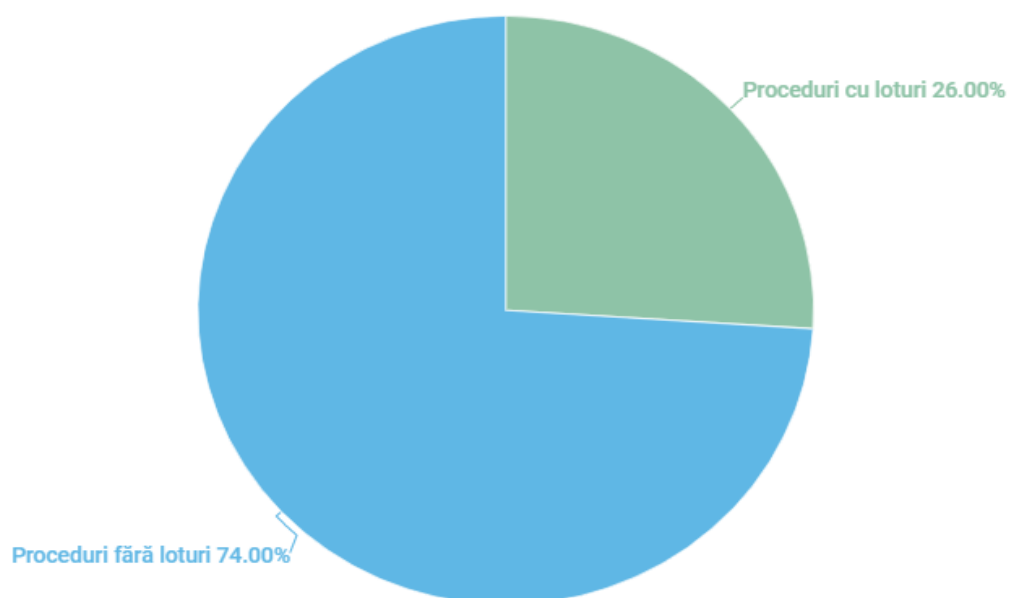


Figura 15 - Pondere proceduri cu loturi/fără loturi

Numărul contractelor de achiziție publică aferente celor 1,588 proceduri împărțite pe loturi a fost de 5,731, reprezentând 56% din totalul contractelor încheiate în semestrul I al anului 2021. Prin raportare la tipul contractului, se observă faptul că cele mai multe proceduri de achiziție publică împărțite pe loturi, atât din punct de vedere numeric cât și valoric, rămân cele de furnizare.

Tip contract	Număr proceduri împărțite pe loturi	Pondere	Valoarea estimată (Mii lei)	Pondere
Furnizare	1,070	67%	1,882,688.31	38%
Lucrari	156	10%	1,859,200.31	37%
Servicii	362	23%	1,236,160.81	25%
Total	1,588	100%	4,978,049.43	100%

Tabetul 8 - Numărul și valoarea estimată procedurilor de achiziție publică împărțite în loturi

Număr proceduri

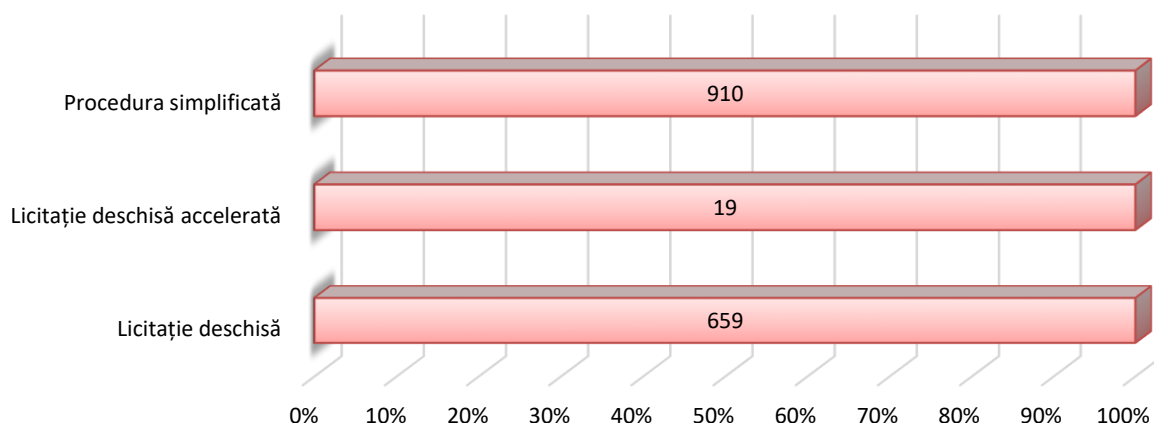


Figura 16 - Numărul procedurilor împărțite pe loturi

În funcție de tipul de procedură, cea mai "lotizată" este procedura simplificată, în proporție de 57%, urmată de licitația deschisă, în proporție de 42%.

Analizând datele din punct de vedere valoric, ponderile se schimbă, astfel licitația deschisă însumează 80% din valoarea estimată a procedurilor împărțite pe loturi și procedura simplificată 17%.

În tabelul de mai jos este prezentat topul procedurilor împărțite pe loturi, în funcție de codul C.P.V. cel mai utilizat:

Categorie de cod CPV	Număr proceduri	Pondere
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	332	20.91%
45 Lucrări de construcții	156	9.82%
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	120	7.56%
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	101	6.36%
50 Servicii de reparare și întreținere	87	5.48%
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	86	5.42%
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	76	4.79%
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	59	3.72%
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	59	3.72%
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	56	3.53%

Tabelul 9 - Topul procedurilor împărțite pe loturi, în funcție de codul C.P.V. cel mai utilizat



2. Deschidere/acces – atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E. și din afara pieței U.E. în procesul de achiziții publice din România

În semestrul I al anului 2021, au fost atribuite un număr de 68 de contracte de achiziție publică către operatori economici străini, membri ai Uniunii Europene și 7 contracte către operatorii economici din țări terțe. Valoarea totală a contractelor de achiziție publică atribuite operatorilor economici străini a însumat 2,926,152.06 mii Lei.

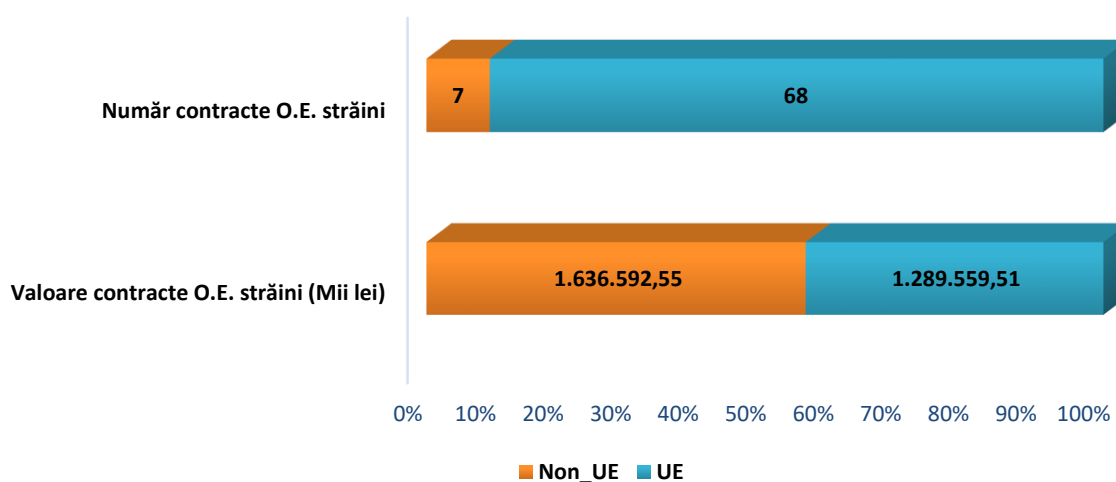


Figura 17 - Numărul și valoarea atribuită operatorilor economici străini

Aproximativ 90% dintre operatorii economici străini care au încheiat contracte de achiziție publică cu autorități/entități contractante din țara noastră își au rezidența în statele membre Uniunii Europene.

În graficul de mai jos sunt prezentate numărul de contracte, în funcție de tipul de contract și țara de proveniență a operatorului economic câștigător.

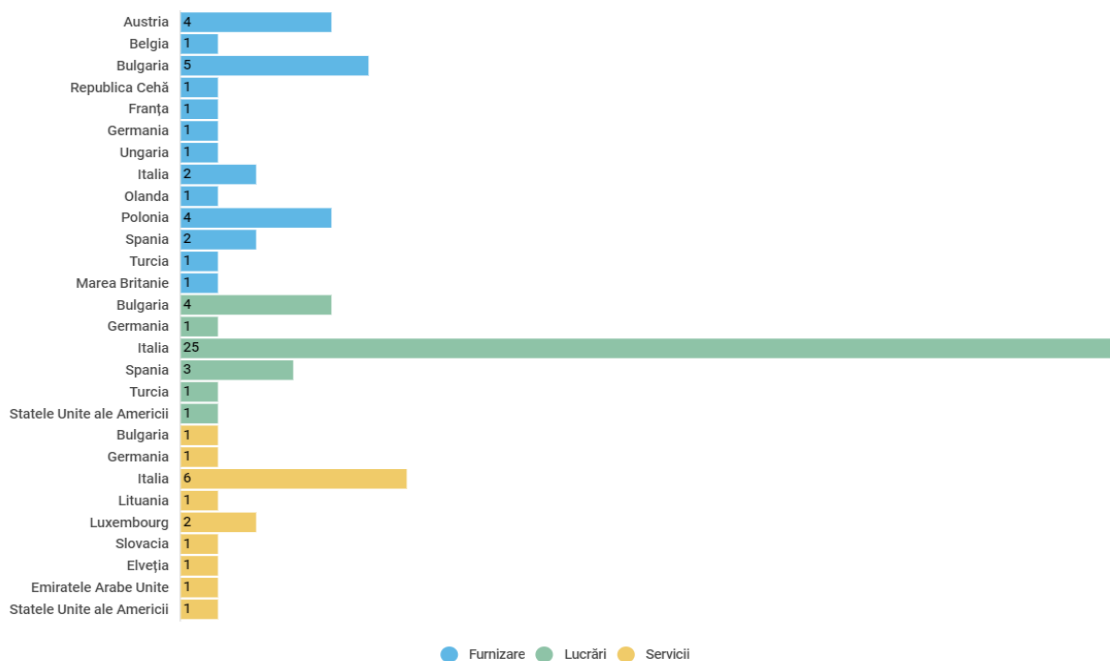


Figura 18 - Numărul de contracte, pe tip de contract, în funcție de țara de proveniență a operatorului economic câștigător

2.1. Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România

Numărul de contracte atribuite operatorilor economici din țările membre ale Uniunii Europene, în funcție de tipul de procedură și valoarea atribuită este prezentat în graficele de mai jos.

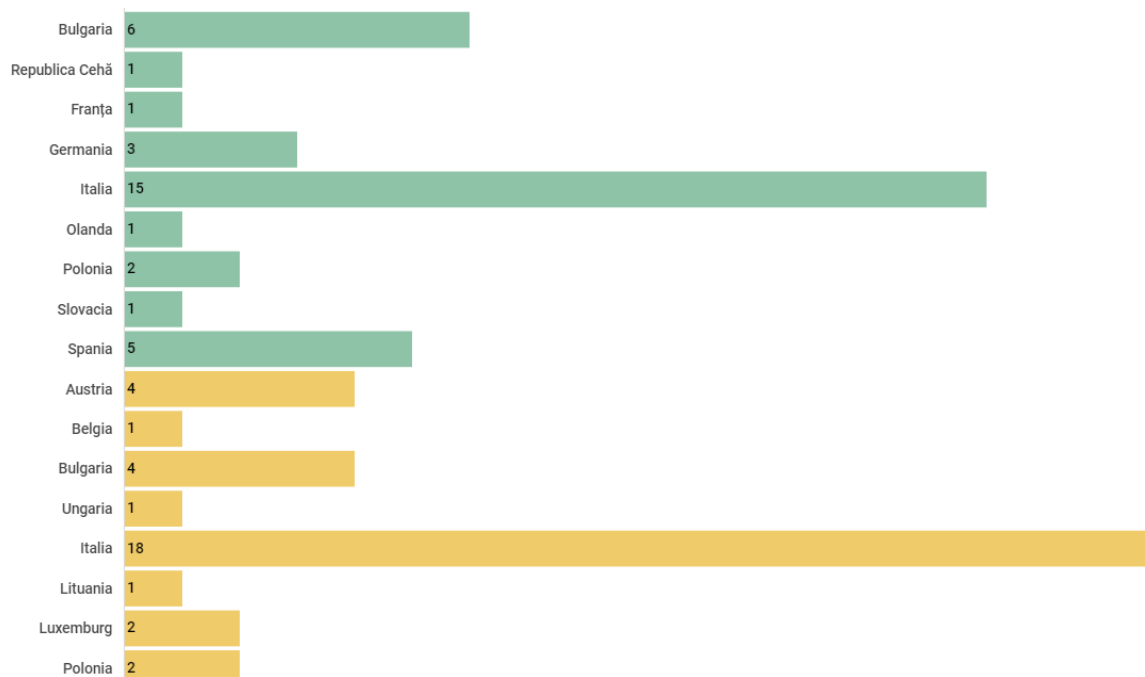


Figura 19 - Numărul de contracte atribuite către ofertanții din piața U.E., în funcție de tipul de procedură

