

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, precum și pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>De la data ultimei actualizări a normelor de aplicare a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare (aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016), a Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare (aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016) și, respectiv, a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare (aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016), au survenit următoarele evenimente legislative, care au modificat și/sau completat cadrul legal în domeniul achizițiilor publice, al achizițiilor sectoriale și al concesiunilor de lucrări și servicii:</p> <ul style="list-style-type: none">– Legea nr. 148 din 23 iulie 2020, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 658 din 24 iulie 2020;– Ordonanța de urgență nr. 25 din 31 martie 2021, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 346 din 05 aprilie 2021;– Ordonanța nr. 3 din 25 august 2021, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 821 din 27 august 2021;– Ordonanța de urgență nr. 26 din 18 martie 2022, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 272 din 21 martie 2022;– Legea nr. 86 din 12 aprilie 2022, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 366 din 13 aprilie 2022;– Legea nr. 208 din 11 iulie 2022, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. nr. 697 din 12 iulie 2022;– Legea nr. 256 din 21 iulie 2022, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 744 din 25 iulie 2022. <p>Ca urmare, a apărut necesitatea corelării prevederilor legislației secundare cu prevederile legislației primare, astfel cum a fost modificată prin actele normative anterior menționate.</p> <p>De asemenea, au fost semnalate din partea autorităților și entităților contractante anumite neclarități la nivelul normelor metodologice de aplicare a legislației în domeniul achizițiilor publice și sectoriale, pe tema menționată mai sus, care au avut ca efect modalitatea neunitară de aplicare a prevederilor din legislația primară raportat la ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale.</p> <p>De aceea, o parte dintre prevederile actuale ale Hotărârii Guvernului nr. 394/2016, ale</p>
--	---

	Hotărârii Guvernului nr. 395/2016, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 867/2016 necesită anumite nuanțări/completări astfel încât procesul de achiziție să devină mai cursiv și mai eficient.
2. Schimbări preconizate	<p>În ceea ce privește Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Clarificarea modului în care urmează să fie aleasă procedura de atribuire, în funcție de valoarea estimată a produselor, serviciilor și lucrărilor destinate unor utilizări identice sau similare, astfel încât să nu fie încălcate prevederile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 99/2016. – Modificarea tuturor prevederilor din norme care fac referire la semnarea electronică a DUAE, necesară ca urmare a integrării DUAE în platforma SEAP începând cu data de 05.04.2019. – Corectarea mai multor erori existente la nivelul legislației secundare privind achizițiile sectoriale, cum ar fi trimiteri greșite la unele articole, precum și eliminarea publicării procesului verbal al ședinței de deschidere în SEAP în situația în care nu se poate utiliza SEAP-ul. – Prevederea situației în care procedura se desfășoară offline ca urmare a imposibilității tehnice de derulare online, pe întreaga perioadă de depunere a ofertelor, din motive imputabile operatorului SEAP. – Corelarea prevederilor referitoare la procedura aplicabilă serviciilor sociale din Anexa 2 a Legii nr. 99/2016 cu dispozițiile modificate ale art. 124 din Lege. – Detalierea la nivelul normelor metodologice a pașilor procedurali pe care îi presupune aplicarea și derularea unui sistem dinamic de achiziții. – Corelarea cu dispozițiile modificate ale art. 70 din Legea nr. 99/2016 a prevederilor referitoare la informațiile din ofertă care sunt declarate ca fiind confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. – Asigurarea corelării prevederilor similare din Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 și Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cum ar fi cele referitoare la solicitarea clarificărilor/completărilor necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte de către comisia de evaluare. – Reglementarea faptului că atât documentele constatatoare negative, cât și cele care certifică îndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant trebuie publicate în SEAP, precum și a faptului că, pentru a produce efecte textul de lege, acestea trebuie publicate în termen de 60 de zile de la data emiterii, cu excepția situației în care efectele au fost suspendate prin hotărârea instanței de judecată. – Reglementarea publicării în SEAP de către entitatea contractantă a momentului la care contractul sectorial/acordul-cadru/contractul subsecvent a fost finalizat/a încetat, după caz, pentru o mai mare transparență a procesului de achiziție sectorială; – Abrogarea unor prevederi (referitoare la achiziția directă, garanția de participare și garanția de bună execuție, ajustarea prețului contractului etc.) care au fost preluate la nivelul legislației primare, în vederea evitării dublajului legislativ. <p>În ceea ce privește Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Clarificarea modului în care urmează să fie aleasă procedura de atribuire, în funcție de valoarea estimată a produselor, serviciilor și lucrărilor destinate unor utilizări identice sau similare, astfel încât să nu fie încălcate prevederile

art. 11 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

- Modificarea tuturor prevederilor din norme care fac referire la semnarea electronică a DUAЕ, necesară ca urmare a integrării DUAЕ în platforma SEAP începând cu data de 05.04.2019.
- Corectarea mai multor erori existente la nivelul legislației secundare privind achizițiile publice, cum ar fi trimeri greșite la unele articole, precum și eliminarea publicării procesului verbal al ședinței de deschidere în SEAP în situația în care nu se poate utiliza SEAP-ul.
- Prevederea situației în care procedura se desfășoară offline ca urmare a imposibilității tehnice de derulare online, pe întreaga perioadă de depunere a ofertelor, din motive imputabile operatorului SEAP.
- Corelarea prevederilor referitoare la procedura aplicabilă serviciilor sociale din Anexa 2 a Legii nr. 98/2016 cu dispozițiile modificate ale art. 111 din Lege.
- Detalierea la nivelul normelor metodologice a pașilor procedurali pe care îi presupune aplicarea și derularea unui sistem dinamic de achiziții.
- Corelarea cu dispozițiile modificate ale art. 57 din Legea nr. 98/2016 a prevederilor referitoare la informațiile din ofertă care sunt declarate ca fiind confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.
- Abrogarea reglementării referitoare la înlocuirea personalului de specialitate nominalizat pentru îndeplinirea contractului și a situațiilor în care această înlocuire nu ar constitui o modificare substanțială a contractului de achiziție publică, pentru a se evita aplicarea restrictivă a prevederilor Legii nr. 98/2016 în aplicarea cărora au fost emise prezentele norme.
- Asigurarea corelării prevederilor similare din Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 și Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cum ar fi cele referitoare la solicitarea clarificărilor/completărilor necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte de către comisia de.
- Reglementarea faptului că atât documentele constatatoare negative, cât și cele care certifică îndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant trebuie publicate în SEAP, precum și a faptului că, pentru a produce efecte textul de lege, acestea trebuie publicate în termen de 60 de zile de la data emiterii, cu excepția situației în care efectele au fost suspendate prin hotărârea instanței de judecată.
- Reglementarea publicării în SEAP de către autoritatea contractantă a momentului la care contractul de achiziție publică/acordul-cadru/contractul subsecvent a fost finalizat/a încetat, după caz, pentru o mai mare transparență a procesului de achiziție publică.
- Abrogarea unor prevederi (referitoare la achiziția directă, garanția de participare și garanția de bună execuție, ajustarea prețului contractului etc.) care au fost preluate la nivelul legislației primare, în vederea evitării dublajului legislativ.

În ceea ce privește Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

- Corelarea cu dispozițiile modificate ale art. 41 din Legea nr. 100/2016 a prevederilor referitoare la informațiile din ofertă care sunt declarate ca fiind confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.
- Reglementarea faptului că atât documentele constatatoare negative, cât și cele care certifică îndeplinirea obligațiilor contractuale de către contractant trebuie

	<p>publicate în SEAP.</p> <p>– Reglementarea publicării în SEAP de către entitatea contractantă a momentului la care contractul de concesiune a fost finalizat/a încetat, după caz, pentru o mai mare transparență a procesului de concesiune.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
		3	4	5	6	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	Prezentul act normativ aduce modificări și completări Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 și Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea

	Guvernului nr. 867/2016.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Modificările aduse prin prezentul act normativ sunt armonizate cu prevederile <i>Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune</i> , ale <i>Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE</i> și cele ale <i>Directivei nr. 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE</i> .
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 30.08.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovată prezenta **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, precum și pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.**

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Marian NEACȘU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Iuliana FECLISTOV

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
Attila-Zoltán CSEKE

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Ioan Marcel BOLOȘ

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Barna TÁNCZOS

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
Vasile DÎNCU

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
Marius Constantin BUDĂI

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian Cătălin PREDOIU