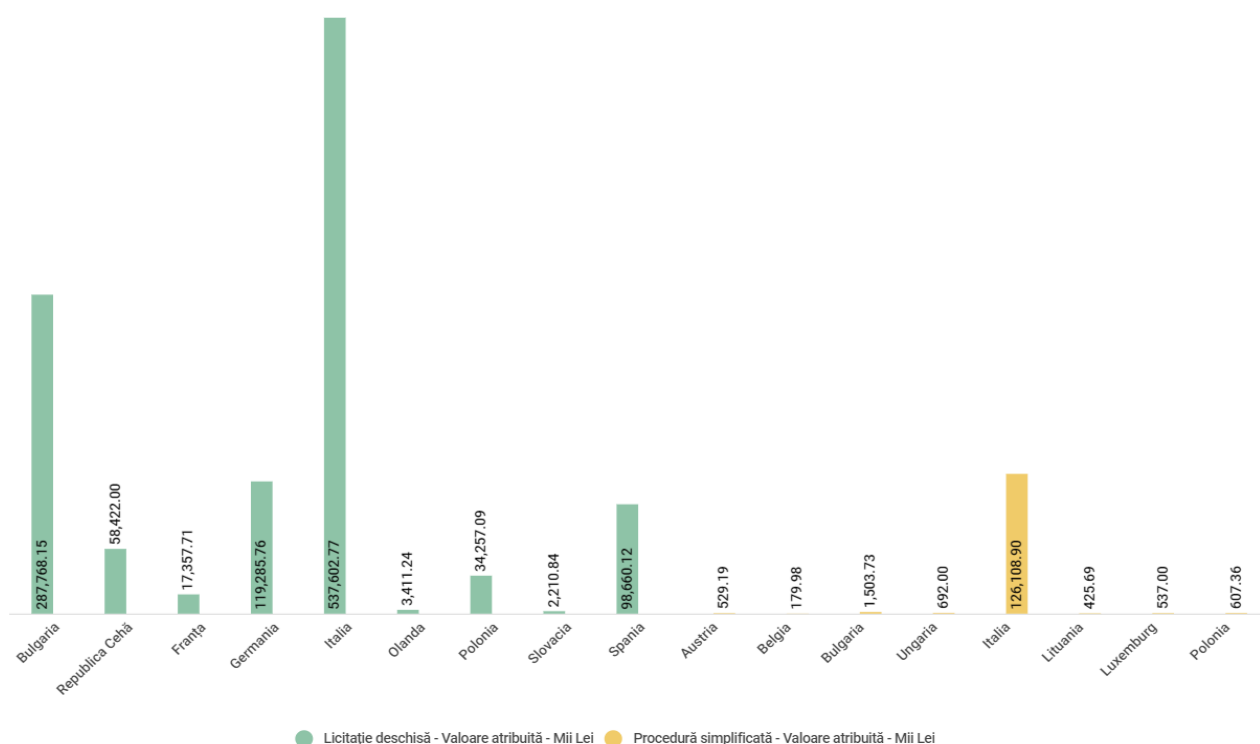


Figura 20 - Valoarea contractelor atribuite către ofertanții din piața U.E., în funcție de tipul de procedură

Autoritatea/entitatea contractantă	Denumire procedură	Operator economic	Țară de origine O.E.	Valoare atribuită (Mii Lei)
Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	Proiectare și execuție "drum de legătură autostrada a1 arad - timișoara - dn 69"	Todini Costruzioni Generali S.P.A.	Italia	189,572
Consiliul Judetel Prahova, Directia Servicii și Achiziții Publice	Executia lucrarilor de modernizare a drumurilor judetene aferente proiectului „modernizarea și reabilitarea drumurilor județene identificate în prioritarea 1 a regiunii sud - muntenia - traseul regional 3 - tronsonul prahova: dj 102 k, dj 102 d, dj 100 c”	Hydrostroy Ad	Bulgaria	102,454
Judetel Harghita	„Reabilitare Dj 131 – Dj 133 – Dj 137a Lot 3 – Dj 131 Km 38+621 - 54+984; Dj 133 Km 25+000 - 41+866; Dj 137a Km 0+000 - 16+000”	Cosedil Spa	Italia	83,969

Tabelul 10 - Primele 3 contracte de achiziție publică cu cea mai mare valoare atribuită operatorilor economici din spațiul Uniunii Europene

2.2. Atribuirea contractelor către ofertanții din piața non U.E., în procesul de achiziții publice din România

În primul semestru al anului 2021, autoritățile contractante din România au atribuit operatorilor economici din afara spațiului intracomunitar un număr de 7 contracte, în valoare de 1,636,592.55 mii Lei. Din punct de vedere al tipului de procedură, 6 contracte au fost atribuite prin licitație deschisă și doar un contract prin procedură simplificată.

În ceea ce privește tipul de contract, operatorilor economici din afara Uniunii Europene le-au fost atribuite 2 contracte pentru furnizarea de bunuri, 2 contracte pentru execuția unor lucrări și 3 contracte pentru prestări de servicii.

În graficul de mai jos sunt prezentate numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din afara Uniunii Europene, în funcție de tipul procedurii prin care au fost încheiate.

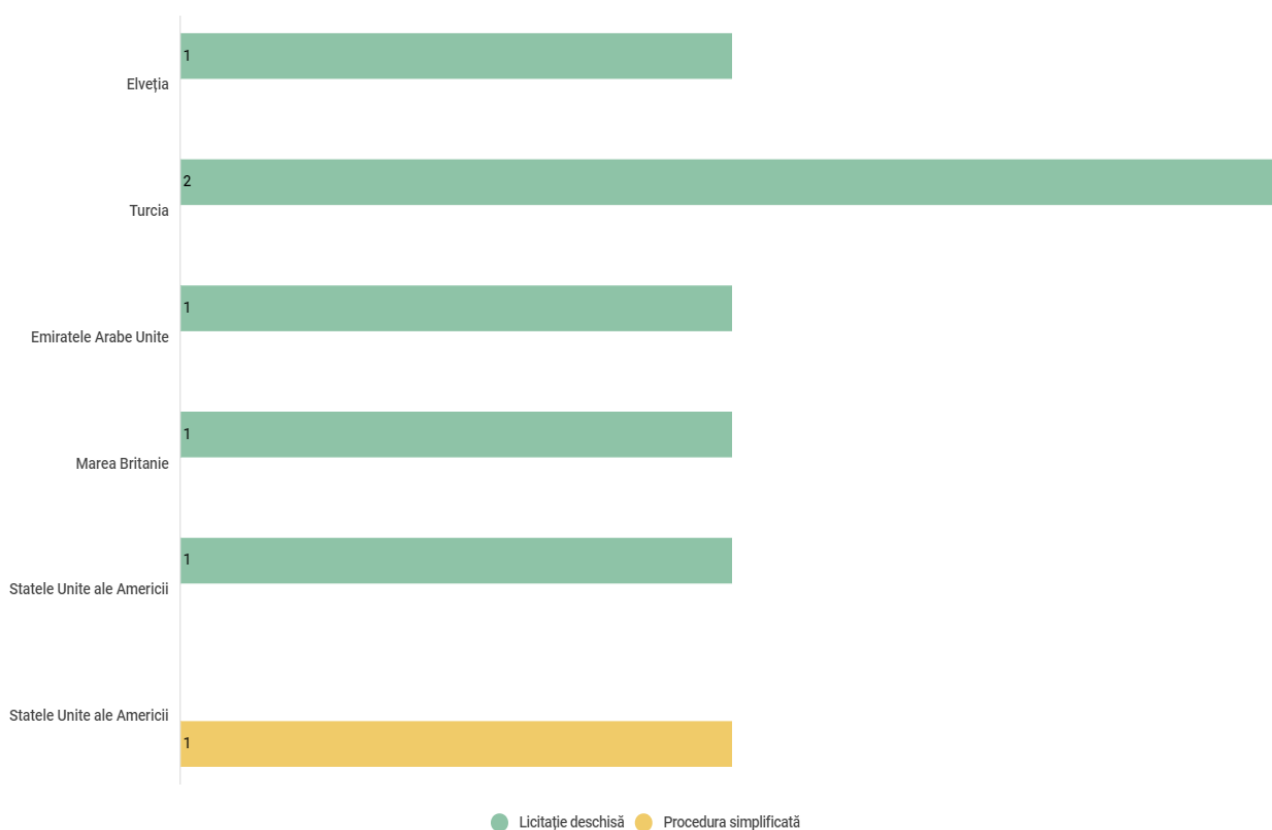


Figura 21 - Numărul contractelor atribuite operatorilor economici din afara Uniunii Europene, în funcție de tipul procedurii

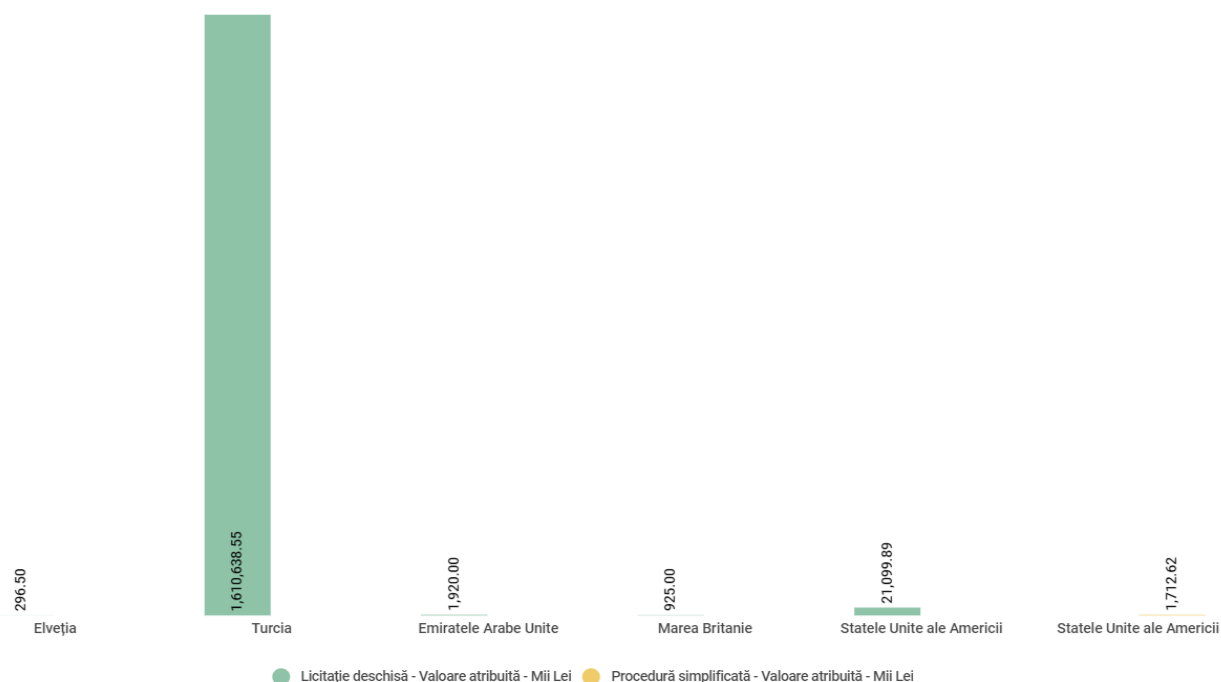


Figura 22 - Valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din afara Uniunii Europene, în funcție de tipul procedurii

Autoritatea/entitatea contractantă	Denumire procedură	Operator economic	Tară de origine Oe	Valoare atribuită (Mii Lei)
Societatea Nationala de Transport Gaze Naturale Transgaz SA Mediaș	Execuția Conductei de transport gaze naturale Țărmul Mării Negre – Podișor (inclusiv alimentare cu energie electrică, protecție catodică și fibră optică)	Kalyon Insaat Sanayi Ve Ticaret Anonim Sirketi	Turcia	1,610,028.5
Compania de Apa Somes S.A.	CS1 - Asistență Tehnică pentru Managementul Proiectului „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județele Cluj și Sălaj, în perioada 2014-2020”	Ramboll Americas Engineering Solutions, Inc	Statele Unite ale Americii	21,099.9
Societatea Nationala de Transport Gaze Naturale Transgaz SA Mediaș	Servicii de inspecție interioară a conductelor godevilabile	Linscan Advanced Pipelines & Tanks Services	Statele Unite ale Americii	1,920

Tabelul 11 - Primele 3 contracte de achiziție publică cu cea mai mare valoare atribuită operatorilor economici din afara Uniunii Europene



3. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri)

Contractele de achiziție publică încheiate de către autoritățile/entitățile contractante cu operatorii economici cu statut de I.M.M reprezintă 89%, valoarea atribuită însumând 15,973,272.31 mii lei, ceea ce reprezintă 75 % din totalul valorii atribuite.

Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, pentru furnizarea de bunuri au fost calculate 4,737 contracte (52%), în valoare de 2,216,713.21 mii lei, pentru execuția de lucrări 1,782 de contracte (19%), în valoare de 12,212,759.96 mii lei iar pentru prestările de servicii, 2,674 contracte (29%) cu o valoare de 1,543,799.14 mii lei.

În funcție de tipul procedurii de atribuire, cele mai multe contracte încredințate operatorilor economici cu statut de I.M.M., respectiv 5,510, au fost încheiate ca urmare a desfășurării procedurilor simplificate, acestea reprezentând aproximativ 60% din totalul procedurilor atribuite în perioada analizată.

Prin procedura de licitație deschisă au fost încheiate 38% dintre contracte, prin licitația deschisă accelerată 2%, prin procedura de negociere competitivă 0.09%, prin cerere de ofertă 0.08%, iar prin licitația restrânsă 0.04%.

Tip procedură	Număr contracte	Valoare contracte (Mii lei)
Cerere de oferta	7	34,886.01
Licitație deschisă	3,520	10,160,318.66
Licitație deschisă accelerată	144	40,349.19
Licitație restrânsă	4	265,942.71
Negociere competitivă	8	67,652.73
Procedură simplificată	5,510	5,404,123.01
Total	9,193	15,973,272.31

Tabelul 12 - Contracte atribuite I.M.M. -urilor, în funcție de tipul de procedură folosită

Din totalul contractelor de achiziție publică atribuite în prima parte a anului 2021, un procent de 27% provin din proceduri de achiziție publică publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și au avut câștigători operatori economici cu statut de I.M.M. Valoarea acestor contracte reprezintă aproximativ 48% din valoarea totală a contractelor de achiziție publică atribuite în intervalul analizat.

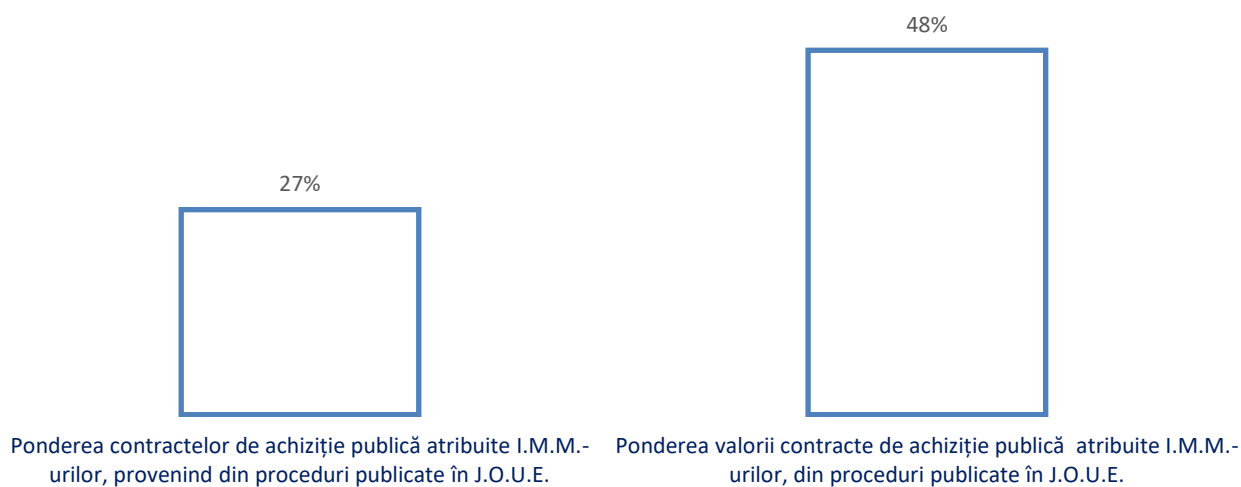


Figura 23 - Ponderea și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite I.M.M. urilor, provenind din proceduri publicate în J.O.U.E.

Mai jos sunt prezentate numeric contractele de achiziție publică încredințate I.M.M.-urilor, în funcție de țara de origine a acestora.

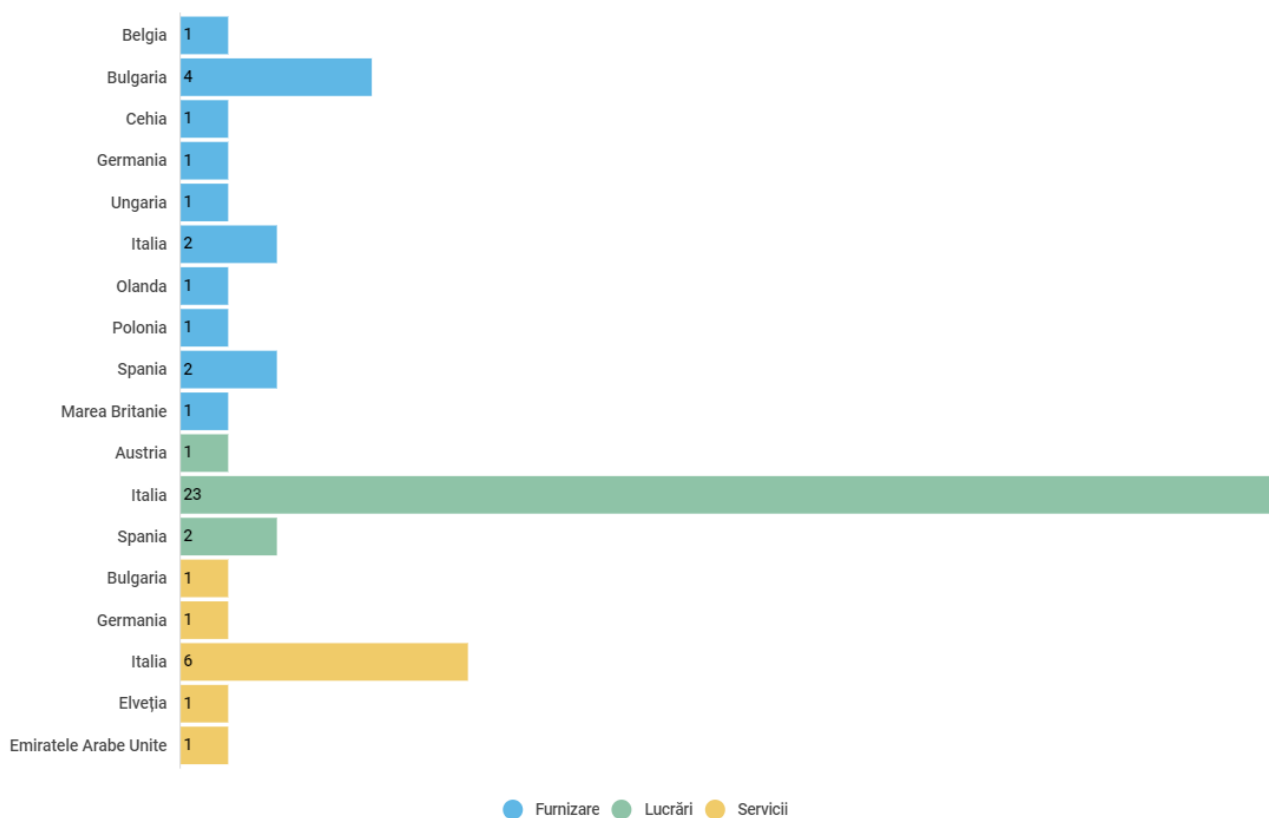


Figura 24 – Număr contracte de achiziție publică încredințate I.M.M.-urilor, în funcție de țara de origine a acestora



Tip contract/Țara de origine	Număr contracte	Valoare contracte (Mii lei)	Pondere
Furnizare	4,737	2,216,713.21	14%
Belgia	1	179.98	
Bulgaria	4	11,470.06	
Cehia	1	58,422.00	
Germania	1	4,300.15	
Ungaria	1	692.00	
Italia	2	2,738.50	
Olanda	1	3,411.24	
Polonia	1	219.96	
România	4,722	2,126,559.15	
Spania	2	7,795.17	
Marea Britanie	1	925.00	
Lucrări	1,782	12,212,759.96	76%
Austria	1	57,840.00	
Italia	23	395,465.21	
Romania	1,756	11,709,869.62	
Spania	2	49,585.13	
Servicii	2,674	1,543,799.14	10%
Bulgaria	1	2,850.00	
Germania	1	57,145.61	
Italia	6	5,213.62	
Romania	2,664	1,476,373.40	9%
Elveția	1	296.50	
Emiratele Arabe Unite	1	1,920.00	
Total	9,193	15,973,272.31	100%

Tabelul 13 - Contractele de achiziție publică încredințate I.M.M.-urilor,
 în funcție de țara de origine a acestora, prin raportare la numărul și valoarea atribuită

Topul operatorilor economici cu statut de I.M.M. cărora le-au fost atribuite contractele de achiziție publică cu cele mai mari valori.

Autoritate/entitate contractanta	Număr anunț	Cod CPV	Denumire procedură	Valoare contract (mii lei)	Operator economic castigator
Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	CN1011826	45233100-0 Lucrari de constructii de autostrazi si de drumuri	Proiectare si Executie Autostrada de Centura Bucuresti km 0+000-km 100+900, Sector Centura Nord km 0+000-km 52+770, Lot 2: km 20+000-km 39+000	831,920.65	Sc Sa & Pe Construct S.R.L. (leader asociere)
Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	CN1015715	45233120-6 Lucrari de constructii de drumuri	Proiectare si Executie „Varianta de Ocolire Galati”	705,282.64	Sc Sa & Pe Construct S.R.L. (leader asociere)
Compania Nationala de Administrare a	CN1015633	45233120-6 Lucrari de	Proiectare si Executie „Drum Expres Brăila -	371,416.13	Sc Sa & Pe Construct S.R.L.



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Infrastructurii S.A.	Rutiere		construcții de drumuri	Galați"		(leader asociere
Aquavas Sa Vaslui		SCN1083447	38421100-3 Contoare de apa	Achizitie contori apa	336,000.45	Modern Power Systems (leader asociere)
Compania Nationala de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" S.A.		CN1021442	45231400-9 Lucrari de constructii de linii electrice	"LEA 400 kV d.c. GUTINAS-Smardan"	247,804.99	Elm Electromontaj Cluj (leader asociere)
Asociatia Intracomunitara de Dezvoltare Alba Iulia Transport Local		CN1023187	60112000-6 Servicii de transport rutier public	Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate in teritoriul administrativ al membrilor Asociației Intercomunitare de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local.	229,598.15	Societatea de Transport Public S.A. Alba Iulia
Ministerul Apararii - Unitatea Militara 02523		CN1023572	45216200-6 Lucrari de constructii de cladiri si instalatii militare	562 - Realizare infrastructură statică a Comandamentului Corpului Multinațional de Sud Est în cazarma 562 - contract clasificat SECRET DE SERVICIU	184,218.85	Ubitech Construcții S.R.L. (leader asociere)
Județul Botosani		CN1019630	45233140-2 Lucrari de drumuri	Executie Lucrari Pentru Proiectul „Regiunea Nord-Est - Axa Rutieră Strategică 2: Botoșani-lași”, Cod Smis 112979	175,088.56	Autotehnorom (asociere)
Județul Tulcea		CN1021189	45215100-8 Lucrari de constructii de cladiri pentru servicii sanitare	Proiectare, asistență tehnica și executie lucrari la obiectivul: "Reabilitare, modernizare si extindere Spitalul Judetean de Urgenta Tulcea"	159,517.52	Minimed Solutions S.R.L. (asociere)
Compania Nationala de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" S.A.		CN1021934	45232221-7 Statie electrica de transformare	Retehnologizarea statiei electrice de transformare 400/110 kV Pelicanu	96,388.07	Siemens Energy (asociere)

Tabelul 14 - Topul operatorilor economici cu statut de I.M.M. cărora le-au fost atribuite contractele de achiziție publică cu cele mai mari valori



Top operatori economici cu statut de I.M.M., cu cele mai multe contracte de achiziție publică atribuite.

Top operatori economici cu statut de IMM cu cele mai multe contracte încheiate pe categorii CPV		Număr contracte
Deluxe Cards	18 Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii	11
	33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	22
	35 Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare	1
	44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	1
	Total contracte	35
Liamed	18 Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii	1
	33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	49
	38 Echipamente de laborator,optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	1
	45 Lucrări de construcții	1
Total contracte	52	
Mediclim S.R.L.	24 Produse chimice	1
	33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	32
	38 Echipamente de laborator,optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	2
	Total contracte	35
Messystech S.R.L.	09 Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie	1
	19 Produse din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc	2
	22 Imprimare și produse conexe	1
	30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	1
	31 Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat	13
	38 Echipamente de laborator,optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	7
	39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	2
	42 Echipamente industriale	19
	44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	1
	Total contracte	47
Total Business Land Srl	45 Lucrări construcții	1
	71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	39
	79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță,	1



	Recrutare, tipărire și securitate	
	Total contracte	41
	30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	45
	31 Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat	2
Union Co	32 Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe	2
	48 Pachete software și sisteme informatice	8
	Total contracte	57

Tabelul 15 - Top operatori economici cu statut de I.M.M., cu cele mai multe contracte de achiziție publică atribuite



D. DURATA MEDIE A PROCESULUI DE
ATRIBUIRE, DE LA PRIMA
TRANSMITERE ÎN S.E.A.P. A
DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE,
PÂNĂ LA ATRIBUIREA
CONTRACTULUI

1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică

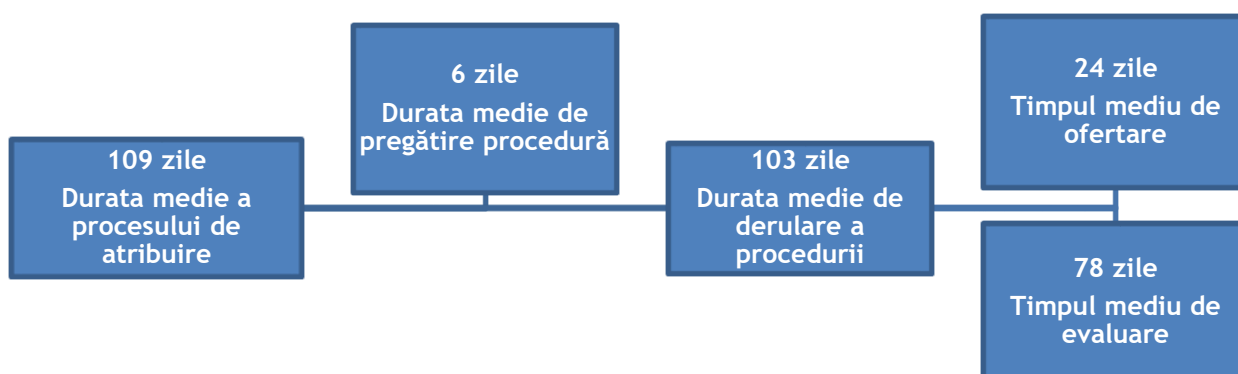
Agenția Națională pentru Achiziții Publice, organism de specialitate al administrației publice cu rol fundamental în promovarea și implementarea politicilor în domeniul achizițiilor publice, a urmărit în permanență îmbunătățirea cadrului legislativ în domeniul achizițiilor publice în scopul simplificării și fluidizării întregului proces de atribuire.

Modificările legislative adoptate încă din cursul anului 2020 au vizat printre altele și accelerarea procesului de atribuire al contractelor de achiziție publică, încurajând astfel autoritățile/entitățile contractante să încheie contracte de achiziție publică într-o perioadă de timp rezonabilă.

În primul semestru al anului 2021, durata medie a procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică a fost de 109 zile, calculată de la data transmiterii în cadrul Sistemului Electronic al Achizițiilor Publice a primei documentații de atribuire și până la data semnării contractului de achiziție publică (în cazul procedurilor împărțite pe loturi, până la data ultimului lot atribuit).

În cadrul procesului de atribuire au fost evidențiate două perioade distincte, respectiv: **DURATA MEDIE DE PREGĂTIRE** - calculată ca număr de zile dintre data transmiterii în S.E.A.P. a primei documentații de atribuire și data publicării anunțului de inițiere și **DURATA MEDIE DE DERULARE**.

Aceasta din urmă este împărțită la rândul ei în două etape distincte, respectiv: **TIMPUL MEDIU DE OFERTARE** (calculat de la data publicării anunțului de inițiere până la data limită de depunere a ofertelor) și **TIMPUL MEDIU DE EVALUARE** (calculat de la data limită de evaluare a ofertelor până la data semnării contractului).



Durata unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică reprezintă un subiect de interes general, iar "cifrele" rezultate se pot transpune cu ușurință în următoarea întrebare: "Cât durează o achiziție publică?"

Raportată la durata maximă a unei proceduri de achiziție publică, calculată în baza termenelor maxime puse la dispoziție de către legiuitor prin aplicarea OUG 3/2021 și luând în calcul inclusiv situațiile cu care orice autoritate contractantă se poate confrunta pe parcursul desfășurării unei proceduri, respectiv prelungiri ale termenelor de evaluare și/sau contestații (C.N.S.C.)/ plângeri (Curte de Apel) primite din partea operatorilor economici participanți la procedură, durata medie a procesului de atribuire, calculată pentru SEM. I 2021, este de 109 zile.

O procedură de achiziție publică planificată corect, prin asigurarea unei bune publicități, menite să conducă la o dezvoltare reală a pieței, să faciliteze competiția și chiar să lupte împotriva corupției (**30 zile – timpul mediu de ofertare SEM. I 2021**), dar și prin realizarea unui proces de evaluare guvernat de aplicarea unor principii precum nediscriminarea, tratamentul egal, transparența și confidențialitatea (**78 zile - timp mediu de evaluare SEM. I 2021**), reflectă o maturitate a sistemului de achiziții publice din România.

Pentru o imagine completă asupra timpilor medii înregistrați în procesul de achiziție publică, în graficele de mai jos sunt redate valorile indicatorilor prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, respectiv la tipul de procedură, pentru toate procedurile de atribuire, indiferent dacă a fost exercitată sau nu funcția de verificare ex-ante.

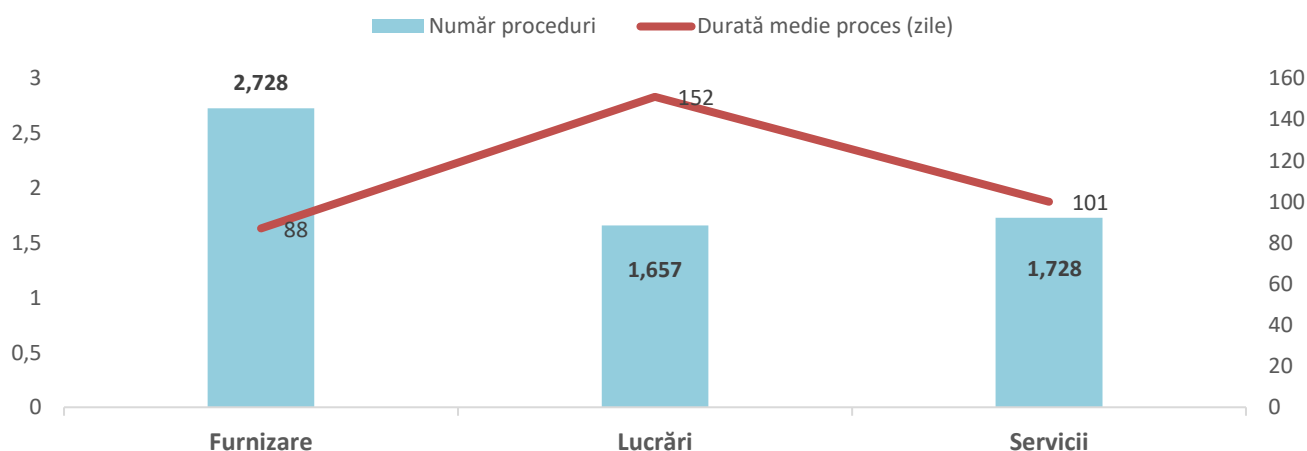


Figura 25 - Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul contractului

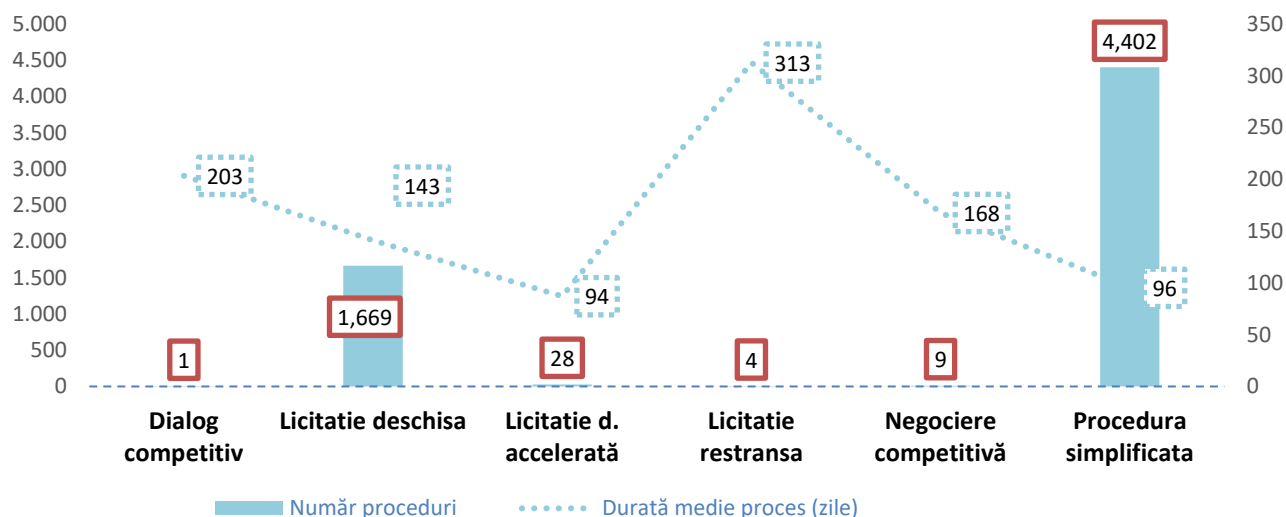


Figura 26 - Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul procedurii

Comparând rezultatele prezentate cu cele obținute în perioada similară a anului trecut, datele statistice reflectă o creștere a duratei medii de desfășurare a procesului de achiziție publică cu 11 zile, evoluția valorilor prezentate în funcție de fiecare etapă procedurală reflectând faptul că în etapa de evaluare sunt înregistrate cele mai mari diferențe.

În tabelul de mai jos sunt prezentate comparativ, valorile obținute din calculul indicatorului de monitorizare pentru perioade de timp similare.

Tip contract	Număr proceduri analizate		Durată medie proces - zile		
	Perioadă	Sem. 1 - 2020	Sem. 1 - 2021	Sem. 1 - 2020	Sem. 1 - 2021
Furnizare		2,606	2,728	80	88
Lucrări		2,240	1,657	122	152
Servicii		1,882	1,728	95	101
Total		6,728	6,113	98	109

Tabelul 16 - Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul contractului

Indicatorul a fost calculat distinct și pentru procedurile supuse evaluării ex-ante exercitate de către personalul de specialitate din cadrul A.N.A.P.

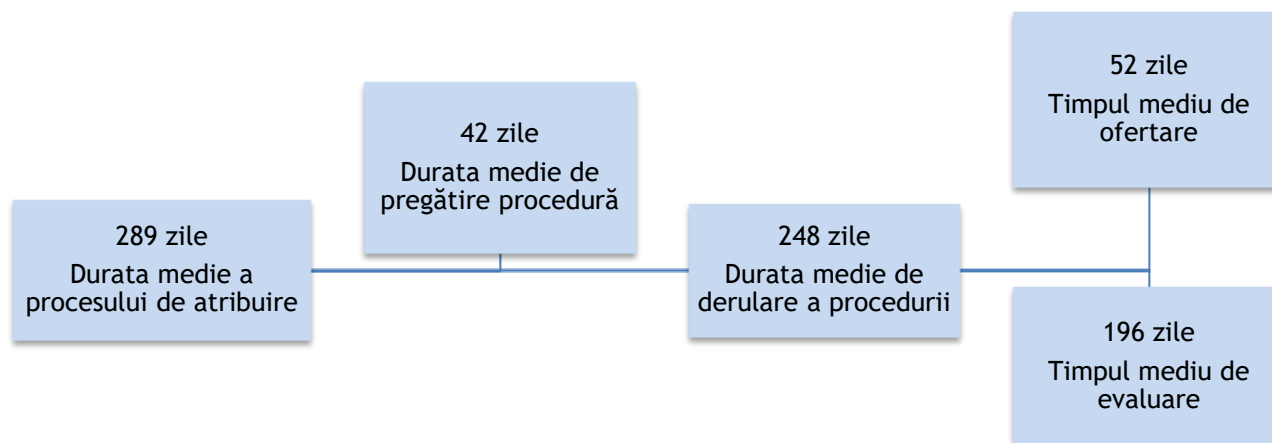
Astfel, în prima parte a anului 2021, un număr de 169 proceduri de achiziție publică finalizate prin atribuire de contract au făcut obiectul verificării conformității cu dispozițiile legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, având la bază liste de verificare.

Controlul ex-ante a fost integral digitalizat, desfășurându-se prin intermediul mijloacelor electronice în toate fazele sale.



Din punct de vedere **numeric**, ponderea procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuire de contract, **verificate A.N.A.P.**, a fost de **aproximativ 3%**, în timp ce din punct de vedere **valoric**, ponderea acestor proceduri însumează **aproximativ 26%** din valoarea procedurilor de achiziție publică atribuite.

În imaginea de mai jos sunt prezentate rezultate obținute din calculul indicatorului:



289 de zile reprezintă durata medie a procesului de atribuire a contractului de achiziție publică înregistrată în prima parte a anului 2021, pentru cele **169 de proceduri de achiziție publică verificate A.N.A.P.**

O analiză a acestor proceduri din punct de vedere al momentului publicării anunțului de inițiere, a reliefat faptul că **toate procedurile de achiziție publică verificate A.N.A.P. au fost inițiate înainte de 01.01.2021, respectiv în intervalul iulie 2019 – decembrie 2020. Dintre acestea, doar un număr de 26 au avut termenul limită de depunere în intervalul supus prezentei analize, restul de 143 având termenul limită de depunere oferte cuprins în intervalul august 2019 – decembrie 2020.**

Din punct de vedere al tipului de contract, procedurile de achiziție publică selecționate în vederea verificării conformității cu legislația în domeniu au avut următoarea distribuție: 50 au reprezentat furnizarea de bunuri, 52 prestările de servicii și 67 execuția de lucrări.

În graficul de mai jos este prezentată durata medie a procesului de atribuire a procedurilor verificate A.N.A.P., în funcție de tipul contractului de achiziție publică.

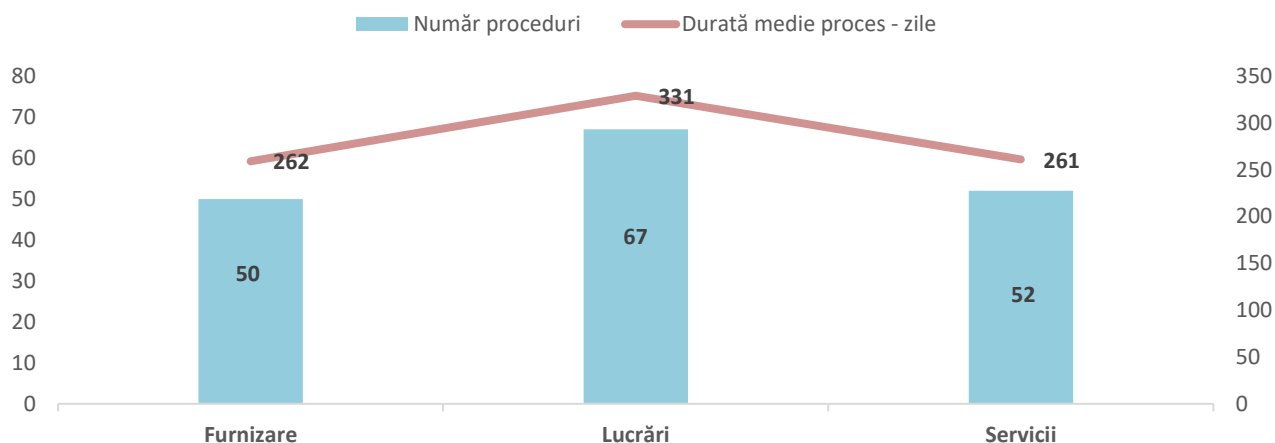


Figura 27 - Durata medie a procesului de atribuire pentru procedurile supuse verificării ex-ante, în funcție de tipul contractului

Prin raportare la tipul procedurii de atribuire, în figura de mai jos sunt reprezentate rezultatele obținute pentru procedurile de achiziție publică supuse verificării ex-ante:

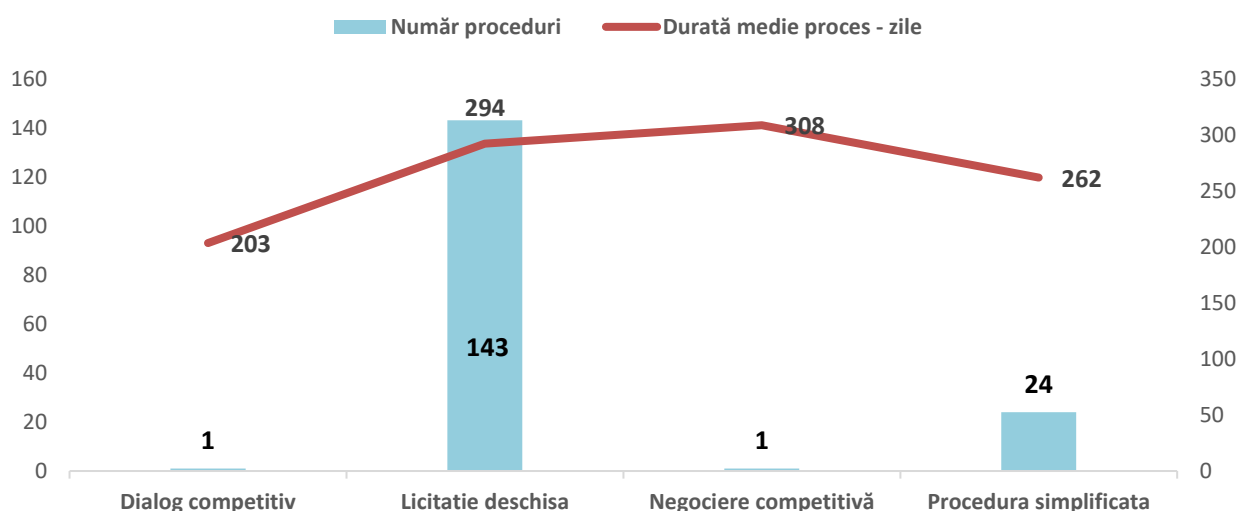


Figura 28 - Durata medie a procesului de atribuire pentru procedurile supuse verificării ex-ante, în funcție de tipul de procedură

În mod similar, prezentăm comparații ale valorilor obținute din calculul indicatorului și pentru procedurile verificate ex-ante.

Tip contract	Număr proceduri analizate		Durată medie proces - zile	
	Sem. 1 - 2020	Sem. 1 - 2021	Sem. 1 - 2020	Sem. 1 - 2021
Furnizare	58	50	225	262
Lucrări	137	67	250	331
Servicii	81	52	240	261
Total	276	169	242	289

Tabelul 17 - Număr proceduri analizate, pe tip de contract/ Durata medie proces - zile



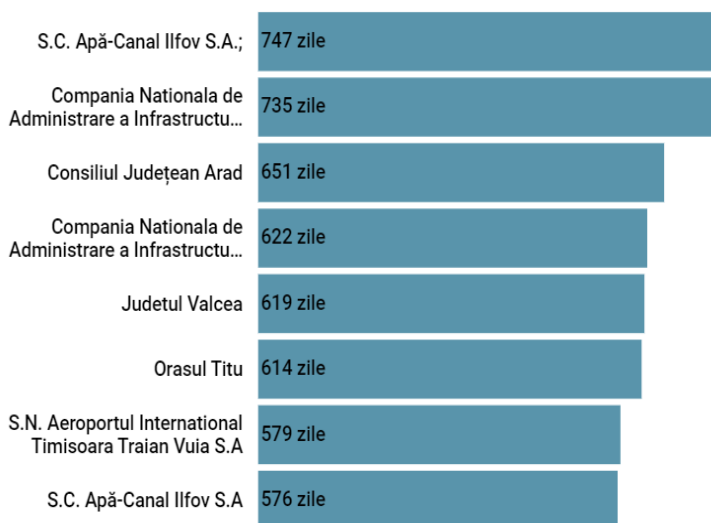
Acest eșantion de proceduri de atribuire supuse evaluării ex-ante exercitată de către A.N.A.P. (3% din procedurile de achiziție publică finalizate prin atribuire de contract), se remarcă printr-o durată medie a procesului mai mare decât durata medie raportată la numărul total al procedurilor finalizate prin atribuire de contract (cu evaluare ex-ante/fără evaluare ex-ante), pentru SEM. I 2021, valoarea duratei medii a procesului de atribuire fiind mult influențată de numărul mic de proceduri verificate (169 de proceduri verificate în prima parte a anului 2021).

Pentru a înțelege cauzele și/sau motivele care au stat la baza valorilor mari de timp și care au capacitatea să influențeze semnificativ valorile indicatorilor calculați, s-a procedat la o cercetare mai amănunțită a unor proceduri de achiziție publică cu durate mari de timp. Astfel, au fost analizate atât proceduri supuse verificării ex-ante, cât și proceduri neselectate în procesul de verificare exercitat de către A.N.A.P., deoarece la nivelul sistemului de achiziții publice orice tip de procedură competitivă, începând de la o procedură simplificată și până la o procedură cu mai multe etape, poate fi afectată de un timp mare sau chiar foarte mare (peste 500 zile) de desfășurare.

Printre cauzele cele mai frecvente care au determinat întârzieri în procesul de atribuire a contractului de achiziție publică se numără contestațiile și/sau plângerile primite de către autoritățile contractante în toate etapele procedurii, numeroasele decizii de decalări de termene, determinate de cele mai multe ori de numărul foarte mare de solicitări de clarificare, dar și de inacțiuni ale autorităților contractante, precum publicarea în termen a anunțului de atribuire sau chiar încheierea/semnarea contractului la o distanță foarte mare de timp de la data finalizării/semnării raportului final al procedurii (în unele cazuri).

Precizăm faptul că pe lângă jaloanele folosite în mod curent în calculul indicatorilor (data primei transmiteri, data de inițiere/data limită de ofertare etc.), au fost analizate și alte aspecte importante cu influență asupra întregului proces de achiziție publică, cum ar fi: depunerea de contestații și sau plângeri, termenul în care autoritatea/entitatea contractantă a publicat procesele verbale specifice fiecărei etape procedurale, dar și termenul în care raportul final al procedurii de atribuire a fost încărcat în sistem, proceduri de achiziție lotizate etc.

În cele ce urmează prezentăm exemple de autorități/entități contractante care au derulat **proceduri de achiziție publică având durata procesului mai mare de 550 zile și care au făcut obiectul verificărilor ex-ante:**



Entitatea contractantă: S.C. Apă-Canal Ilfov S.A.;

Anunț de atribuire numărul: CAN1055848 - contractul numărul 44;

Denumire procedură: “Inițiere canalizare pluvială în cartierul Independentei, oraș Bragadiru, județul Ilfov”;

Durată procedură: 747 zile;

Procedura în cauză a fost afectată semnificativ în perioada de evaluare; perioada de evaluare a durat 628 zile, calculată de la data limită de depunere a ofertelor și până la data semnării contractului; în interiorul perioadei de evaluare, procedura a înregistrat numeroase contestații depuse la C.N.S.C. (3 contestații), dar și plângeri împotriva deciziilor emise de către C.N.S.C. (3 plângeri la Curtea de Apel București); practic, privind în ansamblu, perioada în care această procedură a fost contestată se încadrează în intervalul 22.10.2019 (data primei contestații depuse la C.N.S.C.) – 05.05.2021 (data ultimei decizii emise de către instanță – Curtea de Apel București).

Menționăm faptul că toate avizele întocmite în temeiul prevederilor art. 14 alin 1) lit. a) din Oug. 98/2017, emise de către verificatorii A.N.A.P., au fost conform necondiționate.

Autoritatea contractantă: Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de atribuire numărul: CAN1039399 - contractul numărul 92/46648;

Denumire procedură: Supervizare Proiectare și Execuție Autostrada de Centura București km 0+000 – km 100+900: Lotul 1: sector 1 km 52+070 – km 52+770 aferent Centura Nord, sector 2 km 52+770 – km 69+000 aferent Centura Sud; Lotul 2: km 69+000 – km 85+300 aferent Centura Sud; Lotul 3: sector 1 km 85+300 – km 100+765 aferent Centura Sud, sector 2 km 0+000 – km 2+500 aferent Centura Nord”;

Durată procedură: 735 zile;

Procedura în cauză a fost afectată semnificativ în perioada de evaluare; perioada de evaluare a durat 614 zile, calculată de la data limită de depunere a ofertelor și până la data semnării contractului; în interiorul perioadei de evaluare, procedura a înregistrat o prelungire a acesteia, având și o contestație depusă la C.N.S.C.

Și în această situație, avizele întocmite de către personalul de specialitate al A.N.A.P. în temeiul prevederilor art. 14 alin 1) lit. a) din Oug. 98/2017, pentru fiecare etapă procedurală specifică, au fost conform necondiționate.



Autoritatea contractantă: Consiliul Județean Arad;

Anunț de atribuire numărul: CAN1057174; contractul numărul. 89

Denumire procedură: Execuție lucrare "Reabilitare DJ 709 B km 18+800-27+400 Curtici-Sânmartin" – lot 1, Execuție lucrare "Modernizare DJ 709 B km 27+590-39+200 Sânmartin-Socodor" – lot 2, Execuție lucrare "Modernizare DJ 792 B km 0+000-5+000 Socodor-Nădab" – lot 3;

Durată procedură: 651 zile;

Și în acest caz, procedura organizată în trei loturi a fost afectată semnificativ în perioada de evaluare; aceasta a avut o durată de 512 zile, calculată de la data limită de depunere a ofertelor și până la data semnării contractului; în interiorul perioadei de evaluare, procedura a înregistrat 11 contestații depuse la C.N.S.C. (depuse pe toate loturile și în etape procedurale diferite), precum și o plângere depusă la instanță. Privită în ansamblu, perioada în care această procedură a fost contestată se încadrează în intervalul 16.11.2020 (data primei contestații depuse la C.N.S.C.) – 23.04.2021 (data ultimei decizii emise de către instanță – Curtea de Apel Timișoara).

De asemenea, procedura în cauză a avut numeroase solicitări de clarificări formulate de către operatorii economici participanți.

Autoritatea contractantă: Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Anunț de atribuire numărul: CAN1054320 - contractul numărul 92/30727;

Denumire procedură: Proiectare și execuție „Drum Expres Brăila - Galați”;

Durată procedură: 622 zile;

În acest caz, procedura de achiziție a fost afectată atât de o perioadă lungă de ofertare, calculată ca diferență între data de publicare a anunțului de inițiere și data limită de primire a ofertelor (210 zile ofertare), cât și de o contestație înregistrată la C.N.S.C.

Autoritatea contractantă: Județul Valcea;

Anunț de atribuire numărul: CAN1058959 - contractul numărul 10206/212;

Denumire procedură: Proiectare și execuție a lucrărilor de reabilitare a rețelelor de termoficare primare și secundare în cadrul proiectului Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Râmnicu Vâlcea pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice – etapa II”;

Durată procedură: 619 zile;

În primă fază, procedura de achiziție a înregistrat o durată mare de ofertare, respectiv 147 zile (prelungiri succesive ale termenului limită de depunere oferte pentru toate cele 4 loturi), determinată fiind inclusiv de numărul mare de solicitări de clarificare primite din partea operatorilor economici înscriși, dar și de o durată mare a etapei de evaluare, respectiv 350 zile, determinată de cele două contestații depuse la C.N.S.C. și o plângere depusă în instanță.

Menționăm faptul că toate avizele întocmite în temeiul prevederilor art. 14 alin 1) lit. a) din Oug. 98/2017, au fost conform necondiționate.

Autoritatea contractantă: Orasul Titu;

Anunț de atribuire numărul: SCNA1052211 contractul numărul 6769;

Denumire procedură: Lucrări de "Reabilitare și extindere spații verzi în orașul Titu" ;

Durată procedură: 614 zile;

Ca și în exemplele anterioare și în cazul acestei proceduri, durata de evaluare a influențat semnificativ parcursul procedurii (574 zile de evaluare). Deși nu s-a înregistrat un grad mare de participare (trei oferte), operatorii economici au solicitat numeroase clarificări și s-au considerat, pe rând, vătămați în interesele proprii, de modul de lucru al comisiei de evaluare, formulând mai multe



contestații la C.N.S.C. (3 contestații).

Din interpretarea deciziilor publicate în cadrul S.E.A.P., reiese faptul că instanța a dispus, printre altele, în mod repetat, reevaluarea ofertelor.

Entitatea contractantă: S.N. Aeroportul International Timisoara Traian Vuia S.A.;

Anunț de atribuire numărul: CAN1048926 contractul numărul 30003;

Denumire procedură: "Sistem integrat de control de securitate";

Durată procedură: 579 zile;

Număr zile de evaluare 452; procedura în cauză a înregistrat întârzieri și datorită depunerii unei contestații la C.N.S.C. aceasta fiind respinsă pentru neconformarea prevederilor legale imperative de constituire a cauțiunii, fără pronunțare asupra fondului cauzei și a altor excepții. Este de precizat faptul că avizele întocmite de către personalul de specialitate al A.N.A.P. în temeiul prevederilor art. 14 alin 1) lit. a) din Oug 98/2017, pentru fiecare etapă procedurală specifică, au fost conform necondiționate.

Entitatea contractantă: S.C. Apă-Canal Ilfov S.A.;

Anunț de atribuire numărul: CAN1053491 contractul numărul 36;

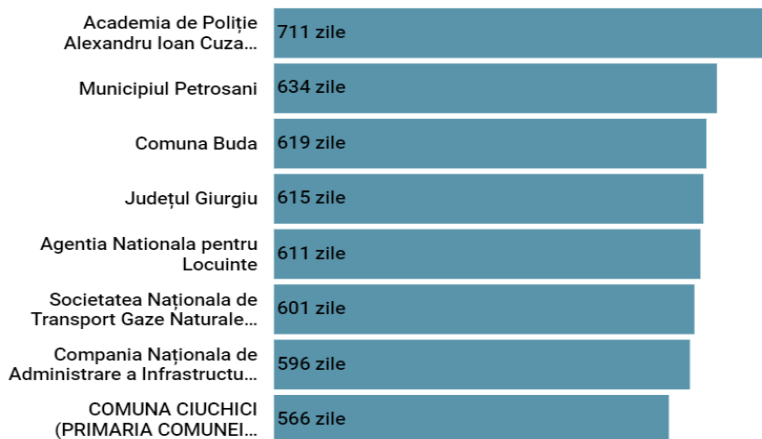
Denumire procedură: Contract de executie lucrari R-03 „Reabilitare si extindere rețele alimentare cu apă, rețele de canalizare, stații de pompare apă uzată în Pantelimon, Branesti”, pentru „Proiect regional de dezvoltare a infrastructurii de apa si apa uzata din judetul Ilfov, in perioada 2014 - 2020”

Durată procedură: 576 zile;

Din numărul total de zile aferente duratei acestei proceduri, 328 au reprezentat perioada de ofertare (perioada cuprinsă între data publicării anunțului de inițiere și data limită de depunere ofertă); anunțul de inițiere s-a publicat în S.E.A.P. în data de 09.10.2019, iar contractul s-a atribuit în data de 05.04.2021.

Procedura de atribuire a avut multiple solicitări de clarificări, nu mai puțin de 8 erate de prelungire a termenului de depunere oferte precum și un număr impresionant de documente anexate ulterior publicării anunțului de inițiere (peste 350 "anexe procedură"). Din punct de vedere al concurenței, aceasta nu a existat, în cadrul procedurii depunând ofertă un singur operator economic; alți 5 operatori figurează în sistem ca înscriși la procedură, dar nu au depus oferte. De asemenea, este de menționat faptul că la această procedură nu a fost înregistrată nicio contestație/plângere la instanțele de judecată.

Mai jos sunt prezentate exemple de autorități/entități contractante care au derulat **proceduri de achiziție publică, având durata procesului mai mare de 550 zile, dar care nu au făcut obiectul verificărilor ex ante.**





Entitatea contractantă: Academia de Poliție Alexandru Ioan Cuza București;

Anunț de atribuire numărul: SCNA 1054002;

Denumire procedură: Furnizare muniție;

Durată procedură: 711 zile;

Procedură simplificată cu o perioadă de pregătire (perioadă cuprinsă între prima transmitere în SEAP a documentației de atribuire și data publicării anunțului de inițiere) de 9 zile și o perioadă de ofertare de 14 zile, se remarcă printr-o perioadă de evaluare foarte mare, respectiv 692 de zile, determinată inclusiv de cele trei contestații depuse la C.N.S.C. și o plângere la Curtea de Apel București care, practice, au afectat procesul de evaluare în perioada 05.08.2019 (data primei contestații depuse) - 21.10.2020 (data ultimei decizii emise de către Curtea de Apel București). Data încheierii contractului a fost 03.06.2021, prin publicarea anunțului de atribuire SCNA 1054002/18.06.2021.

Autoritatea contractantă: Municipiul Petroșani;

Anunț de atribuire numărul: SCNA1054182;

Denumire procedură: Execuție lucrări - proiectare (inclusiv verificarea tehnică a proiectelor) și execuție în cadrul proiectului "Cresterea eficienței energetice a blocurilor de locuințe din municipiul Petroșani", Cod SMIS 117296, pe loturi;

Durată procedură: 634 zile;

Procedura a fost afectată de durata de pregătire foarte mare (perioadă cuprinsă între prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire și data publicării anunțului de inițiere), 481 de zile.

Este de precizat faptul că, la această procedură nu au fost depuse contestații sau plângeri la instanțele de judecată, autoritatea contractantă având de evaluat un singur ofertant/o singură ofertă pentru toate cele cinci loturi licitate (durată de evaluare 117 zile).

Autoritatea contractantă: Comuna Buda;

Anunț de atribuire numărul: SCNA 1051581;

Denumire procedură: Modernizare și Dotare Dispensar Uman” Sat Buda, Comuna Buda, Jud. Buzau

Durată procedură: 619 zile;

Și în cazul acestei proceduri, motivul care a condus la o durată foarte mare îl reprezintă perioada de pregătire - 385 zile (dată transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire 02.08.2019 – dată publicare anunț simplificat 20.08.2020). În acest caz, procedura nu a fost afectată de depunerea de contestații sau plângeri la instanțele de judecată, iar durata de evaluare a celor trei oferte depuse a cumulat un număr de 212 zile.

Autoritatea contractantă: Județul Giurgiu;

Anunț de atribuire numărul: CAN1060157;

Denumire procedură: „Modernizare drumul județean DJ 503: Giurgiu – Ghizdaru – Gara Stănești – Gara Chiriacu – Toporu – limita județ Teleorman” în cadrul proiectului „Modernizare drumul județean DJ 503: Giurgiu - Ghizdaru - Gara Stănești - Gara Chiriacu - Toporu - limită județ Teleorman”, cod SMIS 117661, finanțat prin Programul Operațional Regional 2014 – 2020 - servicii de proiectare faza Proiect Tehnic și Detalii de Execuție, caiete de sarcini și PAC, POE și documentația pentru obținere avize, acorduri, inclusiv asistența tehnică din partea proiectantului și execuție

Durată procedură: 615 zile;

Durata mare a procedurii a fost determinată atât de perioada de ofertare - 206 zile, cât și de perioada de evaluare - 406 zile.

În cadrul procedurii au fost solicitate numeroase clarificări și de asemenea au fost depuse 2 contestații la C.N.S.C., dar și o plângere la Curtea de Apel București (perioada 19.02 – 17.06.2021).



Autoritatea contractantă: Agentia Nationala pentru Locuinte;

Anunț de atribuire numărul: SCNA 1031159;

Denumire procedură: Contract de proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiție „Locuințe pentru tineri, destinate închirierii, jud. Vrancea, orașul Odobești, sat Unirea, cartier Mihai Sturza, str. Dimitrie Constantinescu”;

Durată procedură: 611 zile;

Cu o perioadă de evaluare de 582 zile, procedura a fost afectată în această etapă prin depunerea a 2 contestații la C.N.S.C. dar și prin plângeri la Curtea de Apel și Tribunalul București.

Analiza documentelor publicate în S.E.A.P. evidențiază luna septembrie 2019 ca fiind data primei contestații depuse la C.N.S.C., respectiv februarie 2021 ca dată a deciziei emise de către Tribunal.

Autoritatea contractantă: Societatea Naționala de Transport Gaze Naturale Transgaz SA Medias;

Anunț de atribuire numărul: CAN1054517;

Denumire procedură: “Instalații de odorizare”;

Durată procedură: 601 zile;

Gradul de concurență înregistrat la această procedură a fost unul ridicat, 6 operatori economici depunând oferte, 5 dintre acestea fiind declarate conforme și admisibile. Precizăm faptul că această procedură nu a fost împărțită pe loturi și nici nu a înregistrat vreo contestație/ plângere (motive care de cele mai multe ori conduc la durate mari ale procedurii de achiziție), dar, chiar și în aceste condiții, entitatea contractantă având nevoie de o perioadă de timp de 545 zile pentru evaluarea ofertelor depuse.

Autoritatea contractantă: Compania Naționala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de atribuire numărul: CAN1054263;

Denumire procedură: Implementare planuri de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier - Etapa 2011-2016: Achiziție, transport și montare panouri fonoabsorbante:
LOT 1: sectoare de drumuri naționale și autostrăzi în administrarea DRDP București (Anexa 1.1 a Caietului de sarcini)
LOT 2: sectoare de drumuri naționale și autostrăzi în administrarea DRDP Timișoara, DRDP Cluj și DRDP Brașov (Anexa 1.2 a Caietului de sarcini)
LOT 3: sectoare de drumuri naționale și autostrăzi în administrarea DRDP Constanța (Anexa 1.3 a Caietului de sarcini);

Durată procedură: 596 zile;

Procedura în cauză a avut solicitări de clarificări pentru care autoritatea contractantă a formulat răspunsuri până la data limită pentru depunerea ofertelor, respectiv septembrie 2019.

Precizăm faptul că la această procedură nu au fost depuse contestații și sau plângeri la instanțele de judecată. De asemenea este de menționat faptul că obiectul procedurii a fost lotizat, două dintre acestea fiind atribuite, iar unul anulat.

Autoritatea contractantă: Comuna Ciuchici (Primaria Comunei Ciuchici);

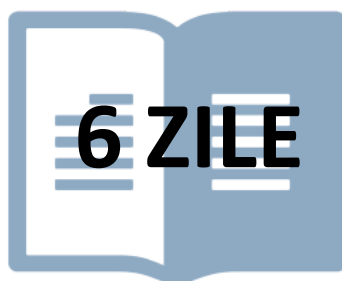
Anunț de atribuire numărul: SCNA1051543;

Denumire procedură: Proiectare Tehnica, Asistenta Tehnica Din Partea Proiectantului Si Executia De Lucrari Pentru Obiectivul De Investitii - Poduri Noi Peste Pârâul Vicinic Pe Strada 1 Și Strada Macoviștei În Comuna Ciuchici, Jud. Caraș-Severin;

Durată procedură: 566 zile;

Durata procedurii a fost influențată de timpul de pregătire excesiv, respectiv 528 de zile, calculat de la data transmiterii documentației de atribuire în S.E.A.P. și până la data publicării anunțului de inițiere.

1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică



Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică reprezintă perioada de timp calculată de la data transmiterii spre publicare în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la publicarea anunțului de inițiere.

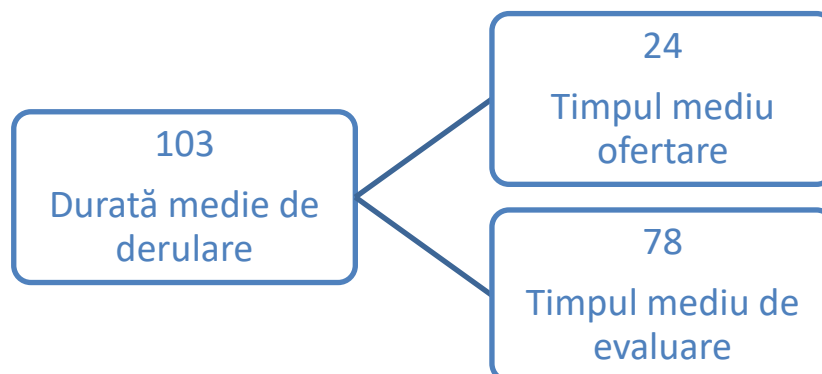
Pentru prima parte a anului 2021, autoritățile/entitățile contractante au avut nevoie, în medie, de 6 zile pentru pregătirea procedurilor de atribuire în vederea inițierii acestora, indiferent dacă a fost exercitată sau nu funcția de control ex-ante.

Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică a fost de *5 zile pentru furnizarea de produse, 8 zile pentru execuția de lucrări și 6 zile pentru prestările de servicii.*

În funcție de tipul procedurii de atribuire, datele statistice au evidențiat următoarele valori: 5 zile pentru procedura simplificată și licitația deschisă accelerată, 10 zile pentru procedurile de negociere competitivă și licitația deschisă, 20 zile pentru dialogul competitiv, respectiv 51 zile pentru licitația restânsă.

Prin comparație cu intervalul anterior analizat, valorile înregistrate și prezentate în semestrul 1 2021, reflectă o creștere a timpului mediu de pregătire al ofertelor nesemnificativ, de doar o zi.

1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică



În succesiunea logică a etapelor procedurale parcurse pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, cea de a doua etapă din cadrul procesului de achiziție vizează derularea procedurii de atribuire și este cuprinsă între depunerea ofertelor/solicitărilor de participare și încheierea contractelor de furnizare/servicii/lucrări.

În această etapă procedurală sunt depuse și evaluate oferte, sunt transmise solicitări de clarificări și formulate răspunsuri la acestea, sunt decalate termene de depunere oferte, sunt extinse perioadele de evaluare, se depun contestații/plângeri la instanțele judecătorești, se stabilesc ofertanții câștigători, se întocmesc rapoartele finale și se încheie contractele.

Valorile indicatorilor calculați privind durata de derulare a unei proceduri reflectă faptul că pentru această etapă a fost necesară o perioadă cuprinsă între 8 zile, reprezentând cea mai scurtă perioadă de desfășurare a unei proceduri de achiziție și 706 zile, fiind cea mai lungă perioadă necesară încheierii unui contract de achiziție publică.

În funcție de tipul procedurii de atribuire, durata medie de derulare este prezentată în tabelul de mai jos:

Tip procedură	Timp mediu ofertare (zile)	Timp mediu evaluare (zile)	Durată medie derulare procedură (zile)	Număr proceduri
Dialog competitiv	37	146	183	1
Licitatie deschisă	39	94	133	1,669
Licitatie deschisă accelerată	17	72	89	28
Licitatie restransa	45	217	261	4
Negociere competitivă	35	122	158	9
Procedura simplificată	19	72	91	4,402
Total	24	78	103	6,113

Tabelul 18 - Durata medie a procesului de atribuire în funcție de tipul procedurii

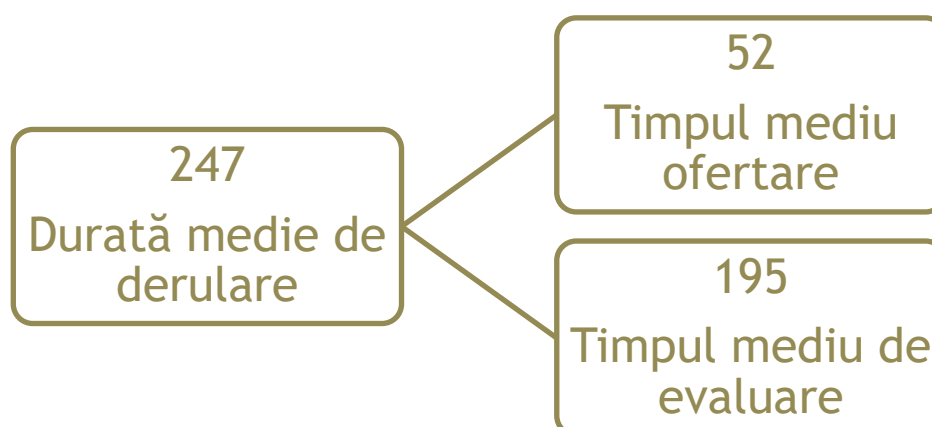


Raportat la tipul contractului de achiziție publică, durata medie de derulare este prezentată în tabelul următor:

Tip contract	Timp mediu ofertare (zile)	Timp mediu evaluare (zile)	Durată medie derulare procedură (zile)	Număr proceduri
Furnizare	22	61	83	2,728
Lucrari	29	115	144	1,657
Servicii	24	71	95	1,728
Total	24	78	103	6,113

Tabelul 19 - Durata medie a procesului de atribuire în funcție de tipul de contract

Pentru procedurile care au intrat în procesul de verificare ex-ante exercitată de către A.N.A.P., durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică a fost calculată distinct și se prezintă astfel:



În funcție de tipul contractului, durata medie de derulare pentru procedurile de achiziție publică supuse verificării ex-ante a fost prezentată în tabelul de mai jos:

Tip contract	Timp mediu ofertare (zile)	Timp mediu evaluare (zile)	Durată medie derulare procedură (zile)	Număr proceduri validate A.N.A.P.
Furnizare	46	173	219	50
Lucrari	61	226	287	67
Servicii	44	178	223	52
Total	52	195	247	169

Tabelul 20 - Durata medie a procesului de atribuire în funcție de tipul de contract

În funcție de tipul procedurii de achiziție publică, cele două etape (timp mediu de ofertare și timp mediu de evaluare), precum și durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică care au intrat în procesul de verificare ex-ante se prezintă astfel:



Tip procedură	Timp mediu ofertare (zile)	Timp mediu evaluare (zile)	Durată medie derulare procedură (zile)	Număr proceduri validate A.N.A.P.
Dialog competitiv	37	146	183	1
Licitație deschisă	56	197	253	143
Negociere competitivă	30	224	254	1
Procedura simplificata	30	187	217	24
Total	52	195	247	169

Tabelul 21 - Durata medie a procesului de atribuire în funcție de tipul de procedură, pentru procedurile verificate ex-ante

Pentru procedurile supuse controlului ex-ante, datele reflectă faptul că cea mai scurtă durată de derulare a unei proceduri de achiziție publică a fost de 77 zile, iar cea mai lungă a totalizat un număr de 689 zile pentru atribuirea contractului de achiziție publică.

Analizând datele statistice prezentate, se constată o creștere a duratei medii de derulare a procedurilor de achiziție publică în toate etapele sale, indiferent dacă au fost sau nu supuse verificării ex-ante.

Pe parcursul anului 2021, la propunerea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice a fost adoptată Ordonanța nr. 3 din 25 august 2021, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice, prin care sunt introduse măsuri pentru simplificarea și fluidizarea procesului de achiziție publică, inclusiv prin reducerea anumitor termene procedurale reglementate de Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 și Legea nr. 100/2016. Dintre modificările adoptate se remarcă reducerea perioadei maxime de prelungire a termenului de întocmire a raportului procedurii sau a raportului intermediar. Scopul acestei modificări legislative vizează atribuirea mai rapidă a contractelor de achiziții și implicit îmbunătățirea absorbției fondurilor europene, efectele acestor măsuri fiind așteptate în exercițiile de raportare viitoare.

Notă: Nu fac obiectul calculului un număr de 28 de proceduri de achiziție publică reprezentând: cereri de oferte derulate de către autorități contractante din domeniul apărării, în temeiul prevederilor O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, proceduri de atribuire a căror durată a procesului a fost mai mare de doi ani, precum proceduri pentru care data contractului precede datei limită de depunere a ofertelor.



2. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în semestrul I 2021

Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor depuse la C.N.S.C./Curti de Apel care afectează procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică, *indică timpul mediu scurs de la data depunerii primei contestații la C.N.S.C. și soluționată prin emiterea unei decizii prin care s-a dispus măsuri de remediere și până la data ultimei decizii a curții de apel soluționată pe fond.*

Valorile indicatorului sunt aferente procedurilor de achiziție publică inițiate prin publicarea A.P./I.P./A.P.S., care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finalul semestrului I a anului 2021 și care au avut contestații și/sau plângeri la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești soluționate pe fond în anii 2019 și 2021.

Duratele medii au fost calculate pentru un eșantion de 212 din 397 de proceduri de achiziție publică la care au fost depuse între 1-8 contestații la C.N.S.C., soluționate pe fond prin emiterea unei decizii sau mai multe (maximum 5 decizii) și care au fost atacate cu plângere la Curtea de Apel și soluționate pe fond de instanțele judecătorești (maximum 2 hotărâri).

Datele rezultate relevă faptul că procedurile de achiziție publică care au avut în medie două decizii la Curțile de Apel și 2 decizii la C.N.S.C. au fost cele mai afectate din punctul de vedere al duratei atribuirii contractului (peste 100 de zile).

În perioada analizată, încheierea contractului de achiziție publică a fost întârziată cu o durată medie cuprinsă între 29 zile pentru situațiile în care s-a înregistrat doar o singură contestație la C.N.S.C. și o singura decizie la instituția administrativ - jurisdicțională și 239 zile în situația în care au fost înregistrate 8 contestații soluționate prin emiterea de C.N.S.C. a 5 decizii.

3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în semestrul I 2021, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

În funcție de etapa depunerii contestațiilor/plângerilor sau data emiterii deciziilor în cadrul procedurilor de achiziție publică, durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează documentația de atribuire, respectiv durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează evaluarea procedurilor de atribuire a fost calculată distinct.

Astfel, datele statistice prezintă o medie de 36 de zile pentru soluționarea contestațiilor formulate de către operatorii economici în perioada de pregătire a ofertei și 58 zile în perioada de evaluare a ofertei.

Informațiile prezentate se referă strict la proceduri de achiziție publică care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finalul semestrului I 2021 și care au avut contestații și/sau plângeri depuse la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești, soluționate pe fond în anii 2019, 2020 și prima parte a anului 2021.

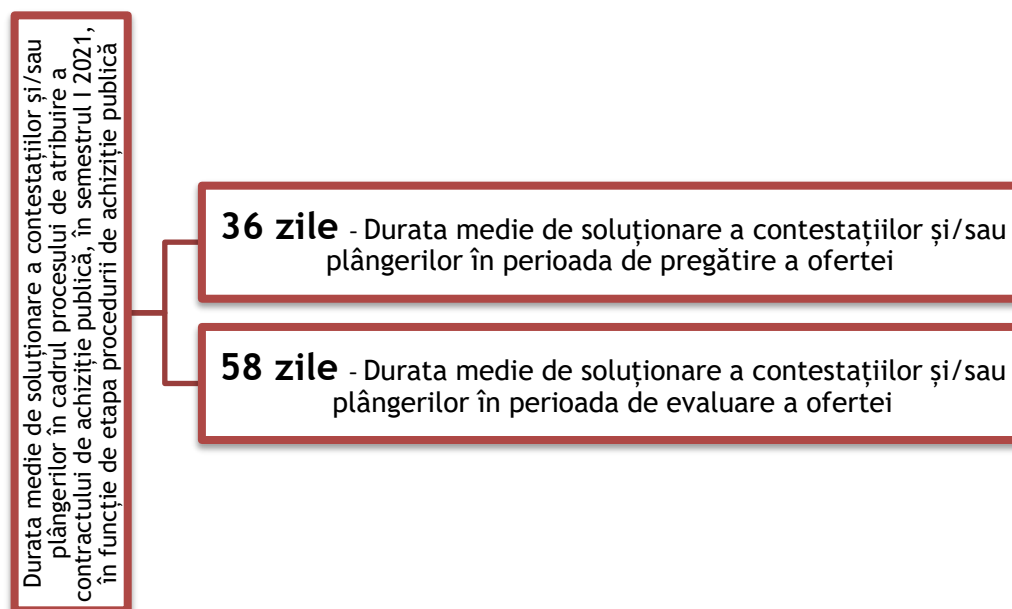
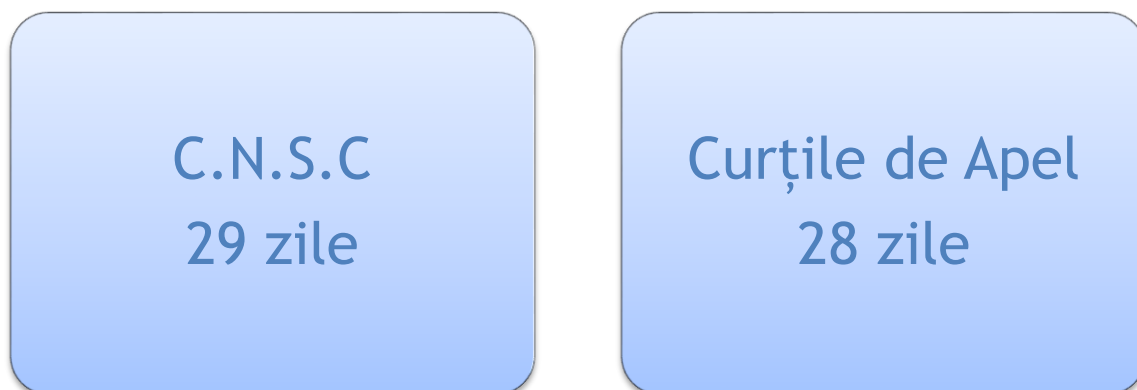


Figura 29 - Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

4. Durata medie de soluționare a contestațiilor (măsurată prin numărul de zile cuprins între data primirii unei contestații și data emiterii unei decizii/hotărâri adoptate de către un organism de remedii), depuse în semestrul I 2021





În semestrul I 2021, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a avut nevoie de o perioadă de timp de 29 zile pentru emiterea unei decizii pentru procedurile de achiziție publică contestate de către operatori economici nemulțumiți, fie de conținutul documentațiilor de atribuire, fie de rezultatul evaluării efectuate de către reprezentanții autorității/entității contractante.

Totodată, pentru soluționarea plângerilor pe cale judiciară, formulate împotriva soluțiilor emise prin deciziile C.N.S.C., instanțele de judecată au avut nevoie de o perioadă medie de timp de 28 de zile.

5. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor

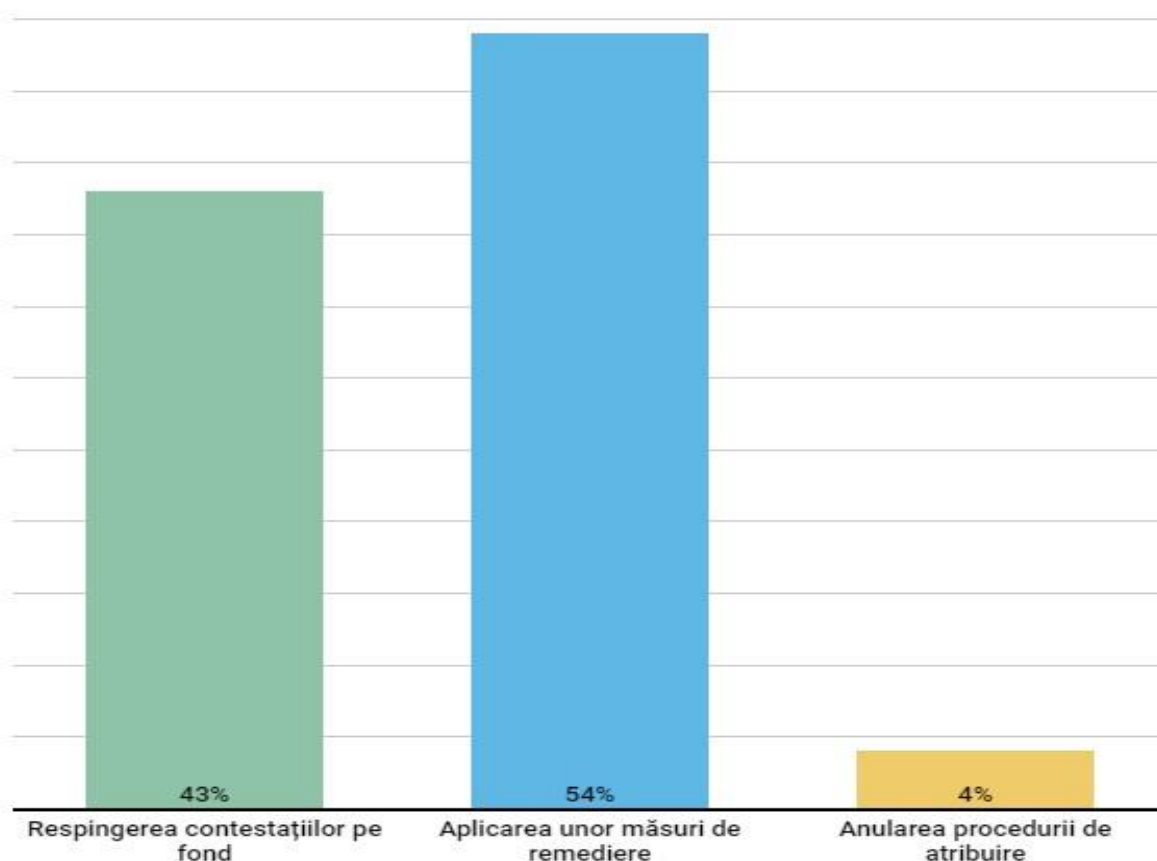


Figura 30 - Rezultatele soluționării contestațiilor depuse la C.N.S.C. în semestrul I - 2021

În figura de mai sus este prezentată situația contestațiilor depuse și soluționate de către C.N.S.C. în prima parte a anului 2021, în funcție de soluțiile dispuse.



Datele statistice evidențiază faptul că pentru un procent de 53% dintre contestațiile depuse, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a dispus aplicarea unor măsuri de remediere, oferind astfel posibilitatea autorităților/entităților contractante de a se conforma dispozițiilor legale în vigoare și implicit de a continua procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică. De asemenea pentru un procent de 42% dintre contestații C.N.S.C. a dispus respingerea pe fond a acestora, ceea ce denotă faptul că aspectele sesizate de către operatorii economici au fost considerate nefondate. Astfel, doar 4% reprezintă contestații prin care sunt anulate procedurile de atribuire. Comparând rezultatele obținute din calculul indicatorului cu cele din perioada similară a anului trecut, datele statistice nu reflectă modificări substanțiale ale valorilor calculate.

Notă: Din cele 1,743 contestații depuse și soluționate în prima parte a anului 2021 la C.N.S.C., aferente procedurilor de achiziție publică inițiate prin A.P./I.P./A.P.S., un număr de 465 contestații au reprezentat excepții și nu au fost luate în calculul determinării valorilor indicatorului. De asemenea, din totalul contestațiilor depuse în prima parte a anului 2021, nu a fost inclus un număr de 323 contestații, reprezentând plângeri în curs de soluționare în intervalul analizat; Rapoartele conțin date despre contestațiile depuse, în semestrul I - 2021, la C.N.S.C., soluționate până la data de 31.08.2021.



6. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică)

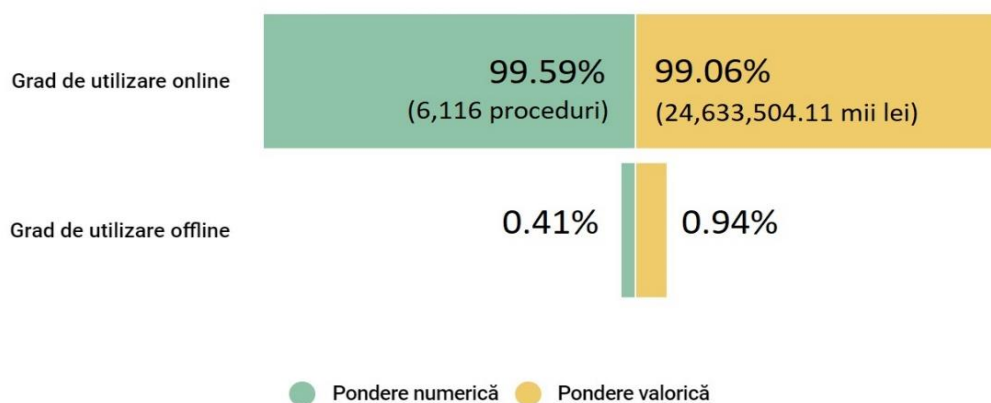


Figura 31 - Gradul de utilizare a mijloacelor electronice

Ponderile tipurilor de proceduri de achiziție publică desfășurate prin intermediul mijloacelor electronice aferente semestrului I 2021, se prezintă astfel: procedura simplificată – 17.98% din numărul total de proceduri desfășurate online, licitația deschisă – 27.47%, licitația deschisă accelerată - 0.56%, cererea de ofertă și licitația restrânsă – 0.05%.

1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte

Aplicarea normelor din domeniul concurenței în achizițiile publice asigură faptul că operatorii economici pot concura în condiții echitabile și de egalitate pe piața achiziționării de bunuri/servicii/lucrări.

Numărul de operatori economici înscriși la o procedură de achiziție publică reflectă interesul acestora de a asigura (furniza/presta/executa) autorităților/entităților contractante produsele/serviciile/lucrările solicitate la un preț competitiv.

Datele obținute în urma analizei contractelor încheiate în semestrul I 2021 arată faptul că în 3,513 situații, autoritățile și entitățile contractante au avut în analiză o singură ofertă pe care au și declarat-o admisibilă și câștigătoare.

Din analiza datelor reiese faptul că din punct de vedere numeric, contractele atribuite în baza unei singure oferte reprezintă 34.16% din totalul contractelor atribuite în prima parte a anului 2021, în scădere față de perioada similară a anului 2020, când ponderea înregistrată a fost de 38.04%.

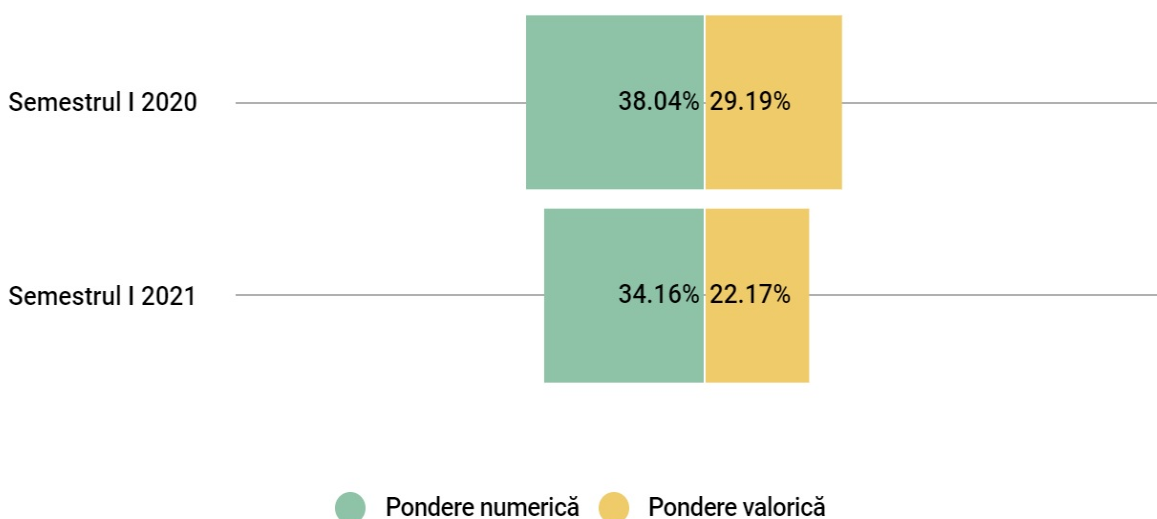


Figura 32 - Valoarea contractelor atribuite în baza unei singure oferte

În scădere este și valoarea contractelor atribuite în baza unei singure oferte, respectiv 4,695,841.42 mii lei în semestrul I 2021, față de 6,670,515.21 mii lei, valoare atribuită în semestrul I 2020.

Din punctul de vedere al tipului de procedură desfășurată, aproximativ 53.52% dintre acestea sunt încheiate ca urmare a derulării procedurilor simplificate, 45% ca urmare a unor proceduri de licitație deschisă, iar diferența de 1.48% este reprezentată de celelalte tipuri de proceduri.

Contractele încheiate având la bază o singură ofertă, în funcție de specificitatea acestora, sunt evidențiate în figura de mai jos.

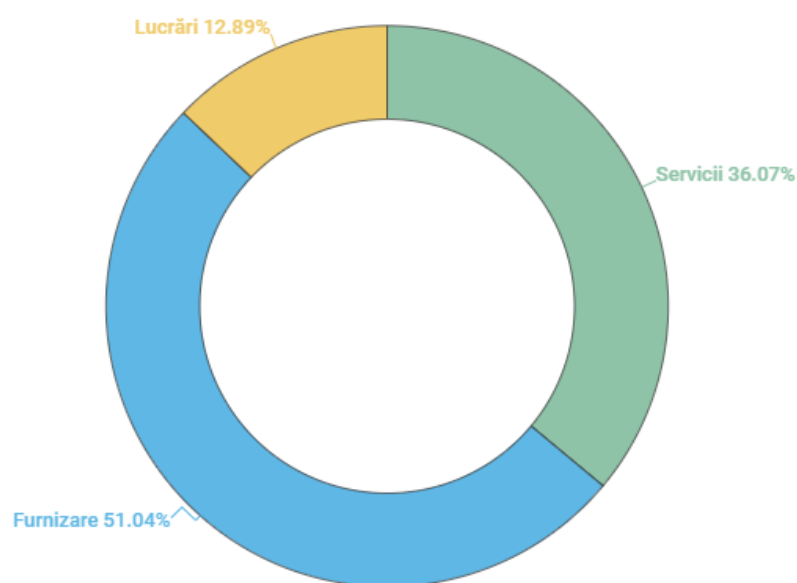


Figura 33 - Numărul contractelor de achiziție publică atribuite în baza unei singure oferte, pe tip de contract

Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, cele 3,513 contracte au avut ca obiect furnizarea de produse în 1,793 cazuri, prestare de servicii, în 1,267, iar execuția de lucrări, în 453 cazuri.

În funcție de intervalele valorice prestabilite, determinate de valoarea contractelor de achiziție publică încheiate, în figura de mai jos este reprezentată distribuția numărului de contracte încheiate în baza unei singure oferte.

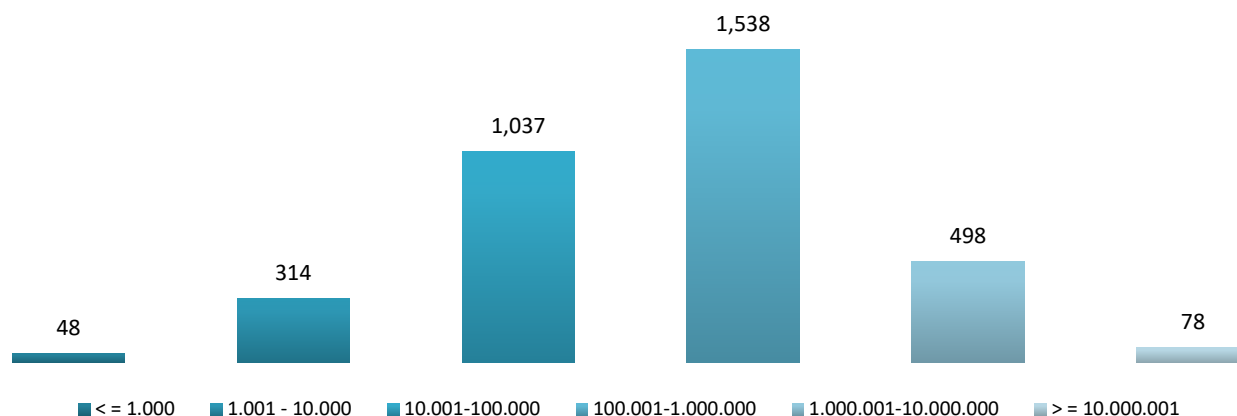


Figura 34 - Dinamica numărului de contracte încheiate în baza unei singure oferte, pe intervale valorice

În tabelul de mai jos sunt prezentate primele trei categorii de coduri C.P.V., reprezentative în cazul fiecărui tip de contract, pentru care au fost încheiate cele mai multe contracte de achiziție în baza unei singure oferte.

	Categorie C.P.V./Denumire categorie C.P.V.	Număr contracte	Pondere
33	Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	628	18%
45	Lucrări de construcții	453	13%
77	Servicii pentru agricultura, silvicultura, horticultura, acvacultura și apicultura	361	10%

Tabelul 22 - Categoriile de coduri C.P.V. pentru care s-au încheiat cele mai multe contracte de achiziție publică, în baza unei singure oferte primite

Datele statistice prezentate conțin informații referitoare la contractele de achiziție publică încheiate ca urmare a derulării unor proceduri de achiziție publică, în temeiul prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și a Ordonanței nr. 114/2011 aprobată prin Legea nr. 195/2012 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, pentru care autoritățile și entitățile contractante din România au publicat anunțuri de atribuire la adresa <https://www.e-licitatie.ro>, până la data de 23 august 2021. Acuratețea datelor poate fi afectată de erori materiale înregistrate la completarea/publicarea informațiilor, de către autoritățile/entitățile contractante, în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice.