

2022

INDICATORII DE MONITORIZARE A EFICIENȚEI PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ FINALIZATE PRIN CONTRACT



Scopul și structura raportului

Un sistem de achiziții publice performant, orientat spre inovare și sustenabilitate, mai ușor accesibil tuturor actorilor implicați în procesul de achiziții publice și care să asigure o mai mare transparență în ceea ce privește utilizarea fondurilor publice, este esențial pentru punerea în aplicare a politicilor guvernamentale și atingerea obiectivelor strategice naționale.

În același timp, buna funcționare a pieței achizițiilor stimulează competitivitatea și contribuie la creșterea eficienței folosirii fondurilor publice, se reflectă în calitatea serviciilor oferite cetățenilor. Totodată, achizițiile publice eficiente sunt esențiale pentru rezolvarea unora dintre provocările actuale, cum ar fi: creșterea economică și crearea de locuri de muncă, disciplina fiscală, modernizarea administrației publice, lupta împotriva corupției și a coluziunii, accesul pe piață al IMM-urilor, precum și inovarea și creșterea economică durabilă din punct de vedere ecologic și social.

În ultimii ani, procentul reprezentat de valoarea contractelor atribuite de autoritățile/entitățile contractante, operatorilor economici români și străini prin Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), în PIB s-a situat la un nivel constant, de aproximativ 7%. Pentru anul 2022 această valoare a fost de 92,712,210.66 mii lei.

Personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) monitorizează funcționarea sistemului de achiziții publice, în acest scop calculând o serie de indicatori de performanță pe baza cărora elaborează statistici, rapoarte și sinteze privind sistemul de achiziții publice.

În plus față de cei 28 de indicatori calculați în anul precedent, noile facilități implementate în SEAP, precum și revizuirea unora dintre cele deja existente, au permis identificarea și calcularea în cursul anului 2022 a 3 noi indicatori de performanță, respectiv:

- Gradul de subcontractare a contractelor de achiziție publică/sectoriale - prin care se are în vedere obținerea de informații relevante despre "externalizarea" contractelor publice după adjudecare;
- Ponderea procedurilor de achiziție publică a căror documentații au fost completate/ajustate în perioada de depunere a ofertelor – prin care se au în vedere potențialele întârzieri înregistrate de procedurile derulate pentru atribuirea contractelor publice, prin raportare la acțiunile întreprinse de către o autoritate/entitate contractantă;
- Contracte atribuite de către autoritățile/entitățile contractante în baza singurei oferte declarată admisibilă ca urmare a procesului de evaluare - prin care se are în vedere analizarea procesului de ofertare în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor publice.

Prezentul raport este structurat în cinci capitole, în cuprinsul cărora sunt prezentate rezultatele indicatorilor de performanță ai sistemului național de achiziții publice, calculați pentru contractele atribuite în cursul anului 2022, mai precis informații referitoare la mărimea și caracteristicile pieței, intensitatea concurenței, activitatea economică, eficiența achizițiilor publice (inclusiv implementarea contractelor), precum și la comportamentul necorespunzător/neregulile identificate.

Pentru calcule au fost folosite datele de raportare transmise de operatorul platformei SEAP – Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR), Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC), precum și de curțile de apel. Informațiile prezentate conțin date referitoare la contractele de achiziție publică încheiate ca urmare a derulării unor proceduri de achiziție publică, în temeiul prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și a Ordonanței nr. 114/2011 aprobată prin Legea nr. 195/2012 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, pentru care autoritățile și entitățile contractante din România au publicat anunțuri de atribuire la adresa <https://www.e-licitatie.ro>. Acuratețea datelor poate fi afectată de erori materiale înregistrate la completarea/publicarea informațiilor, de către autoritățile/entitățile contractante, în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice.



17,905

Proceduri
finalizate

112,427,193.19

(Mii Lei)

Valoarea
estimată a
procedurilor
finalizate



27,916

Contracte
atribuite

92,712,210.66

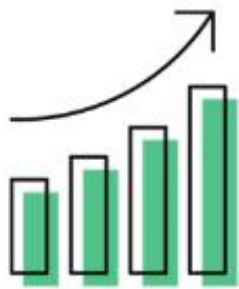
(Mii Lei)

Valoarea
atribuită

SISTEMUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

ÎN CIFRE

2022



Criteria de
selecție utilizate

69.27 %

Prețul cel mai scăzut

29.44 %

Cel mai bun raport
calitate-preț

Media ofertelor
primite

Furnizare	4
Servicii	2
Lucrări	3

Rata de
respingere a
ofertelor

Furnizare	14.52%
Servicii	12.95%
Lucrări	28.57%



24,837

Contracte
publice atribuite
I.M.M.-urilor



27%

Proceduri
împărțite pe
loturi

182

Contracte atribuite
străinilor
(ofertaților din
piața UE și non UE)

90 zile

Durata medie
derulare a
procesului de
atribuire



Durata medie de
soluționare a
contestațiilor
/plângerilor

32 zile C.N.S.C.
29 zile H.C.A.

11,858

Contracte
atribuite în baza
unei singure
oferte



CUPRINS

A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIETEI

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2022	7
2. Tipul procedurii	7
3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2022	8
4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate	8
5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură	9
6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură	12
7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri	15
8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV	16
9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură	17
10. Utilizarea fiecărui criteriu de atribuire, în funcție de tipul contractului de achiziție publică	19
11. Utilizarea fiecărui criteriu de atribuire, în funcție de domeniul de activitate al autorității /entității contractante	19
12. Procedura de negociere fără publicare prealabilă	21

B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului	23
2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice	24
3. Număr mediu de oferte primite pe categorie de cod CPV, în funcție de tipul contractului	25
4. Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură	26
5. Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri CPV	27

C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

1. Împărțirea contractelor pe loturi	29
2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E./Non U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România	30
3. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri)	35
4. Gradul de subcontractare a contractelor de achiziții publice / sectoriale	39

D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

1. Durata medie a procesului de atribuire	43
1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică	52
1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică	52
2. Ponderea procedurilor de achiziție publică ale căror documentații au fost completate/ajustate în perioada de depunere a ofertelor	53
3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică	54
4. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică	56
5. Durata medie de soluționare a contestațiilor / plângerilor (măsurată prin numărul de zile dintre data depunerii contestației / plângerii și emiterea deciziei C.N.S.C. / hotărârii instanței de judecată	57
6. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor	58
7. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate, până la atribuirea contractelor)	59
8. Rata de modificare a contractelor de achiziție publică, în perioada de valabilitate a acestora	60

E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI

1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite	63
2. Contracte atribuite de către autoritățile / entitățile contractante în baza singurei oferte declarată admisibilă, ca urmare a procesului de evaluare	65




PERFORMANȚA INDICATORILOR MĂSURATĂ PENTRU ANUL 2022



A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI					
1.	Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract				
2.	Tipul procedurii				
3.	Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite				
4.	Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate				
5.	Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură				
6.	Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură				
7.	Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri	Prețul cel mai scăzut	< 80%	= 80%	> 80%
		Cel mai bun raport calitate preț	> 19%	= 19%	< 19%
		Cel mai bun raport calitate cost			
		Costul cel mai scăzut			
8.	Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV				
9.	Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură				
10.	Procedura de negociere fără publicare prealabilă		< 30%	= 30%	> 30%
B. INTENSITATEA CONCURENȚEI					
1.	Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului				
	Contracte furnizare bunuri		> 4 oferte	= 4 oferte	< 4 oferte
	Contracte prestării servicii		> 2 oferte	= 2 oferte	< 2 oferte
	Contracte execuție lucrări		> 3 oferte	= 3 oferte	< 3 oferte
2.	Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract				
	Contracte furnizare bunuri		<16%	= 16%	>16%
	Contracte prestării servicii		<19%	= 19%	>19%
	Contracte execuție lucrări		<27%	= 27%	>27%
C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE					
1.	Împărțirea contractelor pe loturi (proceduri pe loturi)		> 25%	= 25%	<25%

2.	Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E./ Non U.E (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România	> 100 contracte	= 100 contracte	< 100 contracte
3	Deschidere/acces I.M.M.- uri (atribuirea contractelor către I.M.M.- uri)	> 90%	>87%	<85%
4.	Gradul de subcontractare a contractelor de achiziție publică / sectoriale	-	-	-
D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE				
1.	Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la atribuirea contractului			
	Procedură de licitație deschisă	< 140 zile	= 140 zile	> 140 zile
	Procedură simplificată	< 60 zile	= 60 zile	> 60 zile
2.	Durata medie de soluționare a contestațiilor / plângerilor (măsurată prin numărul de zile dintre data depunerii contestației / plângerii și emiterea deciziei C.N.S.C. / hotărârii instanței de judecată)		= 30 zile C.N.S.C. - art. 24 alin. (1-2) din Legea nr. 101/2016 = 45 zile H.C.A - art. 32 alin. (4) din Legea nr. 101/2016	
3.	Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor (contestații soluționate de către C.N.S.C. pentru care a fost pronunțată o soluție de admitere)	< 37%	= 37%	>37%
4.	Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate, până la atribuirea contractelor)	>99,60%	= 99,60%	<99,60%
5.	Ponderele procedurilor de achiziție publică a căror documentații au fost completate / ajustate în perioada de depunere a ofertelor	-	-	-
6.	Rata de modificare a contractelor de achiziție publică / sectorială, în perioada de valabilitate a acestora,	-	-	-
E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI				
1	Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite	<38%	= 38%	>38%
2.	Contracte atribuite de către autoritățile / entitățile contractante în baza singurei oferte declarată admisibilă ca urmare a procesului de evaluare	-	-	-

Legendă:

-  - peste medie - indică o stare satisfăcătoare pentru indicatorul măsurat;
-  - medie - conform planificării, nu sunt înregistrate abateri;
-  - sub medie - avertisment pentru indicatorul măsurat.

Notă: Valorile țintă prezentate sunt stabilite prin prisma rezultatelor înregistrate în ultimii 3 ani, urmare a calculului indicatorilor de monitorizare ai SAP, dar și a limitelor/valorilor de referință utilizate de către Comisia Europeană, conform Single Market Scoreboard - Tabloul de bord al pieței unice, instrument online al Comisiei Europene de monitorizare a performanței statelor membre prin utilizarea unor indicatori. Pentru indicatorii nou calculați țintele vor fi stabilite ulterior, după o perioadă de raportare și analiză consistentă.

A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin A.P./I.P./A.P.S. și finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2022



În anul 2022, autoritățile și entitățile contractante din țara noastră au finalizat prin intermediul Sistemului Electronic de Achiziții Publice un număr de 17,905 proceduri de atribuire. Dintre acestea, 83 au fost inițiate în anul 2020, 3,522 în anul 2021, iar cele mai multe, respectiv 14,300, în 2022.

Domeniul achizițiilor publice rămâne un domeniu dinamic, semnificativă în acest sens fiind fluctuația numărului de proceduri de achiziție publică derulate și finalizate în perioada 2018 - 2022. Astfel, cel mai mare număr de proceduri finalizate de autoritățile/entitățile contractante îl regăsim în 2018, respectiv 18,643, iar cele mai puține, respectiv 16,204, au fost finalizate în 2021. Pentru 2022 valorile înregistrate, sunt similare cu cele din anul 2019, perioadă în care s-au finalizat 17,856 de proceduri.

2. Tipul procedurii

Ca și în anii anteriori, în anul 2022 s-a păstrat tendința generală de utilizarea procedurii simplificate, acest tip de procedură reprezentând aproximativ 70% din numărul procedurilor încheiate. Procedura simplificată este urmată de licitația deschisă, cu un procent de aproximativ 28%. Celelalte tipuri de proceduri derulate pentru atribuirea contractelor publice însumează, pentru intervalul analizat, puțin sub 2%.

Tip procedură	Număr proceduri	Pondere
Procedură simplificată	12,466	69.62%
Licitație deschisă	5,092	28.44%
Licitație restrânsă	186	1.04%
Licitație deschisă accelerată	104	0.58%
Cerere de ofertă	30	0.17%
Negociere competitivă	24	0.13%
Licitație restrânsă accelerată	2	0.01%
Dialog competitiv	1	0.01%
Total proceduri	17,905	100.00%

Tabetul 1 Numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică desfășurate în anul 2022

3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2022

În anul 2022 autoritățile/entitățile contractante din țara noastră au încheiat un număr de 27,916 contracte publice. În funcție de tipul contractului încheiat, datele statistice au evidențiat faptul că cele mai multe au avut ca obiect **furnizarea** de bunuri (**54%**) iar cele mai puține, execuția de **lucrări** (**21%**). În ceea ce privește contractele de achiziție publică care au avut ca obiect prestări de **servicii**, acestea au reprezentat un sfert (**25%**) din contractele încheiate în anul 2022.

Tip contract	Număr contracte	Pondere
Furnizare	15,068	54%
Lucrări	5,805	21%
Servicii	7,043	25%
Total	27,916	100%

Tabelul 2 Numărul și ponderea contractelor de achiziție publică

4. Numărul și ponderea autorităților/entităților contractante, în funcție de tipul de activitate

Deși proporția entități / autorități contractante rămâne constantă de la un interval de raportare la altul, în rândul instituțiilor publice sunt înregistrate fluctuații în ceea ce privește inițierea de proceduri de achiziție publică. Astfel sunt autorități/entități contractante care sunt prezente în piață în mod constant inițiind proceduri de achiziție an de an, dar și autorități/entități care achiziționează în mod sporadic.

Aceste diferențe pot fi legate atât de identificarea necesităților proprii, cât și de existența surselor de finanțare necesare încheierii în bune condiții a unui potențial contract de achiziție publică.



Figura 1 Ponderea autorităților/ entităților contractante

Prin comparație cu anul anterior, pentru anul 2022 numărul instituțiilor/organismelor care au încheiat contracte de achiziție publică a înregistrat un plus de 6%, aceasta fiind distribuită în toate domeniile de activitate, atât în rândul entităților cât și al autorităților contractante.

În tabelele de mai jos sunt prezentate date referitoare la numărul și ponderea autorităților/entităților contractante care au atribuit contracte publice/sectoriale în anul 2022, în funcție de domeniul de activitate.

Tip activitate	Numărul entităților contractante	Pondere
Apă	47	29%
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	37	23%
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică	22	14%
Activități aeroportuare	15	9%
Electricitate	13	8%
Servicii feroviare	11	7%
Activități portuare	5	3%
Agent economic	5	3%
Prospectare și extragere a gazului și petrolului	3	2%
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi	1	1%
Servicii poștale	1	1%
Total	160	100%

Tabelul 3 Numărul și ponderea entităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Sectoriale

Tip activitate	Numărul autorităților contractante	Pondere
Servicii generale ale administrațiilor publice	1,783	54%
Altele	435	13%
Sănătate	313	9%
Educație	260	8%
Ordine și siguranță publică	179	5%
Protecție socială	91	3%
Apărare	85	3%
Recreere, cultură și religie	85	3%
Mediu	37	1%
Constructii și amenajări teritoriale	26	1%
Afaceri economice și financiare	14	0%
Locuințe și facilități pentru comunitate	1	0%
Total	3,309	100%

Tabelul 4 Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Clasice

5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură

Pentru anul 2022, valoarea estimată a celor 17,905 proceduri de achiziție publică finalizate a fost de 112,427,193.19 mii lei, ceea ce exprimat în monedă unică, la un curs mediu BNR de 4,9315, reprezintă 22,797,768.06 mii Euro. Și pentru acest interval de raportare sursele de finanțare au fost constituite atât din fonduri bugetare cât și din finanțări externe.

Prelucrarea datelor statistice reflectă faptul că procedura de licitație deschisă a fost utilizată pentru satisfacerea a aproximativ 71% din necesarul de bunuri, servicii sau lucrări, estimat în perioada de raportare, iar procedura simplificată pentru puțin peste 16%.

Licitația restrânsă reprezintă 12% din totalul procedurilor, autoritățile contractante utilizând această procedură în special pentru încheierea de sisteme dinamice de achiziție (157 de proceduri). În ceea ce privește ponderea celorlalte tipuri de proceduri, aceasta a fost de aproximativ 0,50%.

În tabelul de mai jos sunt prezentate numărul și valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică pentru care au fost atribuite contracte în anul 2022.

Tip procedură	Număr proceduri	Pondere	Valoare estimată mii lei	Pondere
Licitație deschisă	5,092	28.44%	79,939,768.02	71.10%
Procedură simplificată	12,466	69.62%	18,007,853.95	16.02%
Licitație restrânsă	186	1.04%	13,912,221.35	12.37%
Negociere competitivă	24	0.13%	281,629.92	0.25%
Licitație deschisă accelerată	104	0.58%	224,621.13	0.20%
Cerere de ofertă	30	0.17%	41,096.41	0.04%
Licitație restrânsă accelerată	2	0.01%	12,547.13	0.01%
Dialog competitiv	1	0.01%	7,455.26	0.01%
Total	17,905	100.00%	112,427,193.19	100.00%

Tabelul 5 Numărul și valoarea estimată a procedurilor de atribuire (indiferent de sursa de finanțare)

Prin comparație cu anul anterior valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică inițiate de autoritățile/entitățile contractante a înregistrat o creștere de 47%.

Prezentăm mai jos, câteva exemple de proceduri de achiziție publică pentru care valoarea estimată a fost semnificativă. De precizat faptul că valoarea estimată a exemplelor prezentate reprezintă 48% din totalul valorii estimate în perioada analizată.

Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de participare numărul: CN1045739;

Denumire procedură: „Execuție lucrări autostrada Focșani – Bacău

Lot 1 Focșani – Domnești Târg km 0+000 – km 35+600;

Lot 2 Domnești Târg – Răcăciuni km 35+600 – km 74+380;

Lot 3 Răcăciuni - Bacău km 74+380 – km 95+902,35”;

Valoarea estimată: 9,731,322,653.56 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;
Anunț de participare numărul: CN1024696;
Denumire procedură: „Proiectare și execuție Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 3: Cornetu – Tigveni”;
Valoarea estimată: 5,807,870,404.00 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;
Anunț de participare numărul: CN1026761;
Denumire procedură: „Proiectare și Execuție Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 2: Boița – Cornetu”;
Valoarea estimată: 5,268,944,216.10 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;
Anunț de participare numărul: CN1031451;
Denumire procedură: „Execuție lucrări Autostrada Ploiești-Buzău
Lot 1 Dumbrava-Mizil km 0+000 – km 21+000
Lot 2 Mizil-Pietroasele km 21+000 – km 49+350
Lot 3 Pietroasele – Municipiul Buzău km 49+350 – km 63+250”
Valoare estimată: 5,062,311,668.11 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” – SA;
Anunț de participare numărul: CN1038324;
Denumire procedură: „Proiectare și execuție a lucrărilor aferente obiectivului de investiții Electrificarea și reabilitarea liniei de cale ferată Cluj Napoca – Oradea – Episcopia Bihor, Lot 3 Poieni - Aleșd și Lot 4 Aleșd - Frontieră Ungaria”;
Valoare estimată: 4,587,535,132.73 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” – SA;
Anunț de participare numărul: CN1025423;
Denumire procedură: „Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivelor de investiții
Lot 1: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 3 Timișoara Est - Ronaț Triaj Gr D;
Lot 2: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 4 Ronaț Triaj Gr. D – Arad”;
Valoare estimată: 3,917,081,120.59 lei

Entitatea contractantă: Autoritatea pentru Reforma Feroviară;
Anunț de participare numărul: CN1020204;
Denumire procedură: „Achiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite REIR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri”;
Valoare estimată: 3,714,279,851.00 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA;
Anunț de participare numărul: CN1031857;
Denumire procedură: „Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivelor de investiții

Lot 1: Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivului de investiții modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 1 Caransebeș – Lugoj;

Lot 2: Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivului de investiții "Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 2 Lugoj – Timișoara Est";

Valoare estimată: 3,180,021,255.45 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA;

Anunț de participare numărul: CN1038210;

Denumire procedură: „Proiectare și Execuție a lucrărilor aferente obiectivului de investiții „Electrificarea și reabilitarea liniei de cale ferată Cluj Napoca - Oradea - Episcopia Bihor”, Lot 1

Cluj-Napoca - Aghireș si Lot 2 Aghireș - Poieni”;

Valoare estimată: 2,978,055,955.73 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de participare numărul: CN1041924;

Denumire procedură: „Proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul major de investiții: Autostrada Lugoj - Deva (A1), Lot 2: km 27+620 - km 56+220, Secțiunea E si finalizare Secțiunea D

Valoare estimată: 2,593,236,211.75 lei

Entitatea contractantă: Ministerul Apărării - Unitatea Militară 02523;

Anunț de participare numărul: CN1028922;

Denumire procedură: „Servicii de proiectare și lucrări de execuție pentru un contract clasificat secret de serviciu pentru Realizare infrastructura Bazei 57 Aeriană Mihail Kogălniceanu.”

Valoare estimată: 2,148,126,437.14 lei

Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de participare numărul: CN1038959;

Denumire procedură: „Execuție lucrări autostrada Buzău – Focșani

Tronson 1 km 0+000 – km 4+600 Buzău și Vadu Pașii

Tronson 4 km 71+500 – km 82+440 Mândrești Munteni – Focșani Nord”;

Valoare estimată: 2,139,597,372.79 lei

Entitatea contractantă: Municipiul București;

Anunț de participare numărul: CN1038631;

Denumire procedură: „Servicii de proiectare și execuție lucrări pentru Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București Cod SMIS 2014+138142 - 5 loturi”;

Valoare estimată: 1,171,192,503.07 lei

6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură

În sectorul achizițiilor publice, în anul 2022 au fost înregistrate **27,916** contracte publice, având o valoare de **92,712,210.66** mii lei.

Prin comparație cu anul anterior, datele statistice evidențiază o creștere atât a numărului de contracte cât și a valorii atribuite a acestora. Dacă din punct de vedere numeric creșterea numărului de contracte este de doar 6% în intervalul de raportare, din punct de vedere valoric analiza datelor statistice reflectă o creștere de 49%. Acest aspect se datorează în primul rând proiectelor de infrastructură derulate de către autoritățile/entitățile contractante din țara noastră.

În funcție de tipul de procedură prin care au fost încheiate contractele, datele statistice evidențiază faptul că ponderea maximă o au contractele atribuite prin procedura de licitație deschisă.

Tip procedură	Număr proceduri	Pondere	Valoare atribuită (mii lei)	Pondere
Licitație deschisă	10,822	38.77%	64,320,094	69.38%
Procedură simplificată	16,388	58.70%	16,258,292	17.54%
Licitație restrânsă	203	0.73%	11,659,086	12.58%
Negociere competitivă	24	0.09%	286,967	0.31%
Licitație deschisă accelerată	414	1.48%	135,307	0.15%
Cerere de ofertă	60	0.21%	35,187	0.04%
Licitație restrânsă accelerată	4	0.01%	10,270	0.01%
Dialog competitiv	1	0.00%	7,008	0.01%
Total	27,916	100.00%	92,712,211	100.00%

Tabelul 6 Numărul de contracte și valoarea atribuită, în funcție de tipul de procedură utilizată

În ceea ce privește tipul de contract încheiat, datele statistice evidențiază faptul că din punct de vedere numeric ponderea maximă revine contractelor de furnizare.

În tabelul de mai jos prezentăm distribuția contractelor pe tip de contract (atât ca număr de contracte, cât și valoarea acestora).

Tip contract	Număr contracte	Valoare atribuită (mii lei)	Pondere valorică
Servicii	7,043	6,404,890.72	6.91%
Furnizare	15,068	10,614,565.54	11.45%
Lucrări	5,805	75,692,754.40	81.64%
Total	27,916	92,712,210.66	100.00%

Tabelul 7 Numărul și ponderea contractelor și a valorii atribuite, pe tip de contract

Pentru o reprezentare cât mai sugestivă, expunem în cele ce urmează distribuția contractelor pe mai multe intervale valorice. Din analiza informațiilor prezentate rezultă că cele mai multe contracte de achiziție publică încheiate, respectiv un procent de 42%, sunt situate în intervalul valoric cuprins între 100,001 și 1,000,000 lei.

Totodată, observăm că 960 de contracte concentrează 80% din valoarea totală atribuită în cursul anului 2022, cele mai valoroase contracte regăsindu-se în intervalul valoric „≥ 10,000,001 lei”.

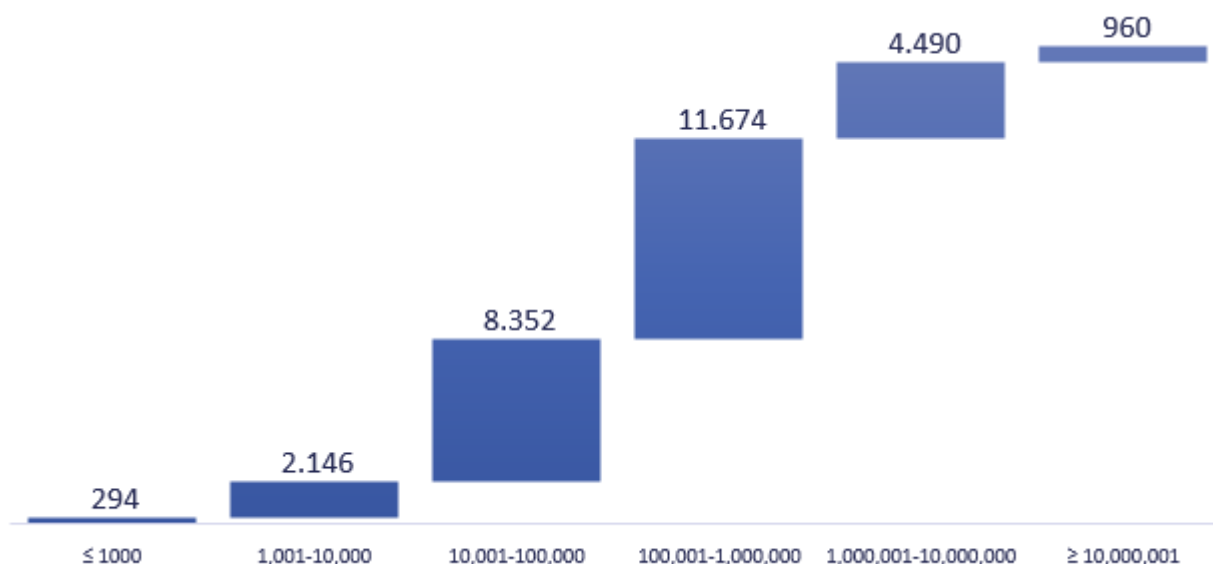


Figura 2 Numărul contractelor atribuite în anul 2022, distribuit pe intervale valorice

Mai jos se regăsește "top 10" al contractelor de achiziție publică având cele mai mari valori atribuite în perioada analizată.

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Numar AP/IP/APS: CN1024696

Denumire contract: Proiectare și execuție „Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 3: Cornetu - Tigveni"

Valoare atribuită: 5,323,767,251 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Numar AP/IP/APS: CN1026761

Denumire contract: Proiectare și execuție „Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 2: Boița – Cornetu"

Valoare atribuită: 4,250,006,315 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Numar AP/IP/APS: CN1045739

Denumire contract: „Execuție lucrări autostrada Focșani – Bacău

Lot 1 Focșani – Domnești Târg km 0+000 – km 35+600;

Lot 2 Domnești Târg – Răcăciuni km 35+600 – km 74+380;

Lot 3 Răcăciuni - Bacău km 74+380 – km 95+902,35"

Valoare atribuită: 2,485,158,497 Lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Autoritatea pentru Reforma Feroviară

Numar AP/IP/APS: CN1020204

Denumire contract: Achiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri

Valoare atribuită: 2,421,771,878 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA

Numar AP/IP/APS: CN1038324

Denumire contract: Proiectare și Execuție a lucrărilor aferente obiectivului de investiții „Electrificarea și reabilitarea liniei de cale ferată Cluj Napoca – Oradea – Episcopia Bihor”, Lot 3 Poieni - Aleșd și Lot 4 Aleșd Frontieră Ungaria

Valoare atribuită: 2,416,850,366 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Numar AP/IP/APS: CN1045739

Denumire contract: „Execuție lucrări autostrada Focșani – Bacău

Lot 1 Focșani - Domnești Târg km 0+000 – km 35+600;

Lot 2 Domnești Târg - Răcăciuni km 35+600 – km 74+380;

Lot 3 Răcăciuni - Bacău km 74+380 – km 95+902,35"

Valoare atribuită: 2,354,627,477 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA

Numar AP/IP/APS: CN1025423

Denumire contract: „Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivelor de investiții

Lot 1: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții „Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 3 Timișoara Est - Ronaț Triaj Gr.D”

Lot 2: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții „Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 4 Ronaț Triaj Gr. D – Arad”

Valoare atribuită: 2,184,174,657 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA

Numar AP/IP/APS: CN1038324

Denumire contract: Proiectare și execuție a lucrărilor aferente obiectivului de investiții „Electrificarea și reabilitarea liniei de cale ferată Cluj Napoca – Oradea – Episcopia Bihor”, Lot 3 Poieni - Aleșd și Lot 4 Aleșd Frontieră Ungaria

Valoare atribuită: 2,117,167,899 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - SA

Numar AP/IP/APS: CN1031857

Denumire contract: „Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivelor de investiții

Lot 1: Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivului de investiții „Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 1 Caransebeș - Lugoj”;

Lot 2: Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivului de investiții „Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 2 Lugoj – Timișoara Est”;

Valoare atribuită: 1,916,221,849 lei

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Numar AP/IP/APS: CN1041924;

Denumire contract: Proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul major de investiții: Autostrada Lugoj – Deva (A1), Lot 2: km 27+620 - km 56+220, Secțiunea E și finalizare Secțiunea D;

Valoare atribuită: 1,826,845,634 lei

7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri

Criteriile de atribuire utilizate de către autoritățile și entitățile contractante au înregistrat următoarele valori: cel mai bun raport calitate cost - 0.27%, cel mai bun raport calitate preț - 29.44%, costul cel mai scăzut - 0,02%, criterii multiple - 1.01%, **prețul cel mai scăzut – 69.27%**.

Criteriul de atribuire **prețul cel mai scăzut** rămâne și în anul 2022 cel mai la îndemână criteriu, avantajele utilizării derivând din simplitatea departajării ofertelor depuse exclusiv în baza rezoluției admis/respins.

Referitor la criteriul – **cel mai bun raport calitate preț**, evoluția în timp a valorilor înregistrate denotă preocupări în rândul autorităților / entităților contractante în definirea unor factori de evaluare prin care este punctată calitatea, fie că derivă din dispozițiile legale în vigoare impuse, fie este ales în mod voluntar, din dorința de a achiziționa produse/servicii/lucrări de calitate.

Analizând proporția utilizării criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” pe parcursul mai multor intervale de raportare, respectiv **15% în anul 2018**, 19.56% în anul 2019, 21.38% în anul 2020, 24.27% în 2021, **29.44% în 2022**, se constată o tendință de creștere a utilizării acestui criteriu.

În graficul de mai jos prezentăm distribuția contractelor în funcție de tipul criteriului de atribuire utilizat în procedurile de atribuire, derulate pe parcursul anului 2022.

Dacă ne raportăm la valorile țintă stabilite pentru acest indicator, rezultatele obținute în 2022 pentru criteriile cel mai des folosite, respectiv „cel mai bun raport calitate-preț” și „prețul cel mai scăzut”, se încadrează în previziunile aprobate, indicând o stare satisfăcătoare

Celelalte criterii de atribuire, precum „costul cel mai scăzut”, „cel mai bun raport calitate-cost” nu au înregistrat valori semnificative în procedurile de atribuire derulate de către autoritățile/entitățile contractante.

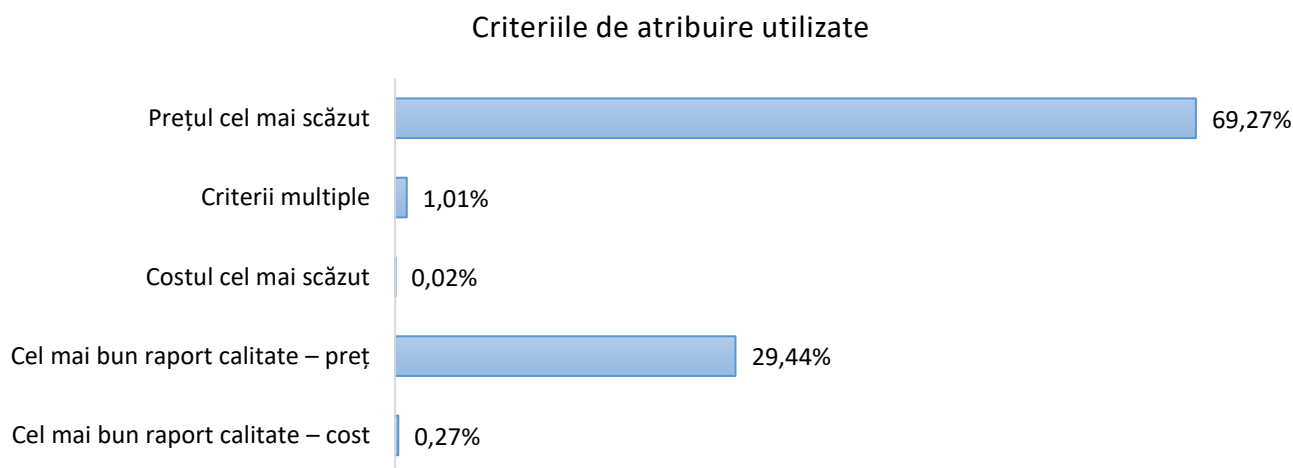


Figura 3 Utilizarea criteriilor de atribuire în cadrul procedurilor atribuite în anul 2022

8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV

Prin raportare la obiectul contractului, în tabelul de mai jos sunt prezentate categoriile de coduri care au înregistrat mai mult de 100 de proceduri pentru care au fost atribuite contracte de achiziție publică/sectoriale, repartizate în funcție de criteriile de atribuire utilizate.

Lucrările de construcții, categoria CPV– 45, înregistrează o pondere semnificativă în numărul total de proceduri derulate (29%), autoritățile și entitățile contractante utilizând aproape toate tipurile de criterii de atribuire prevăzute de legislația în domeniu.

Valoarea estimată semnificativ mai mare, categoriile de contracte de achiziție publică de lucrări (CPV 45) sau de servicii care au avut ca obiect servicii intelectuale (CPV 71) au făcut ca aceste categorii CPV să însumeze cele mai multe proceduri de achiziție publică atribuite pe baza criteriului de atribuire "cel mai bun raport calitate – preț".

Categoria CPV	Cel mai bun raport calitate – cost	Cel mai bun raport calitate – preț	Costul cel mai scăzut	Criterii multiple	Prețul cel mai scăzut	Total proceduri
45	21	1,774		8	3,327	5,130
71	2	751		1	612	1,366
33	4	396		69	877	1,346
30		367		15	740	1,122
34	5	330	1	10	742	1,088
50	1	110		6	605	722
39	1	90		4	550	645
79		281		9	295	585
42		99		15	403	517
38		138	1	9	327	475
44	1	51		3	419	474
15	3	40			332	375
77		16		2	351	369
31		55		1	265	321
48		97		3	206	306
90	3	45		2	256	306
09		44		1	247	292
43		55	1	2	217	275
18	1	51		3	214	269
32		77		2	172	251
24	1	31		8	208	248
72		115			94	209
66	3	25		4	165	197
16	1	23			129	153
35		28		1	95	124
Total proceduri	49	5,271	3	180	12,402	17,905

Tabelul 8 Utilizarea criteriilor de atribuire, pe categorii de coduri CPV

9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

În funcție de tipul procedurii de atribuire, prezentăm mai jos datele statistice referitoare la criteriile de atribuire utilizate de către autoritățile/entitățile contractante din România.

Și în anul 2022, criteriile de atribuire utilizate de către autoritățile/entitățile contractante continuă tendințele deja consacrate, preferința autorităților/entităților contractante pentru criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” regăsindu-se în cele mai multe dintre procedurile de achiziție publică adjudecate, respectiv 69.27%.

Tip procedură	Număr proceduri	Pondere
Procedură simplificată	12,466	69.62%
Cel mai bun raport calitate – cost	11	0.06%
Cel mai bun raport calitate – preț	2,705	15.11%
Criterii multiple	25	0.14%
Prețul cel mai scăzut	9,725	54.31%
Licitație deschisă	5,092	28.44%
Cel mai bun raport calitate – cost	34	0.19%
Cel mai bun raport calitate – preț	2,480	13.85%
Costul cel mai scăzut	3	0.02%
Criterii multiple	151	0.84%
Prețul cel mai scăzut	2,424	13.54%
Licitație restrânsă	186	1.04%
Cel mai bun raport calitate – cost	3	0.02%
Cel mai bun raport calitate – preț	28	0.16%
Prețul cel mai scăzut	155	0.87%
Licitație deschisă accelerată	104	0.58%
Cel mai bun raport calitate – preț	33	0.18%
Criterii multiple	4	0.02%
Prețul cel mai scăzut	67	0.37%
Cerere de ofertă	30	0.17%
Cel mai bun raport calitate – cost	1	0.01%
Cel mai bun raport calitate – preț	4	0.02%
Prețul cel mai scăzut	25	0.14%
Negociere competitivă	24	0.13%
Cel mai bun raport calitate – preț	19	0.11%
Prețul cel mai scăzut	5	0.03%
Licitație restrânsă accelerată	2	0.01%

Cel mai bun raport calitate – preț	1	0.01%
Prețul cel mai scăzut	1	0.01%
Dialog competitiv	1	0.01%
Cel mai bun raport calitate – preț	1	0.01%
Total	17,905	100.00%

Tabelul 9 Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de tipul procedurii

10. Utilizarea fiecărui criteriu de atribuire, în funcție de tipul contractului de achiziție publică

Prezentăm mai jos datele statistice referitoare la criteriile de atribuire utilizate de către autoritățile/entitățile contractante în funcție de tipul contractului de achiziție publică încheiat.

Criteriile de atribuire utilizate	Număr proceduri în funcție de tipul contractului
Furnizare	8,619
Cel mai bun raport calitate – cost	18
Cel mai bun raport calitate – preț	2,011
Costul cel mai scăzut	3
Criterii multiple	146
Prețul cel mai scăzut	6,441
Lucrări	5,130
Cel mai bun raport calitate – cost	21
Cel mai bun raport calitate – preț	1,774
Criterii multiple	8
Prețul cel mai scăzut	3,327
Servicii	4.156
Cel mai bun raport calitate – cost	10
Cel mai bun raport calitate – preț	1,486
Crierii multiple	26
Prețul cel mai scăzut	2,634
Total	17,905

Tabelul 10 Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de tipul contractului

11. Utilizarea fiecărui criteriu de atribuire, în funcție de domeniul de activitate al autorității/entității contractante

Mai jos sunt prezentate informații despre criteriile de atribuire utilizate în anul 2022, prin raportare la domeniul de activitate al autorităților/entităților contractante.

Domeniul de activitate	Cel mai bun raport calitate – cost	Cel mai bun raport calitate – preț	Costul cel mai scăzut	Criterii multiple	Prețul cel mai scăzut	Total proceduri
Activități aeroportuare		63			92	155
Activități portuare		36			96	132
Afaceri economice și financiare		14		2	14	30
Agent economic					6	6
Altele	4	503	1	18	1,572	2,098
Apărare	6	127		8	449	590
Apă	18	181		3	360	562
Construcții și amenajări teritoriale		624		2	369	995
Educație	5	318		15	792	1,130
Electricitate	2	249	2	7	1,661	1,921
Locuințe și facilități pentru comunitate					1	1
Mediu	1	71			99	171
Ordine și siguranță publică	1	217		8	451	677
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică		46			251	297
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi		29			5	34
Prospectare și extragere a gazului și petrolului		33		5	262	300
Protecție socială		80		3	266	349
Recreere, cultura și religie	1	40			107	148
Sănătate		300		54	1,087	1,441
Servicii feroviare		59			531	590
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	1	60			132	193
Servicii generale ale administrațiilor publice	9	2,208		54	3,766	6,037
Servicii poștale	1	13		1	33	48
Total criterii utilizate	49	5,271	3	180	12,402	17,905

Tabelul 11 Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de domeniul de activitate al autorității/entității contractante

12. Procedura de negociere fără publicare prealabilă

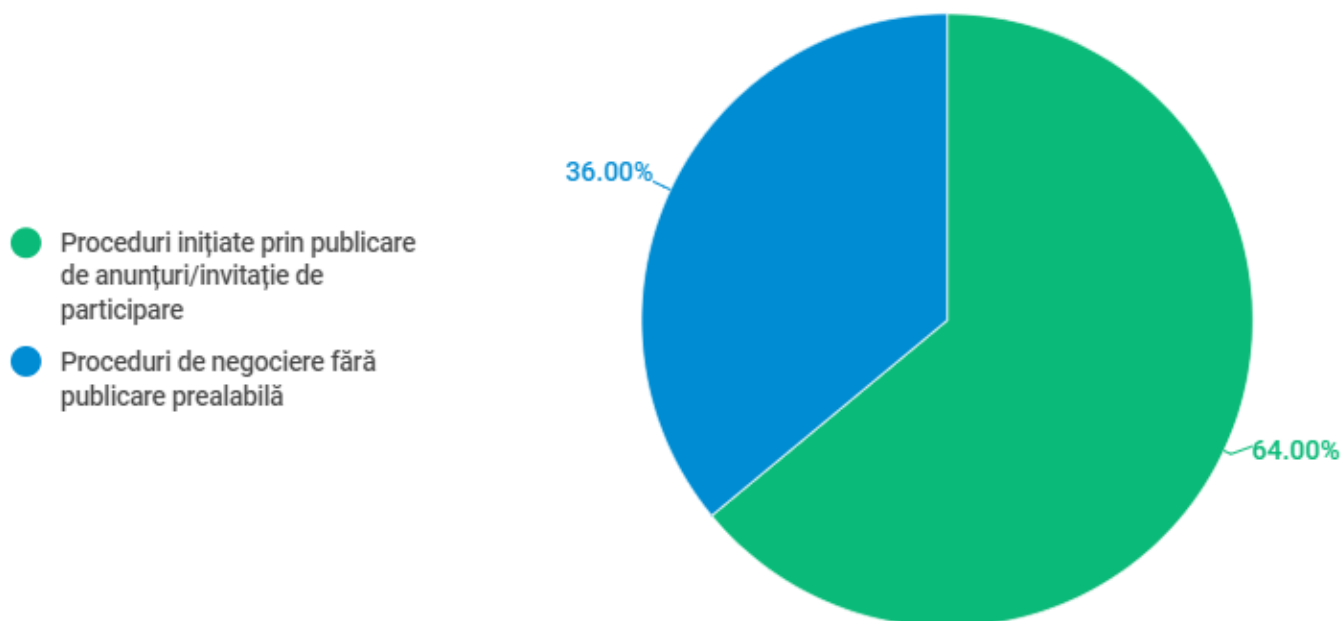


Figura 4 Ponderea procedurilor de negociere fără publicare încheiate în anul 2022

Contractele de achiziție publică negociate de către autoritățile și entitățile contractante, dar și motivele care au stat la baza acestora reprezintă principalele aspecte ce caracterizează analiza acestui indicator de monitorizare.

Procedura de negociere fără publicare prealabilă are o evoluție constantă de-a lungul ultimilor 3 ani. Astfel, au fost încheiate 10,427 proceduri de negociere în anul 2020, 10,641 în anul 2021 și 10,227 în 2022.

Ca și în anii anteriori, autoritățile/entitățile contractante invocă pentru cele mai multe negocieri, situația de *extremă urgență*, proporția contractelor încheiate în această caz fiind de 63% din totalul acestui tip de procedură. Totodată, procentul negocierilor încheiate în condițiile în care nu a fost depusă *„nicio ofertă sau nicio ofertă/cerere de participare corespunzătoare primită ca răspuns la o invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare”* a fost de 8%, similar cu situația în care *„lucrările, produsele sau serviciile pot fi furnizate numai de un anumit operator economic”* și cu situația în care autoritățile/entitățile contractante au utilizat, în completarea Anexei D - Justificarea atribuirii contractului fără publicarea prealabilă a unei invitații la o procedură concurențială de ofertare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Directiva 2014/24/UE, „opțiuni multiple”.

Din punct de vedere al tipului de contract, distribuția celor 10,227 proceduri de negociere fără publicare analizate a fost următoarea: 7,675 contracte au avut ca obiect furnizarea de bunuri, 2,407 contracte prestarea de servicii, iar un procent de aproximativ 1%, respectiv 145 contracte, execuția de lucrări.

O analiză mai amănunțită asupra informațiilor referitoare la categoriile CPV utilizate de către autoritățile/entitățile contractante în anul 2022 reflectă faptul că mai mult de jumătate, respectiv **53%**,

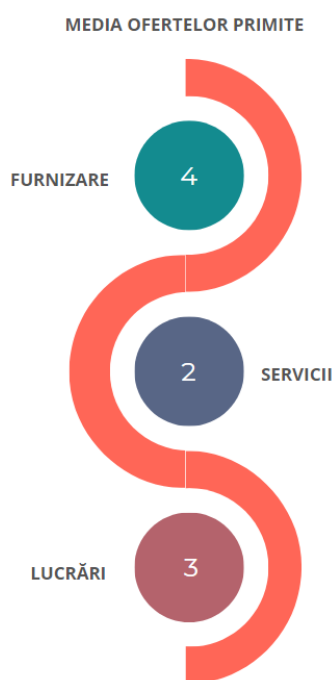
dintre contracte încheiate au avut ca obiect produse din domeniu CPV 33 - *Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală*, urmate de serviciile din domeniul categoriei CPV 77 - *Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură*, cu un procent de 12% și de bunurile din domeniul CPV 15 - *Alimente, băuturi, tutun și produse conexe*, cu un procent de 8%.

În ceea ce privește valoarea țintă stabilită pentru acest indicator de monitorizare în anul 2022, procedura de negociere fără publicare prealabilă a înregistrat abateri de la previziunile aprobate, procentul de 36% obținut situându-se peste previziunile stabilite.

Notă: *Procedura de Negociere fără publicare prealabilă a fost analizată distinct în prezentul capitol, valorile înregistrate nefiind incluse în calculul celorlalți indicatori de monitorizare. Numărul procedurilor de Negociere fără publicare prealabilă prezentat este posibil să cuprindă atât contracte de achiziție publică, cât și acorduri-cadru și contracte subsecvente, întrucât, odată cu lansarea noii platforme electronice S.E.A.P., formularul de anunț de atribuire implementat în cadrul sistemului NU face distincție între modalitatea de atribuire contract și acord-cadru.*

B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului



Pentru anul 2022 concurența în procedurile de achiziție publică, măsurată prin numărul mediu de oferte depuse, a înregistrat următoarele valori: 4 oferte în cazul contractelor de furnizare, 3 oferte pentru contractele de lucrări, respectiv 2 oferte la contractele de servicii.

În ceea ce privește media obținută pentru cele mai utilizate tipuri de proceduri, respectiv procedura simplificată și licitația deschisă, analiza datelor statistice reflectă valori similare, indiferent de tipul de contract încheiat.

Prin comparație cu intervalul anterior analizat, respectiv anul 2021, mediile înregistrate de aceste tipuri de proceduri păstrează tendințele, respectiv în cazul contractelor de furnizare se înregistrează 4 oferte, în cazul contractelor de lucrări se înregistrează 3 oferte iar pentru contractele de servicii se înregistrează 2 oferte.

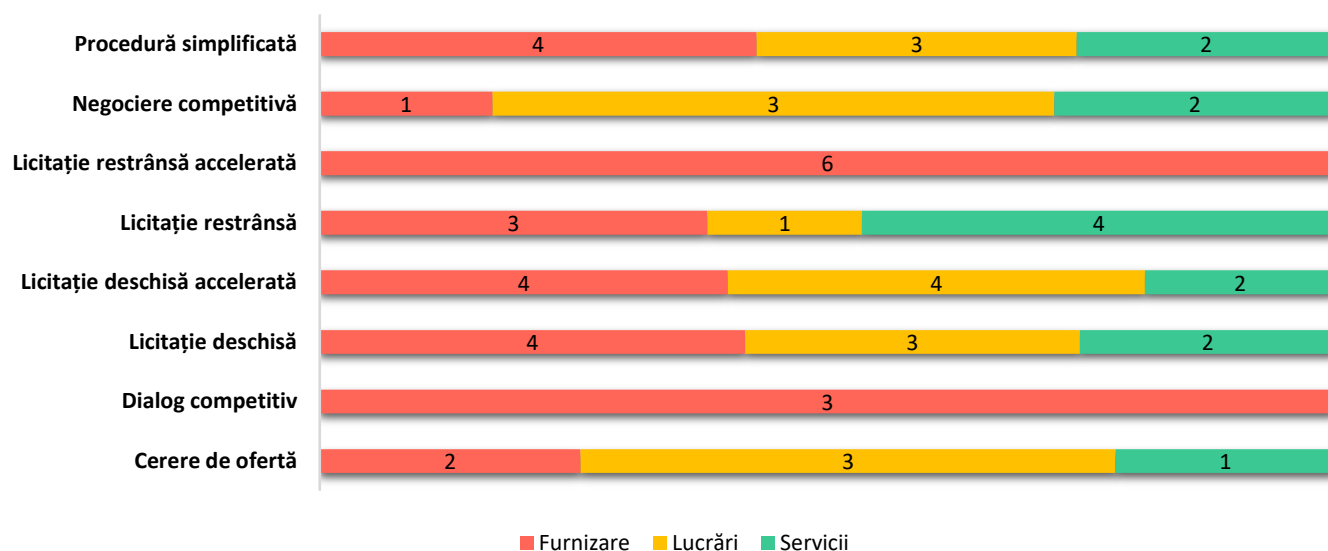


Figura 5 Media ofertelor înregistrate pe tip de procedură

2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice

În figurile de mai jos sunt redate valorile medii obținute din calculul indicatorului de monitorizare, pe intervale valorice pentru valoarea estimată a procedurilor de atribuire derulate și tipul contractului de achiziție publică/sectorial încheiat.

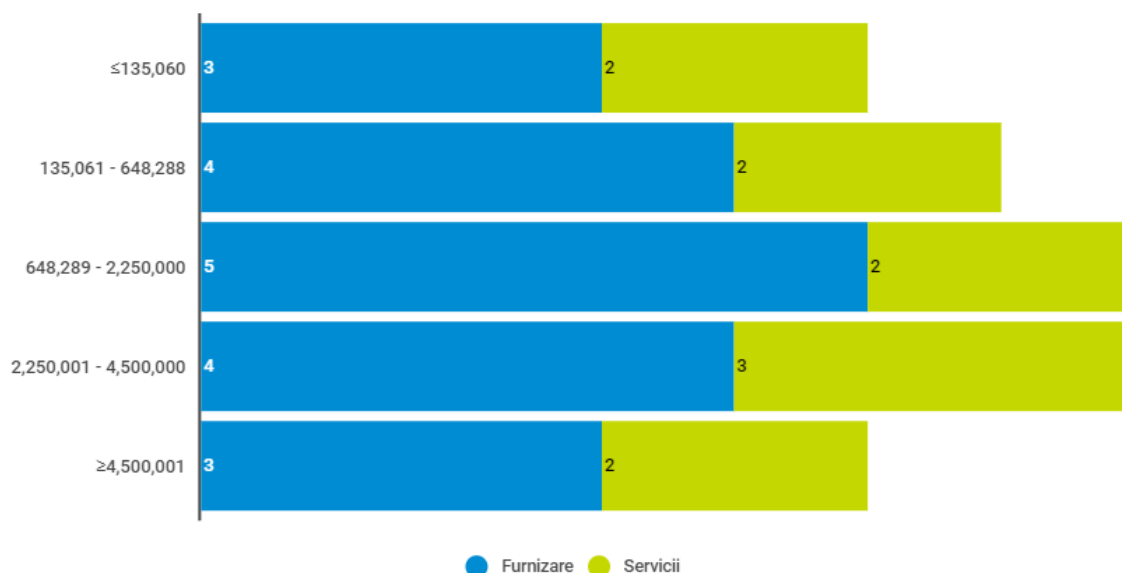


Figura 6 Media ofertelor pe intervale valorice, pentru furnizare și servicii

Așa cum reiese din informațiile prezentate, în cazul contractelor de achiziție publică care au avut ca obiect furnizarea de bunuri, intervalul valoric cuprins între 648,289 - 2,250,000 concentrează numărul maxim de oferte, respectiv 5 oferte, cu o ofertă mai puțin față de perioada anterioară.

De asemenea, în cazul contractelor de servicii, pentru intervalele valorice ≤135,060 și 2,250,001-4,500,000, media ofertelor primite rămâne constantă comparativ cu perioada anterioară. În cazul celorlalte intervale valorice, media scade cu câte o ofertă.

În cazul contractelor de lucrări, raportat la anul 2021, concurența pierde din intensitate pentru 3 din cele 5 intervale valorice analizate, media înregistrând în aceste cazuri, cu câte o ofertă mai puțin.

Excepția o reprezintă intervalele valorice ≤ 450,201, respectiv intervalul cuprins între 450,201-2,250,000, în cazul cărora media ofertelor rămâne constantă, 2, respectiv 3 oferte.

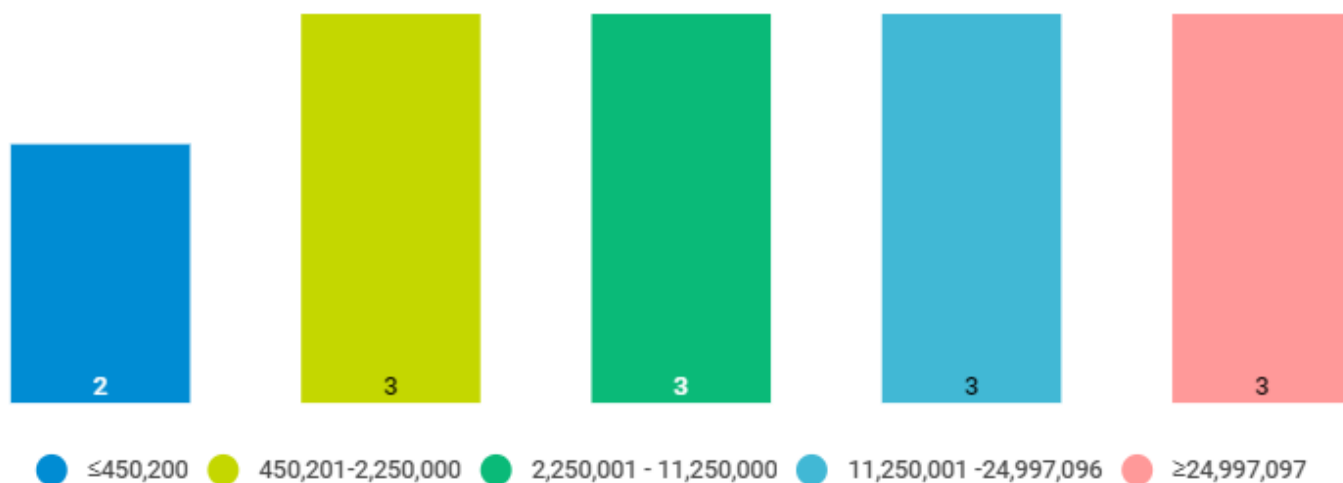


Figura 8 Media ofertelor pe intervale valorice, pentru lucrări

3. Număr mediu de oferte primite pe categorie de cod CPV, în funcție de tipul contractului

Numărul mediu de oferte primite a fost calculat și în funcție de categoria codului CPV, astfel încât nivelul concurenței să poată fi prezentat pentru anumite sectoare economice/domenii de activitate.

În tabelul de mai jos sunt prezentate valorile obținute de categoriile de cod CPV utilizate în contractele de achiziție publică, pentru care s-au publicat anunțuri de atribuire în Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice, în anul 2022. Categoriile de coduri CPV detaliate sunt cele pentru care au au fost atribuite mai mult de 500 de contracte publice.

Tip contract	Denumire CPV	Număr contracte	Media
Furnizare	33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	4,384	6
	30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	1,817	3
	34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	1,447	2
	39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	1,042	3
	38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	784	2
	15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	707	5
	42 Echipamente industriale	696	2
	44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	607	3
Servicii	77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	2,047	2

	71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	1,780	3
	50 Servicii de reparare și întreținere	1,062	2
	79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	697	3
Lucrări	45 Lucrări de construcții	5,805	3

Tabelul 12 Numărul mediu de oferte primite pe categorie CPV, în funcție de tipul de contract

4. Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură

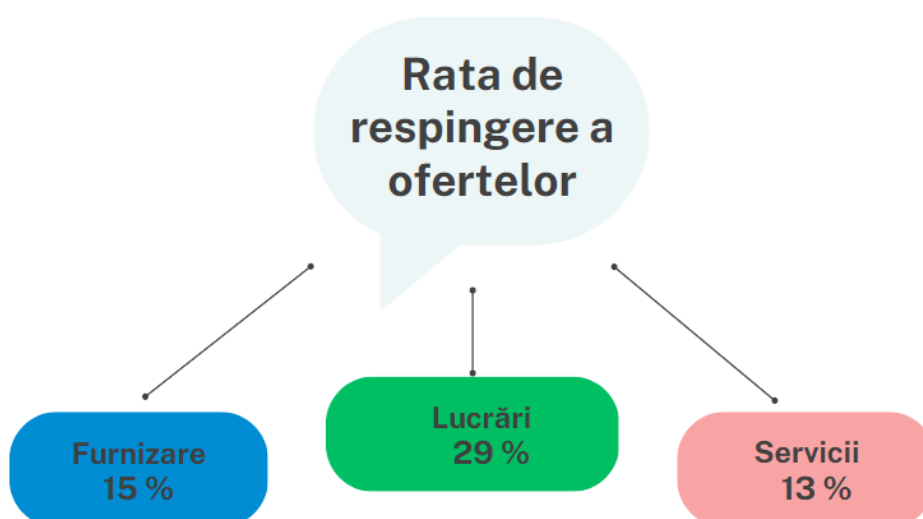


Figura 9 Rata de respingere a ofertelor pe tip de contract

Prin prisma datelor puse la dispoziția A.N.A.P. de către operatorul platformei S.E.A.P., a fost calculată o rată de respingere a ofertelor de 17%, în scădere cu 5 procente față de anul anterior.

În funcție de tipul de contract încheiat, prin analiza valorilor obținute din calculul prezentului indicator de monitorizare, deducem o îmbunătățire a calității ofertelor depuse în procedurile de atribuire.

Astfel, în cazul contractelor de furnizare și de lucrări, rata de respingere a ofertelor scade cu 4 procente, în timp ce în cazul contractelor de servicii, analiza numărului de oferte respinse reflectă o reducere cu 10 procente față de intervalul anterior.

În ceea ce privește tipurile de proceduri cel mai des utilizate, datele evidențiază o scădere cu 4 procente a valorilor obținute în cazul licitațiilor deschise, respectiv cu 5 procente în cazul procedurilor simplificate.

În graficul de mai jos sunt prezentate rezultatele indicatorului în funcție de fiecare tip de procedură derulată în intervalul curent.

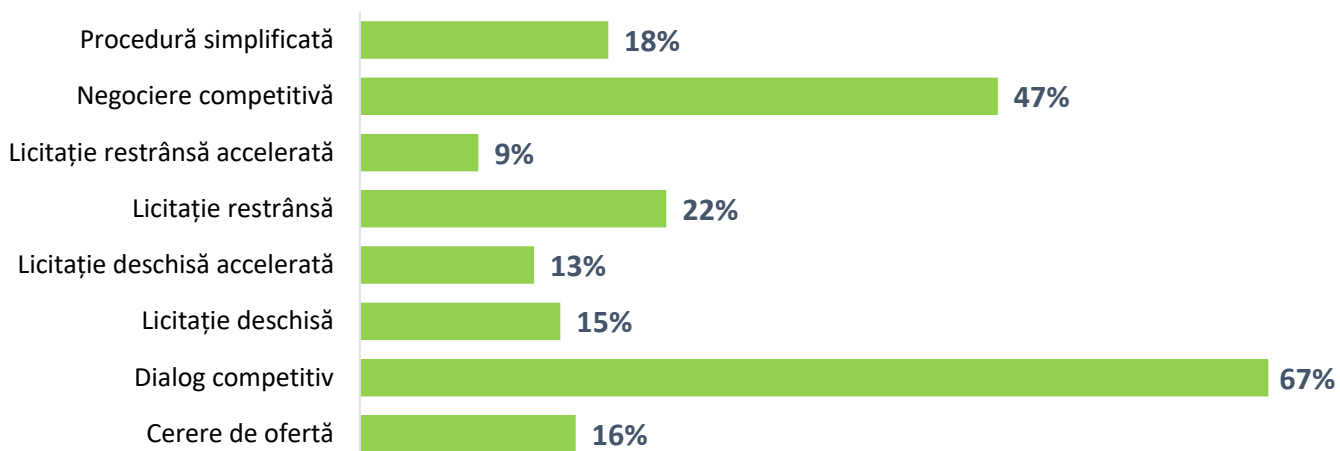


Figura 10 Rata de respingere a ofertelor pe tip de procedură

În ceea ce privește rata de respingere de 47% pentru procedura de negociere competitivă, aceasta a fost calculată pe baza celor 22 de oferte respinse din cele 47 primite. Referitor la singura procedură de dialog competitiv finalizată, rata de respingere de 67% a fost calculată pe baza celor 2 oferte respinse din cele 3 primite.

Având în vedere valorile țintă stabilite pentru acest indicator de monitorizare, se constată că rata de respingere a ofertelor înregistrează abatere negativă, cu două puncte procentuale, exclusiv în zona contractelor de lucrări. În ceea ce privește contractele de furnizare și servicii procentele obținute înregistrează valori pozitive, situându-se sub previziunile aprobate la nivelul structurii de specialitate din cadrul A.N.A.P.

5. Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri CPV

Prin raportare la categoriile de coduri CPV utilizate de către autoritățile/entitățile contractante în atribuirea contractelor, în graficul de mai jos sunt reprezentate categoriile pentru care a fost calculată o rată de respingere a ofertelor mai mare de 20%.

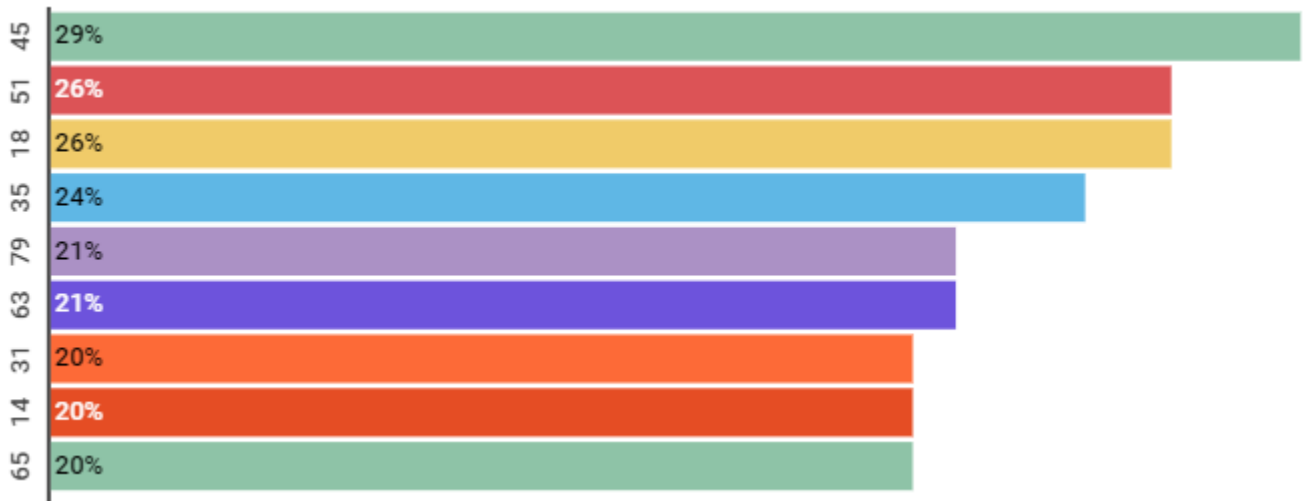


Figura 11 Rata de respingere a ofertelor pe categorie de coduri CPV

Comparativ cu intervalul de raportare anterior, numărul categoriilor de cod CPV pentru care a fost calculată o rată de respingere mai mare de 20% scade. Astfel, în graficul de mai sus sunt prezentate numai 9 categorii CPV față de 24 câte se înregistrau anterior.

C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

1. Împărțirea contractelor pe loturi

Din totalul celor 17,905 proceduri de atribuire finalizate în anul 2022, numărul celor pentru care autoritățile/entitățile contractante au procedat la împărțirea pe loturi a fost de 4,816, reprezentând 27%. Valoarea estimată a acestora reprezentând 41% din necesarul de bunuri/servicii/lucrări previzionat pentru anul 2022.



Figura 12 Ponderea procedurilor în funcție de opțiunea cu loturi/fără loturi

Cele mai multe proceduri împărțit pe loturi au fost procedurile simplificate (56.48%), urmate de licitațiile deschise (41.84%).

Din punct de vedere valoric, procedurile de licitație deschisă ale căror obiecte au fost împărțite pe loturi reprezintă 96.01% din valoarea estimată totală a procedurilor lotizate.

Din punct de vedere al tipului de contract încheiat, distribuția procedurilor împărțite pe loturi a fost următoarea: 9,930 contracte au avut ca obiect achiziționarea de bunuri, 3,775 prestări de servicii, iar 1,122 execuția de lucrări.

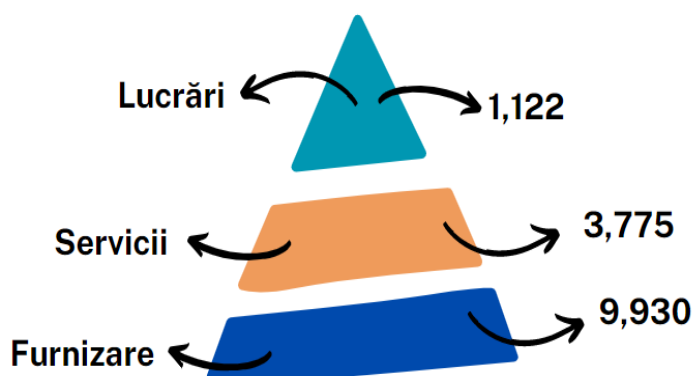


Figura 13 Numărul contractelor provenite din proceduri împărțite pe loturi, în funcție de tipul de contract

În tabelul de mai jos sunt prezentate informații referitoare la tipurile de procedurile împărțite pe loturi, derulate în anul 2022.

Tip procedură	Număr proceduri	Pondere	Valoare estimată (Lei)	Pondere
Licitație deschisă	2,015	41.84%	44,292,310,697.40	96.01%
Procedură simplificată	2,720	56.48%	1,641,261,612.37	3.56%
Licitație deschisă accelerată	59	1.23%	151,782,069.73	0.33%
Licitație restrânsă	8	0.17%	17,670,219.44	0.04%
Cerere de ofertă	11	0.23%	16,181,792.42	0.04%
Licitație restrânsă accelerată	2	0.04%	12,547,131.37	0.03%
Negociere competitivă	1	0.02%	226,050.00	0.00%
Total	4,816	100.00%	46,131,979,572.73	100.00%

Tabelul 13 Numărul și valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi

Prin raportare la codul CPV utilizat, procedurile de achiziție publică care au avut ca obiect bunuri din domeniul **CPV 33** - *Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală*, rămân pe prima poziție în topul procedurilor împărțite pe loturi (19%).

Acestea sunt urmate îndeaproape de procedurile care au avut ca obiect achiziționarea de *Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software* - **CPV 30** (12%), respectiv de *Lucrările de construcții* - **CPV 45** (9%).

Topul este completat de **CPV 39** - *Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat* (6%), **CPV 34** - *Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport* (6%) și **CPV 77** - *Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură* (5%).

În graficul de mai jos sunt prezentate informații referitoare la categoriile CPV utilizate în procedurile de achiziție lotizate pentru care au fost încheiate mai mult de 100 de proceduri.

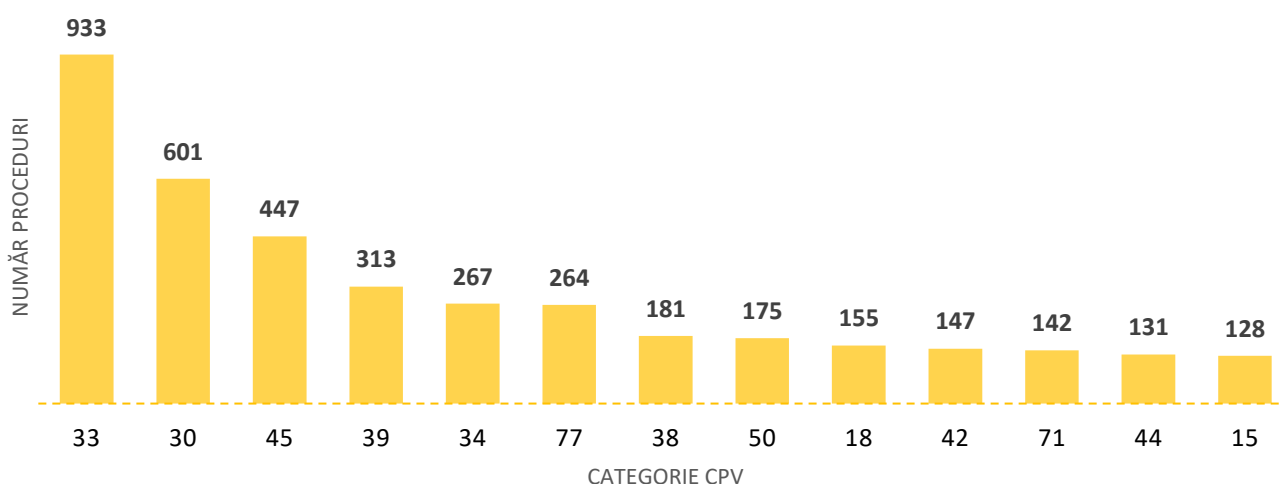


Figura 14 Procedurile de achiziție lotizate, pe categorii CPV utilizate

În ceea ce privește valoarea țintă stabilită pentru acest indicator, datele evidențiază un trend pozitiv și pentru anul 2022, procentul de 27% situându-se peste previziunile estimate.

2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E./Non U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România

În anul 2022, un număr de **182** contracte de achiziție publică au fost încredințate operatorilor străini, valoarea atribuită a acestora însumând **24,069,048,724 lei**.

În funcție de apartenența operatorilor economici, distribuția contractelor încredințate „străinilor” (operatori economici din afara României) a fost următoarea: 167 de contracte au avut ca semnatori operatori economici din spațiul economic european, iar 15 contracte au fost atribuite unor operatori economici din alte țări ale lumii.

Ca pondere, contractele de achiziție publică încredințate străinilor reprezintă 0.65% din numărul de contracte încheiate în perioada analizată, în timp ce din punct de vedere al valorii atribuite acestea reprezintă 26% din valoarea totală atribuită.

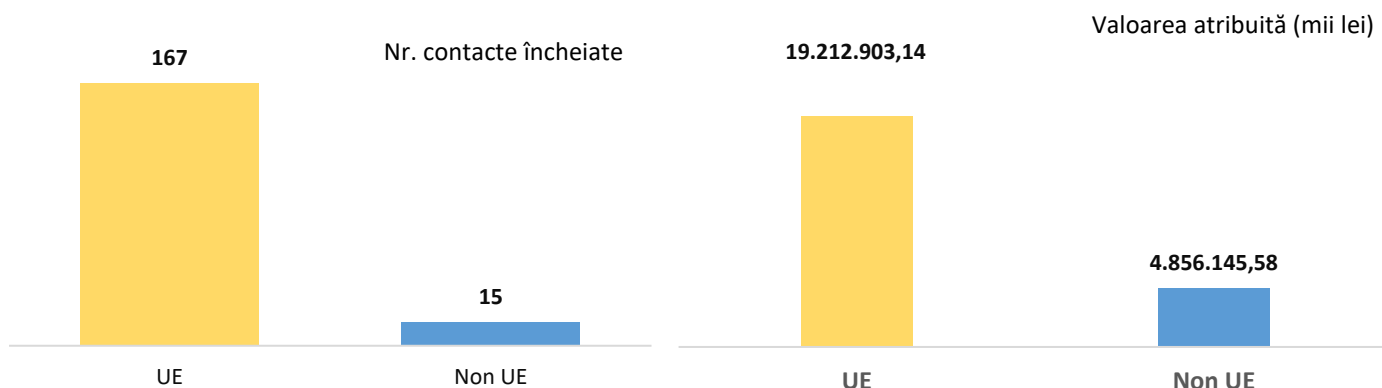


Figura 15 Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici străini

În figurile nr. 15 și nr. 16 sunt prezentate numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici străinii, în funcție de țara de origine a acestora.

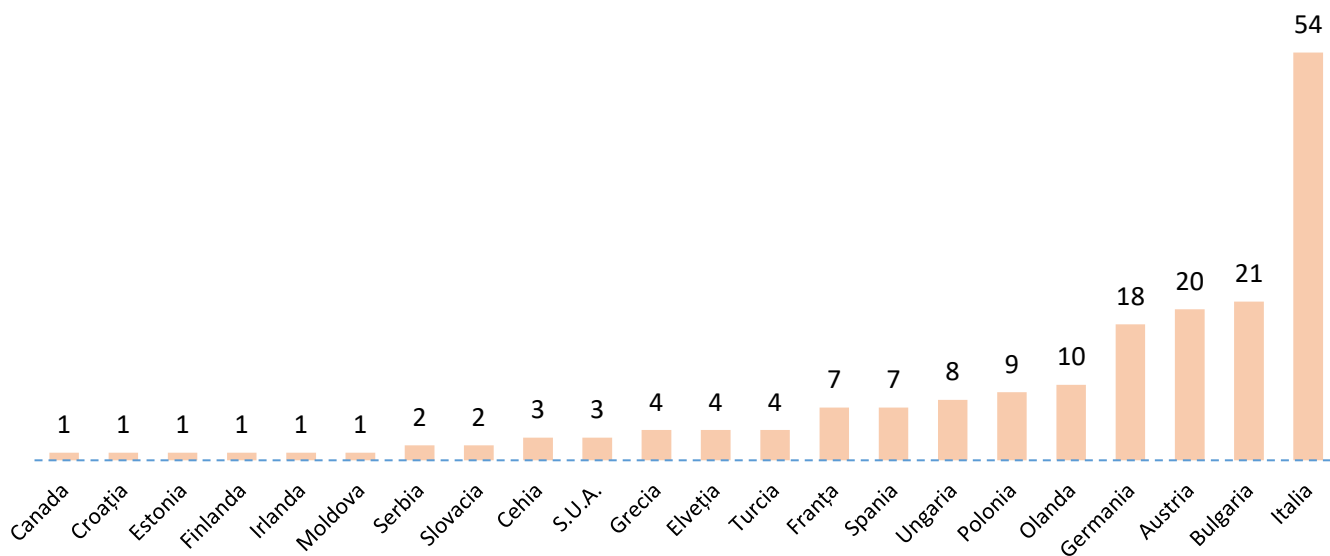


Figura 16 Distribuția numărului de contracte atribuite operatorilor economici străini

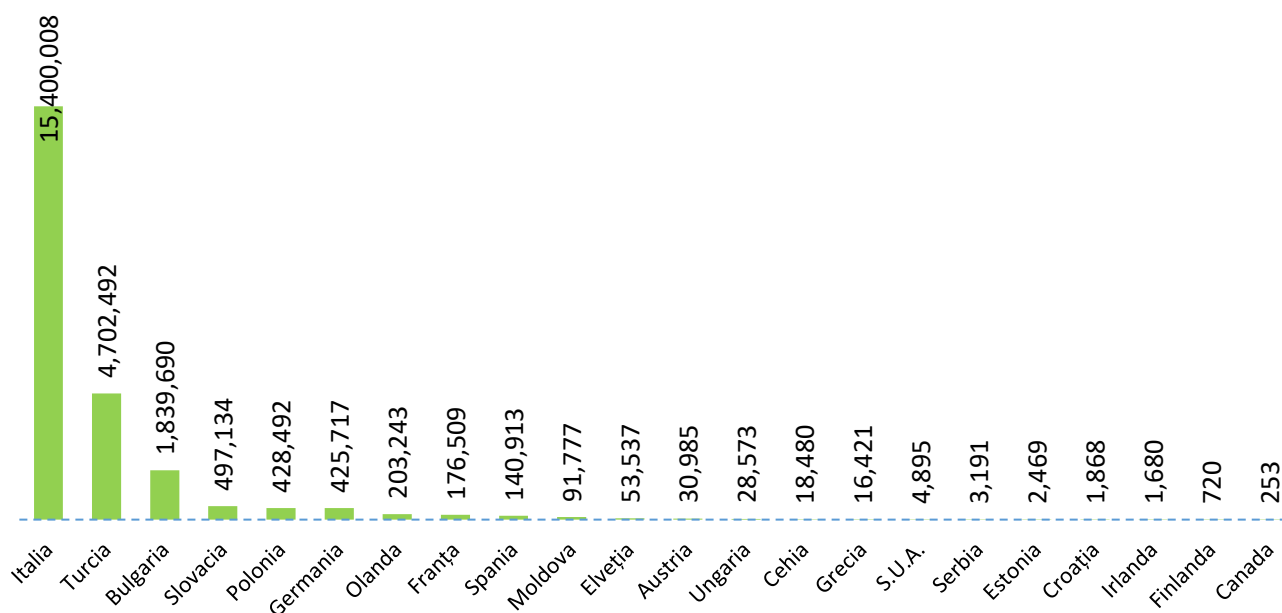


Figura 17 Distribuția valorii contractelor atribuite operatorilor economici străini (mii lei)

În cele ce urmează prezentăm informații despre numărul și valoarea contractelor de achiziție atribuite operatorilor economici europeni, în funcție de tipul de contract încheiat.

Țara de origine UE	Furnizare		Lucrări		Servicii	
	Număr	Valoare (Mii lei)	Număr	Valoare (Mii lei)	Număr	Valoare (Mii lei)
Austria	17	23,736	1	997	2	6,252
Bulgaria	9	45,216	11	1,774,218	1	20,256
Croația					1	1,868
Cehia	1	1,262			2	17,218
Estonia					1	2,469
Finlanda	1	720				
Franța	3	17,958	1	148,438	3	10,114
Germania	11	42,180	3	341,406	4	42,132
Grecia					4	16,421
Ungaria	5	6,146	1	21,247	2	1,181
Irlanda					1	1,680
Italia	4	2,467,676	43	12,802,370	7	129,962
Olanda	10	203,243				
Polonia	9	428,492				
Slovacia			2	497,134		
Spania	1	83	4	130,274	2	10,556
Total	71	3,236,711	66	15,716,083	30	260,108

Tabelul 14 Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din piața U.E.

De asemenea, mai jos, sunt prezentate informații și despre numărul și valoarea contractelor de achiziție atribuite operatorilor economici din afara spațiului european, în funcție de tipul de contract încheiat.

Țara de origine Non UE	Furnizare		Lucrări		Servicii	
	Număr	Valoare (Mii lei)	Număr	Valoare (Mii lei)	Număr	Valoare (Mii lei)
Canada	1	253				
Moldova			1	91,777		
Serbia	2	3,191				
Elveția	2	1,341	1	51,768	1	429
Turcia			3	4,698,593	1	3,900
Statele Unite ale Americii	2	760			1	4,136
Total	7	5,544	5	4,842,137	3	8,464

Tabelul 15 Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din piața non-UE

În funcție de categoria CPV utilizată, datele statistice reflectă faptul că cele mai multe contracte încredințate operatorilor economici străini au avut ca obiect lucrări de construcții – CPV 45 (39%), urmate de echipamentele de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor) - CPV 38 (12%) și de echipamentele de transport și produse auxiliare pentru transport - CPV 34 (10%).

Mai jos sunt prezentate exemple de contracte de achiziție publică încredințate operatorilor economici străini:

Autoritatea/entitate a contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA;
Denumire procedură: Proiectare și Execuție "Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 3: Cornetu – Tigveni";
Număr anunț atribuire: CAN1084890;
Operator economic: Astaldi SPA;
Țară de origine Oe: Italia;
Valoare atribuită: 5,323,767,251 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA;
Denumire procedură: Proiectare și Execuție "Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 2: Boița – Cornetu";
Număr anunț atribuire: CAN1073344;
Operator economic: Cengiz Insaat Sanayi ve Ticaret A.S.;
Țară de origine Oe: Turcia;
Valoare atribuită: 4,250,006,315 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: Autoritatea pentru Reformă Feroviară;
Denumire procedură: Achiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri;

Număr anunț atribuire: CAN1077582;
Operator economic: Alstom Ferroviaria;
Țară de origine Oe: Italia;
Valoare atribuită: 2,421,771,878 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: Compania Națională de Căi Ferate "CFR" – SA;
Denumire procedură: Proiectare și Execuție a lucrărilor aferente obiectivului de investiții „Electrificarea și reabilitarea liniei de cale ferată Cluj Napoca – Oradea – Episcopia Bihor”, Lot 3 Poieni - Aleșd și Lot 4 Aleșd - Frontieră Ungaria;
Număr anunț atribuire: CAN1091741;
Operator economic: Webuild Spa – Milano;
Țară de origine Oe: Italia;
Valoare atribuită: 2,416,850,366 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: Compania Națională de Căi Ferate "CFR" – SA;
Denumire procedură: Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivelor de investiții

- ✓ Lot 1: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții „Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 3 Timișoara Est - Ronaț Triaj Gr. D”;
- ✓ Lot 2: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții „Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 4 Ronaț Triaj Gr. D – Arad”;

Număr anunț atribuire: CAN1091685;
Operator economic: Webuild Spa – Milano;
Țară de origine Oe: Italia;
Valoare atribuită: 2,184,174,657 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: Cromatec Plus SRL;
Denumire procedură: Achiziția de active corporale de tip instalații, utilaje, echipamente - 4 loturi;
Număr anunț atribuire: CAN1091888;
Operator economic: Proteron;
Țară de origine Oe: Bulgaria;
Valoare atribuită: 17,057,000 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: Delgaz Grid S.A.;
Denumire procedură: Contoare de energie electrică inteligente, monofazate, ce folosesc protocolul Meters & More;
Număr anunț atribuire: CAN1073892;
Operator economic: Gridspertise;
Țară de origine Oe: Italia;
Valoare atribuită: 4,800,000 Lei.

Autoritatea/entitate a contractantă: R.A. Romatsa - Administratia Romana a Serviciilor de Trafic Aerian;
Denumire procedură: Sistem AWOS semiautomat de observare meteorologică la 16 aeroporturi;
Număr anunț atribuire: CAN1094160;
Operator economic: DTN Netherlands;
Țară de origine Oe: Netherlands;
Valoare atribuită: 3,997,819 Lei.

3. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri)

Ponderea contractelor de achiziție publică încredințate I.M.M. -urilor



Ponderea valorii contractelor de achiziție publică atribuite I.M.M. -urilor



Figura 18 Ponderea contractelor atribuite I.M.M.-urilor și a valorii acestora

Contractele de achiziție publică încheiate de către autoritățile/entitățile contractante cu operatorii economici cu statut de IMM au fost în număr de 24,837, respectiv 89% din totalul contractelor atribuite în 2022. Valoarea atribuită a acestora a fost de 63,132,786.65 mii lei, ceea ce reprezintă 68% din totalul valorii atribuite în anul 2022.

Față de perioada de raportare anterioară, ponderea contractelor de achiziție publică atribuite operatorilor economici mici și mijlocii (IMM-urilor) înregistrează variații minore, scăzând cu un procent atunci când datele sunt analizate din punct de vedere al numărului de contracte, respectiv cu 5 procente atunci când vorbim despre valoarea atribuită.

În funcție de tipul contractului, pentru furnizarea de bunuri au fost înregistrate 12,786 contracte (51%) cu o valoare de 6,050,297.37 mii lei, pentru execuția de lucrări 5,515 de contracte (22%) în valoare de 51,283,182.30 mii lei, iar pentru prestările de servicii 6,536 contracte (26%) cu o valoare de 5,799,306.98 mii lei.

Din totalul contractelor de achiziție publică încredințate IMM-urilor în anul 2022, 30% provin din proceduri de achiziție publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Valoarea atribuită a

acestor contracte reprezintă aproximativ 73% din valoarea totală a contractelor de achiziție publică atribuite, în intervalul analizat.

Prin raportare la tipul procedurii de achiziție publică derulate, datele reflectă faptul că cele mai multe contracte au fost încheiate prin procedură simplificată (58.29%), urmate de cele încheiate prin licitație deschisă (38.39%), licitație deschisă accelerată (1.62%), licitație restrânsă (0.78%), cerere de oferte (0.23%), negociere competitivă (0.06%) licitație restrânsă accelerată (0.01%) și procedură de dialog competitiv (o singură procedură).

În funcție de țara de origine, mai jos sunt prezentate contractele de achiziție publică încredințate operatorilor economici cu statut de I.M.M.

Țara de origine	Furnizare		Lucrări		Servicii	
	Număr	Valoare	Număr	Valoare	Număr	Valoare
Austria		-	1	997.00	1	6,236
Bulgaria	9	45,216.41	11	1,774,217.85	1	20,256
Canada	1	253.06		-		
Croația		-		-	1	1,868
Cehia	1	1,262.46		-	2	17,218
Estonia		-		-	1	2,469
Finlanda	1	720.00		-		
Franța	2	16,607.51		-	3	10,114
Germania	9	41,773.34	3	341,406.25	3	41,872
Grecia		-		-	4	16,421
Ungaria	5	6,145.59	1	21,246.70	2	1,181
Irlanda		-		-	1	1,680
Italia	1	40,615.01	37	1,272,559.41	7	129,962
Moldova		-	1	91,777.00		
Olanda	10	203,242.51		-		
Polonia	3	2,420.70		-		
România	12,737	5,686,666.77	5,452	42,720,652.94	6,506	5,531,953
Serbia	2	3,190.61		-		
Slovacia		-	2	497,133.61		
Spania	1	83.00	4	130,273.74	1	9,612
Elveția	2	1,340.85	1	51,767.64	1	429
Turcia		-	2	4,381,150.17	1	3,900
Statele Unite ale Americii	2	759.54		-	1	4,136
Total	12,786	6,050,297.37	5,515	51,283,182.30	6,536	5,799,307

Tabelul 16 Contractele de achiziție publică încredințate operatorilor economici cu statut de I.M.M.

Analiza datelor statistice din punct de vedere al categoriilor CPV utilizate în contractele de achiziție încredințate operatorilor economici cu statut de I.M.M., reflectă faptul că cele mai multe contracte încheiate au fost în domeniul **CPV 45** - Lucrări de construcții (22%), urmate de cele din domeniul **CPV 33** - Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală (14%) și de cele din domeniul **CPV 77** - Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură (8%). În cele ce urmează este prezentat un top al contractelor de achiziție publică atribuite operatorilor economici cu statutul de IMM.

Menționăm faptul că în procesul de prelucrare a informațiilor, în cazul ofertelor depuse de asocierile de operatori economici care au în componență și operatori cu statut de IMM, întreaga asociere a fost considerată IMM.

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1073344;

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: Proiectare și Executie „Autostrada Sibiu – Pitești, Secțiunea 2: Boița – Cornetu”;

Operator economic câștigător: Cengiz Insaat Sanayi ve Ticaret A.S. (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1095211;

Contract numărul: 92/112251

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: „Execuție Lucrări Autostrada Focșani – Bacău

- ✓ Lot 1 Focșani - Domnești Târg Km 0+000 – Km 35+600;
- ✓ Lot 2 Domnești Târg - Răcăciuni Km 35+600 – Km 74+380;
- ✓ Lot 3 Răcăciuni - Bacău Km 74+380 – Km 95+902,35”;

Operator economic câștigător: Tehnostrade S.R.L. (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1095211;

Contract numărul: 92/112247

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: „Execuție Lucrări Autostrada Focșani – Bacău

- ✓ Lot 1 Focșani – Domnești Târg km 0+000 – km 35+600;
- ✓ Lot 2 Domnești Târg – Răcăciuni km 35+600 – km 74+380;
- ✓ Lot 3 Răcăciuni - Bacău km 74+380 – km 95+902,35”;

Operator economic câștigător: Tehnostrade S.R.L. (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1090514;

Cod CPV:45233100-0;

Denumire procedură: Proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul major de investiții: Autostrada Lugoj Deva (A1), Lot 2: km 27+620 km 56+220, secțiunea E și finalizare secțiunea D;

Operator economic câștigător: Tehnostrade S.R.L. (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1095211;

Contract numărul: 92/112256;

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: „Execuție Lucrări Autostrada Focșani - Bacău

- ✓ Lot 1 Focșani - Domnești Târg Km 0+000 - Km 35+600;
- ✓ Lot 2 Domnești Târg - Răcăciuni Km 35+600 - Km 74+380;
- ✓ Lot 3 Răcăciuni - Bacău km 74+380 - km 95+902,35;

Operator economic câștigător: Tehnostrade S.R.L. (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1082824;

Contract numărul: 92/53603

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: „Execuție lucrări autostrada Ploiești-Buzău

- ✓ Lot 1 Dumbrava-Mizil km 0+000 - km 21+000
- ✓ Lot 2 Mizil-Pietroasele km 21+000 - km 49+350
- ✓ Lot 3 Pietroasele - Municipiul Buzau km 49+350 - km 63+250";

Operator economic câștigător: Impresa Pizzarotti& C SpA Italia S.p.A (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Ministerul Apărării - Unitatea Militara 02523;

Număr anunț atribuire: CAN1080701;

Cod CPV: 45235000-3;

Denumire procedură: Servicii de proiectare și lucrări de execuție pentru un contract clasificat secret de serviciu pentru realizare infrastructura bazei 57 aeriană Mihail Kogălniceanu;

Operator economic câștigător: Aduro Impex (asociere de operatori economici).

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1082824;

Contract numărul: 92/54421

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: "Execuție Lucrări Autostrada Ploiești-Buzău

- ✓ Lot 1 Dumbrava-Mizil km 0+000 – km 21+000
- ✓ Lot 2 Mizil-Pietroasele km 21+000 – km 49+350
- ✓ Lot 3 Pietroasele – Municipiul Buzau km 49+350 – km 63+250";

Operator economic câștigător: Trace Group Hold.

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Număr anunț atribuire: CAN1087158;

Contract 92/74557

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: Execuție Lucrări Autostrada Buzău - Focșani

- ✓ Tronson 1 Km 0+000 – Km 4+600 Buzau Si Vadu Pasii
- ✓ Tronson 4 km 71+500 – km 82+440 Mandresti Munteni – Focșani Nord;

Operator economic câștigător: Tehnostrade S.R.L.

Autoritatea/entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A;

Număr anunț atribuire: CAN1087158;

Contract 92/74553

Cod CPV: 45233100-0;

Denumire procedură: "Execuție Lucrări Autostrada Buzău - Focșani

- ✓ Tronson 1 Km 0+000 - Km 4+600 Buzău și Vadu Pașii
- ✓ Tronson 4 Km 71+500 - Km 82+440 Mandrești Munteni - Focșani Nord";

Operator economic câștigător: Tehnostrade S.R.L.

4. Gradul de subcontractare a contractelor de achiziții publice / sectoriale

Dezvoltarea funcției de monitorizare pe care o exercită ANAP este o direcție de acțiune permanentă a instituției. Utilizarea unui mecanism modern de monitorizare și de raportare a datelor statistice presupune identificarea de noi indicatori agregați pe diferite niveluri, care să conducă la îmbunătățirea structurii acestui mecanism astfel, încât să obținem o imagine cât mai detaliată a performanței sistemului.

Începând cu semestrul I al anului 2022 au fost calculați și analizați noi indicatori, meniți să completeze imaginea pieței achizițiilor publice din România. Printre indicatorii noi identificați se numără și **Gradul de subcontractare a contractelor de achiziție publică/sectoriale**.

În conformitate cu definiția din legislația specifică, subcontractant poate fi orice operator economic, care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută și/sau furnizează anumite părți ori elemente ale lucrărilor sau ale construcției ori îndeplinește activități care fac parte din obiectul contractului de achiziție publică, răspunzând în fața contractantului de organizarea și derularea tuturor etapelor necesare în acest scop.

Subcontractarea se realizează întotdeauna prin intermediul unui contract între ofertant/asociere de ofertanți și terțul/terții desemnați subcontractanți.

Alături de indicatorii deja tratați în analize - divizarea contractelor pe loturi, participarea I.M.M.-urilor, atribuirea contractelor către IMM-uri, noul indicator, respectiv gradul de subcontractare a contractelor de achiziții publice/sectoriale, contribuie la creșterea capacității de monitorizare a activităților economice din țara noastră.

În urma prelucrării datelor puse la dispoziție de către operatorul SEAP, în anul 2022 au fost identificate 1,475 contracte de achiziție publică subcontractate de către autoritățile/entitățile contractante din țara noastră, valoarea acestora însumând 21,847,461.63 mii lei.

Din punct de vedere al tipului de contract, analiza datelor reflectă faptul că gradul de subcontractare pentru contractele de bunuri a fost de 2%, pentru contractele de servicii de 5%, iar pentru contractele de lucrări semnificativ mai mare, respectiv 15%.

Din punct de vedere valoric, contractele de achiziție publică în executarea cărora au fost nominalizați subcontractanți au reprezentat 24% din totalul valorii atribuite în perioada de referință.

În figura de mai jos sunt prezentate informații referitoare la cele 1,475 contracte publice în funcție de distribuția acestora pe tip de contract.

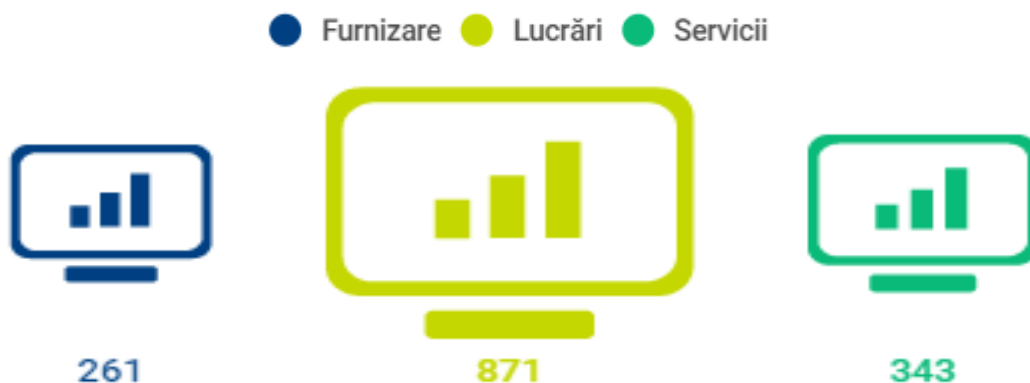


Figura 19 Distribuția numărului de contracte de achiziție publică subcontractate

O analiză a contractelor de achiziție subcontractate, reflectă faptul că 1,389 dintre acestea au fost încheiate cu operatori economici din România, 8 cu operatori economici din Italia, 4 cu operatori economici din Bulgaria, câte două cu operatori economici din Grecia și Spania și câte unul cu operatori din Germania, Moldova și Turcia.

Prin raportare la categoriile CPV utilizate în cadrul contractelor de achiziție publică „externalizate”, mai mult de jumătate (58%) dintre ele au avut ca obiect lucrări de construcții – CPV 45, urmate de contractele ce au avut ca obiect servicii din domeniul CPV 71 - Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție (17%) și de cele de achiziție de bunuri din domeniul CPV 33 - Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală (11%).

Prezentăm mai jos un top al contractelor de achiziție publică încheiate, pentru care procentul de subcontractare a fost mai mare de 95%.

Autoritatea/entitatea contractantă: Spitalul Municipal Orșova ;

Operator economic câștigător: DTL Medical Srl ;

Număr anunț atribuire: CAN1081672;

Număr contract:3415 ;

Denumire procedură:Furnizare paturi de spital și paturi dedicate ATI;

Procentul de subcontractare: 100%;

Descrierea succintă a părții din contract care urmează să fie subcontractată: Furnizare, instalare, montare, punere în funcțiune, mentenanță, training personal.

Autoritatea/entitatea contractantă: Orașul Salcea ;

Operator economic câștigător: Nordic Vision ;

Număr anunț atribuire: SCNA1069326 ;

Număr contract: 5777 ;

Denumire procedură: Proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul de investiție: „Modernizare străzi în Orașul Salcea, Județul Suceava” - Etapa II;

Procentul de subcontractare: 96%;

Descrierea succintă a părții din contract care urmează să fie subcontractată: Acord de subcontractare nr.508/21.09.2021 încheiat între Sc Transasfalt Srl și Sc Opr Asphalt Srl Acord de subcontractare nr.12/09.09.2020 încheiat între Sc Transasfalt Srl și Sc Elproex Sa.

Autoritatea/entitatea contractantă: Primăria Municipiului Târnăveni ;

Operator economic câștigător: Trio Construct;

Număr anunț atribuire: SCNA1069475 ;

Număr contract: 26 ;

Denumire procedură: Renovarea aprofundată, modernizarea, creșterea confortului interior și a performanței energetice în clădirile: Liceu Teoretic „Andrei Bârseanu” și Casa de Cultură “Mihai Eminescu” din municipiul Târnăveni, județul Mureș ;

Procentul de subcontractare: 96%;

Descrierea succintă a părții din contract care urmează să fie subcontractată: Proiectare: 45% pentru proiectare arhitectură, instalații gaze, instalații sanitare, verificare tehnică. Execuție lucrări: 51% pentru execuție lucrări ignifugare, detecție și stingere incendiu, instalații electrice, instalații sanitare, termoventilații și electrice.

Autoritatea/entitatea contractantă: Primaria Municipiului Târnăveni;

Operator economic câștigător: Trio Construct;

Număr anunț atribuire: SCNA1069475;

Număr contract: 27;

Denumire procedură: Renovarea aprofundată, modernizarea, creșterea confortului interior și a performanței energetice în clădirile: Liceu Teoretic „Andrei Bârseanu” și Casa de Cultură “Mihai Eminescu” din municipiul Târnăveni, județul Mureș ;

Procentul de subcontractare: 96%;

Descrierea succintă a părții din contract care urmează să fie subcontractată: Proiectare: 45% pentru proiectare arhitectură, instalații gaze, instalații sanitare, verificare tehnică. Execuție lucrări: 51% pentru execuție lucrări ignifugare, detecție și stingere incendiu, instalații electrice, instalații sanitare, termoventilații și electrice.

Autoritatea/entitatea contractantă: Municipiul Baia Mare;

Operator economic câștigător: Vodafone Romania;

Număr anunț atribuire: SCNA1071175 ;

Număr contract: 25685;

Denumire procedură: Execuție lucrări, proiectare și asistență tehnică pentru obiectivul de investiții "Viitor sigur- Monitorizare video în Municipiul Baia Mare", în cadrul proiectului "Safe Future" cod 1Hard/4.3/36, proiect finanțat în cadrul Programului Operațional Comun România-Ucraina 2014-2020 (ENI CBC RO-UA 2014-2020) ;

Procentul de subcontractare: 95%;

Descrierea succintă a părții din contract care urmează să fie subcontractată: 1. Proiectarea și avizarea proiectului tehnic și a detaliilor pentru obiectivul de investiții și 2. Execuție lucrări pentru crearea centrului de date și a arhivei (Lucrările de execuție a instalațiilor electrice de curenți slabi - Sistem de monitorizare video în circuit închis, monitorizat centralizat, inclusiv bransamente la rețeaua electrică; Achiziționarea camerelor video și a echipamentelor și materialelor principale din Sistemul de monitorizare video în circuit închis, monitorizat centralizat; Montajul și execuția instalațiilor electrice de curenți slabi - Sistem de monitorizare video cu circuit închis, monitorizat centralizat; Probe și verificări pentru punerea în funcțiune; Pregătirea personalului de exploatare la punerea în funcțiune; Mentenanța pe perioada garanției de bună execuție; Asistența tehnică din partea proiectantului).

D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la atribuirea contractului

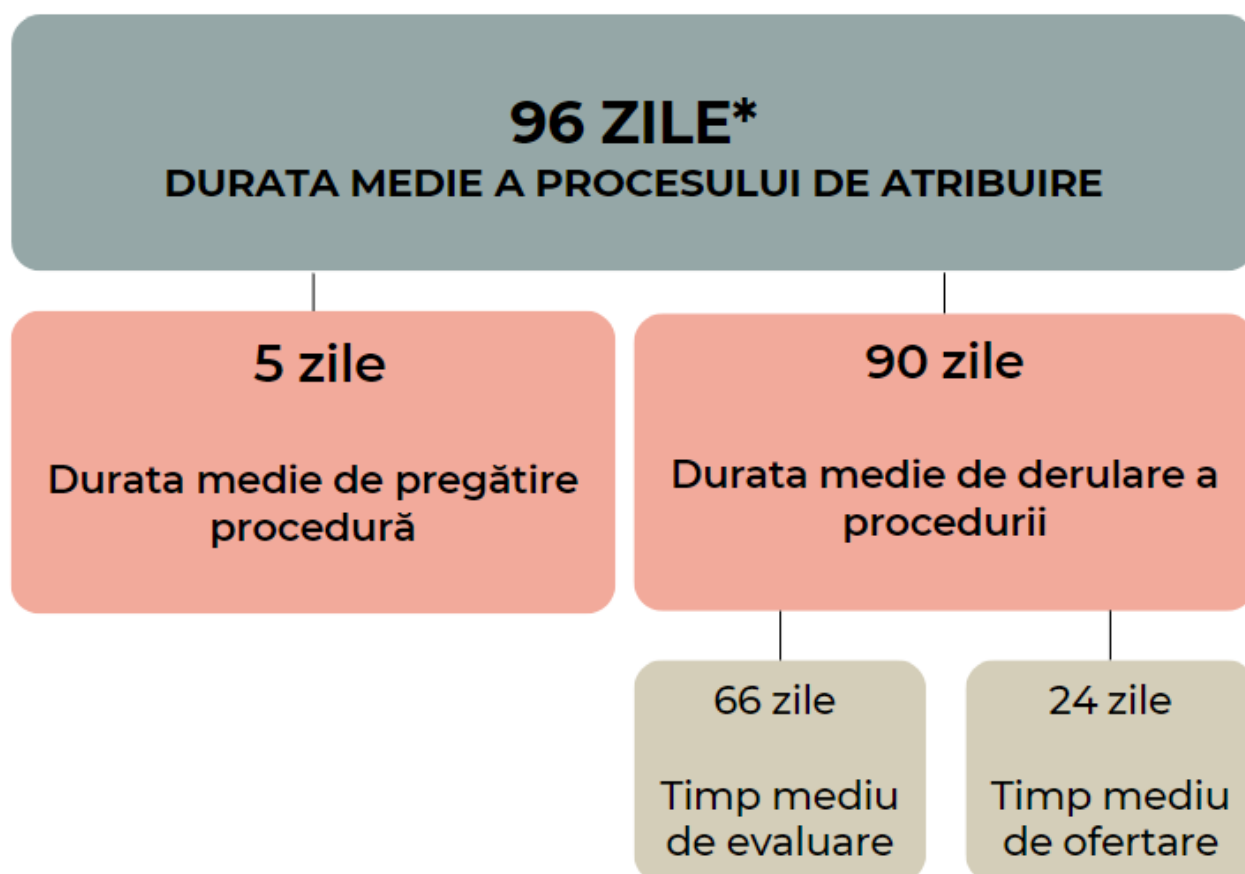


Figura 20 Durata medie a procesului de atribuire de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la atribuirea contractului

Pentru anul 2022, durata medie a procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică a fost de 96 de zile, calculată de la data transmiterii în SEAP a primei documentații de atribuire și până la data semnării contractului de achiziție publică, respectiv - în cazul procedurilor împărțite pe loturi - până la data ultimului lot atribuit.

***Notă:** Facem precizarea că, în scopul facilitării calculului, au fost utilizate valori rotunjite pentru determinarea duratei medii a procesului de atribuire (95,54 zile).

În analiza indicatorilor care monitorizează durate ale procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, sunt evidențiate două perioade distincte:

- *Durata medie de pregătire*, reprezentând numărul de zile dintre data primei transmiteri în S.E.A.P. a documentației de atribuire și data publicării anunțului de inițiere (anunțului de participare/invitației de participare/anunțului de participare simplificat);
- *Durata medie de derulare*, reprezentând perioada cuprinsă între data publicării anunțului de inițiere (anunțul de participare/invitația de participare/anunțul de participare simplificat) și data semnării contractului de achiziție publică.

De asemenea, *durata medie de derulare* a fost împărțită în două perioade distincte:

- *Timpul mediu de ofertare* - calculat de la data publicării anunțului de inițiere în S.E.A.P. până la data limită de depunere a ofertelor;
- *Timpul mediu de evaluare* - calculat de la data limită de depunere a ofertelor până la data semnării contractului de achiziție publică.

Comparând rezultatele prezentate mai sus cu cele înregistrate în anul 2021, per-ansamblu, durata medie a procesului de atribuire înregistrează cu o zi mai puțin. În funcție de fiecare etapă procedurală specifică, variațiile timpilor înregistrează un trend descrescător, timpul mediu înregistrând cu o zi mai puțin față de anul anterior în cazul duratei de pregătire, respectiv cu 2 zile mai puțin în cazul duratei medii de derulare a procedurii, media scăzând de la 92 zile în anul 2021 la 90 de zile în prezent.

Reducerea perioadei de timp necesară etapei de derulare a procedurilor provine din variabila **timp mediu de evaluare** care înregistrează o accelerare, autoritățile/entitățile contractante evaluând ofertele într-un timp relativ mai scurt cu două zile comparativ cu anul anterior.

În graficele de mai jos sunt redată valorile indicatorului prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, dar și prin raportare la tipul de procedură prin care acestea au fost încheiate.

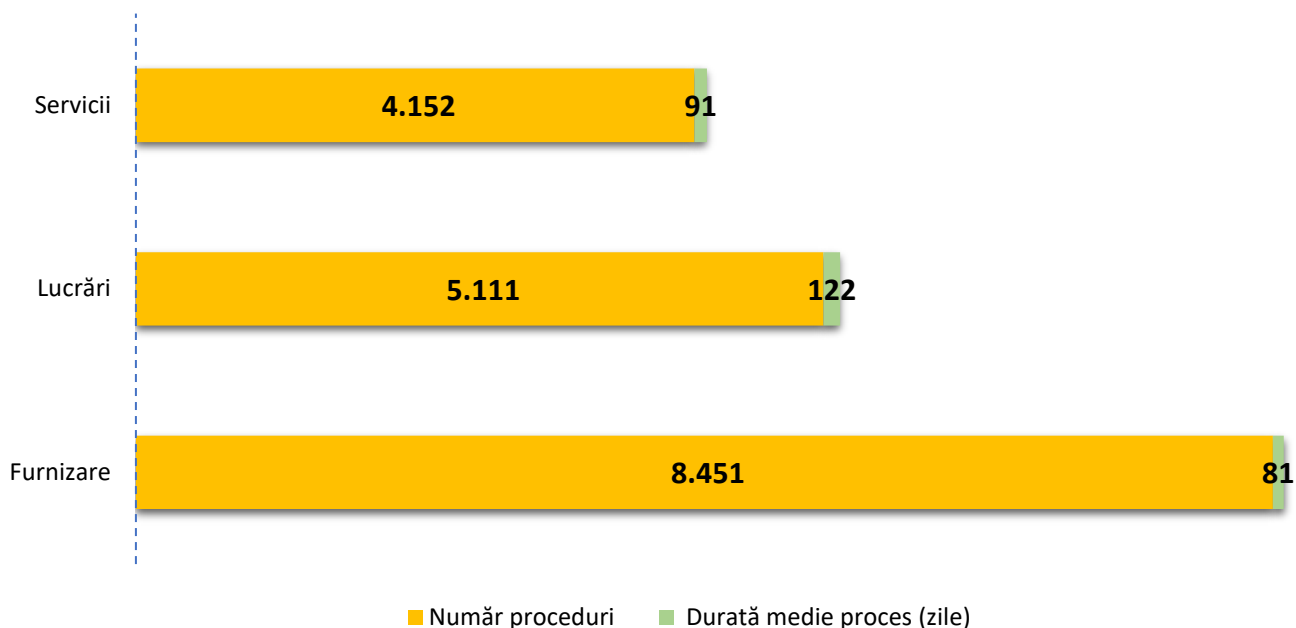


Figura 21 Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul contractului

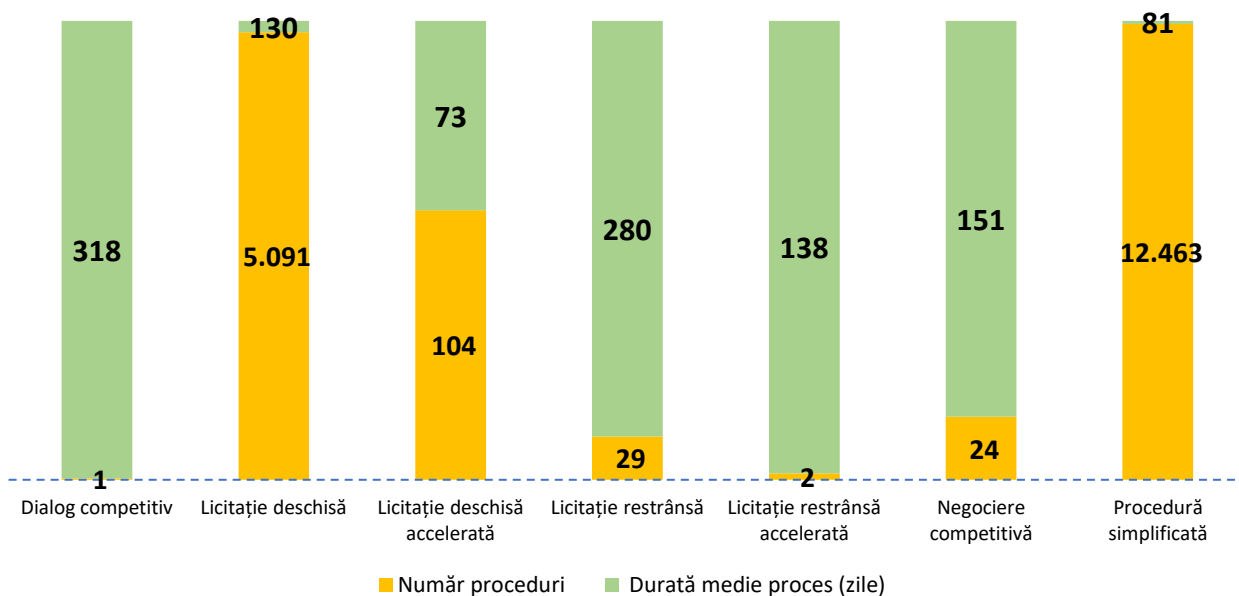


Figura 22 Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul procedurii

Pentru o imagine cât mai completă asupra timpilor medii înregistrați în procesul de achiziție publică, prezentăm valorile indicatorului și în funcție de opțiunea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, pentru toate procedurile de atribuire.

Pentru cele 3,440 proceduri de achiziție publicate în anul 2022, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, durata medie a procesului de atribuire a fost calculată la 148 zile. Datele statistice au evidențiat 9 zile pentru etapa de pregătire și 139 zile necesare derulării procedurilor de achiziție publică (40 de zile etapa de ofertare respectiv 99 de zile în etapa de evaluare).

Pentru cele 14,274 proceduri de achiziție publică a căror valoare estimată a fost sub pragul de publicare în JOUE, derulate de autoritățile/entitățile contractante în intervalul analizat, durata medie a procesului de atribuire a fost calculată la 83 zile. În acest caz, timpul mediu de pregătire a procedurilor a fost de 5 zile, derularea procedurii de atribuire fiind calculată la 78 zile (20 de zile etapa de ofertare, respectiv 58 de zile etapa de evaluare).

Mai jos prezentăm exemple de autorități/entități contractante care au derulat proceduri de achiziție publică, cu durata procesului mai mare de 700 zile:

- Autoritatea contractantă Ministerul Apărării - Unitatea militară 02415 Bucuresti, anunț de participare numărul CN1019998, a derulat o procedură de achiziție publică pentru atribuirea „contractului de furnizare (livrare + proiectare și instalare/punere în funcțiune) Sistem Integrat de Securitate pentru Obiectiv Militar (UM 02537 București)” în decursul a 997 de zile.
 - Perioadă de evaluare necesară celor 2 oferte depuse, a fost de 840 de zile.
- Autoritatea contractantă Inspectoratul General Pentru Imigrări, anunț de participare numărul SCN1066229, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „servicii de proiectare și execuție lucrări de extindere a capacității Centrului de cazare a străinilor luați în custodie publică Arad, conform proiectului ROFAMI2019OS3P11 extinderea capacității centrului de cazare a străinilor luați în custodie publică Arad – faza II: proiectare și execuție lucrări” în decursul a 978 de zile.
 - Perioadă de evaluare necesară celor 5 oferte depuse s-a desfășurat pe parcursul a 947 de zile, în cadrul căreia au fost formulate multiple clarificări.
- Autoritatea contractantă Banca Națională a României, anunț de participare numărul SCN1064757, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „asistență tehnică pentru lucrări de consolidare, refuncționalizare și amenajare imobil Casa M. Oromolu” în decursul a 960 de zile.
 - Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de evaluare desfășurată pe parcursul a 936 de zile, în cadrul căreia au fost formulate numeroase clarificări. Pentru această procedură fost depusă o singură ofertă.
- Autoritatea contractantă Ministerul Sănătății, anunț de participare numărul CN1020697, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „servicii de proiectare pentru elaborarea proiectului tehnic necesar execuției lucrărilor aferente proiectului „Construirea Spitalului Regional de Urgență Craiova” și servicii de asistență tehnică” în decursul a 943 de zile.

- În acest caz, documentația de atribuire a fost completată cu informații suplimentare, perioada de evaluare întinzându-se pe parcursul a 855 de zile, membrii comisiei de evaluare având de evaluat un număr de 4 oferte depuse.
- Autoritatea contractantă Județul Bistrița-Năsăud, anunț de participare numărul CN1019654, a derulat o procedură de achiziție publică pentru atribuirea „serviciilor de proiectare, execuție lucrări de construcții și asistență din partea proiectantului pentru obiectivul „Extindere pavilion de spital prin construirea unui corp de clădire 2S+P+4E cu pasarela de trecere între clădirea existentă și cea propusă” în decursul a 910 de zile.
 - Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de evaluare desfășurată pe parcursul a 767 de zile, în cadrul căreia au fost formulate solicitări de clarificări și au fost depuse contestații atât la CNSC cât și la Curtea de Apel. În acest caz, concurența manifestată prin numărul de oferte complete primite a fost la limită, un singur operator economic depunând ofertă.
- Autoritatea contractantă Ministerul Sănătății, anunț de participare numărul CN1018056, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „servicii de proiectare pentru elaborarea proiectului tehnic necesar execuției lucrărilor aferente proiectului „Construirea Spitalului Regional de Urgență Cluj” și servicii de asistență tehnică” în decursul a 862 de zile.
 - Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de evaluare desfășurată pe parcursul a 784 de zile, în cadrul căreia au fost formulate clarificări. În cazul acestei proceduri, 3 operatori economici au depus oferte complete.
- Autoritatea contractantă Autoritatea pentru Reformă Ferroviară, anunț de participare numărul CN1020204, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „achiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri” în decursul a 847 de zile.
 - Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de derulare desfășurată pe parcursul a 721 de zile, în cadrul căreia un singur operator economic a depus o ofertă completă. În acest caz au fost depuse mai multe contestații la CNSC dar și plângeri la curtea de apel.
- Autoritatea contractantă Inspectoratul General Pentru Imigrări, anunț de participare numărul SCN1075536, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „lucrări de reabilitare termică la Centrul Regional de Cazare și Proceduri pentru Solicitanții de Azil București situat în Str. Vasile Stolnicul, nr. 15, sector 2, București” în decursul a 819 de zile.
 - Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de evaluare desfășurată pe parcursul a 777 de zile, în cadrul căreia au fost formulate clarificări. Pentru atribuirea contractului în cauză 5 operatori economici au depus oferte.
- Autoritatea contractantă Compania de Apă Someș S.A., anunț de participare numărul CN1019077, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „CL1 - Conducta de aducțiune Cluj – Sălaj: tronson Cluj - Zalău” în decursul a 806 de zile.
 - Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de derulare anevoioasă, desfășurată pe parcursul a 753 de zile, în cadrul căreia au fost depuse contestații la CNSC dar și la Curtea de Apel. În acest caz competiția a fost asigurată prin depunerea a 4 oferte.
- Autoritatea contractantă Compania Națională de Investiții SA, anunț de participare numărul SCN1063744 a derulat o procedură de achiziție publică pentru „Proiectare, asistență tehnică din partea proiectantului și execuția de lucrări

pentru obiectivul de investiții „Construire Cămin Studențesc - Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie din Târgu Mureș, str. Gheorghe Marinescu nr. 38, județul Mureș - în decursul a 793 de zile.

- Procedura de achiziție a fost afectată de o perioadă de evaluare desfășurată pe parcursul a 777 de zile, în cadrul căreia au fost depuse și contestații la CNSC. Pentru adjudecarea contractului, în competiție au intrat 5 oferte.

➤ Autoritatea contractantă Comuna Sarmizegetusa, anunț de participare numărul SCN1107505, a derulat o procedură de achiziție publică pentru „execuția lucrărilor de modernizare cămin cultural în localitatea Breazova, în cadrul proiectului reabilitare, modernizare și dotare cămin cultural în satul Breazova, Comuna Sarmizegetusa” în decursul a 790 de zile.

- În acest caz procedura de achiziție a fost inițiată după o perioadă de 686 de zile de la publicarea în sistem a documentației de atribuire și deși 2 operatori economici și-au manifestat interesul pentru acest contract, numai unul singur a depus o ofertă completă.

Faptul că prin măsurarea acestui indicator se are în vedere obținerea de informații relevante despre eficiența procedurilor de achiziție publică într-o anumită perioadă de timp, dar și pentru că „*timpii*” atrag întotdeauna interesul opiniei publice, prezentăm în cele ce urmează „*imaginea*” duratei procesului de achiziție publică în funcție de intervale valorice predefinite pentru valoarea estimată, pe tip de contract.

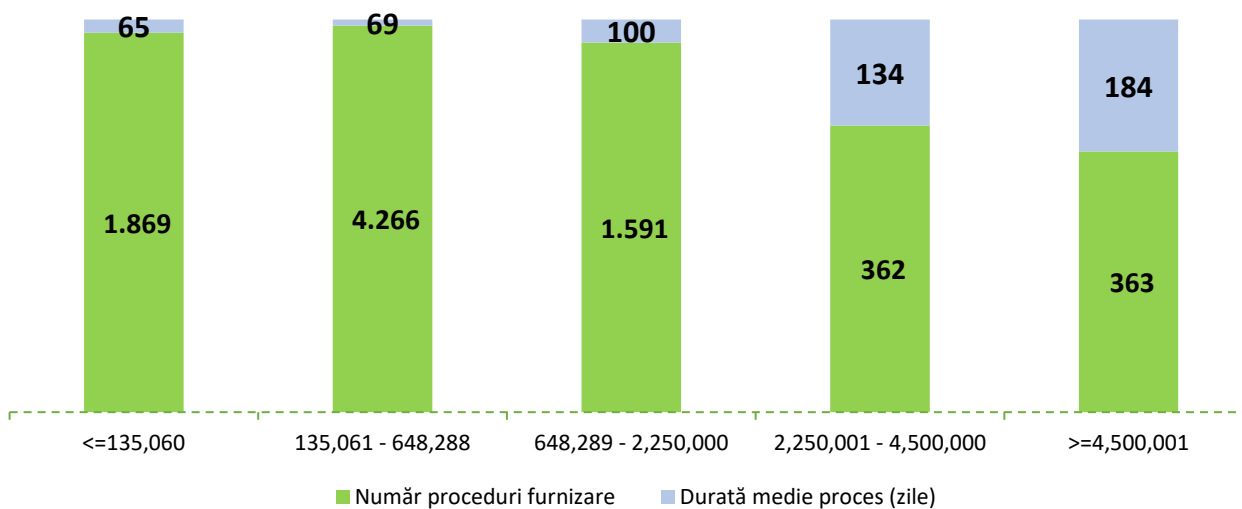


Figura 23 Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de intervale valorice

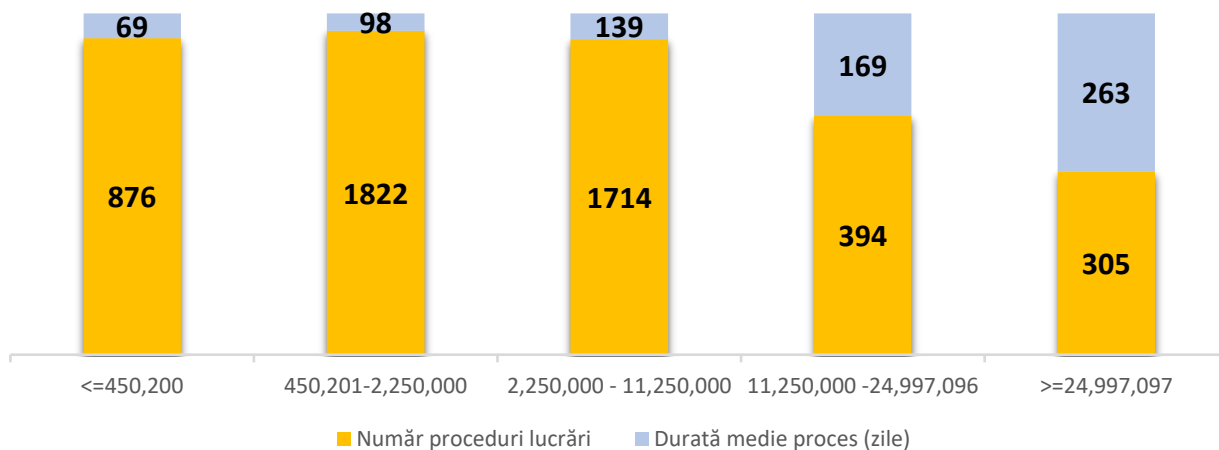


Figura 24 Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de intervale valorice

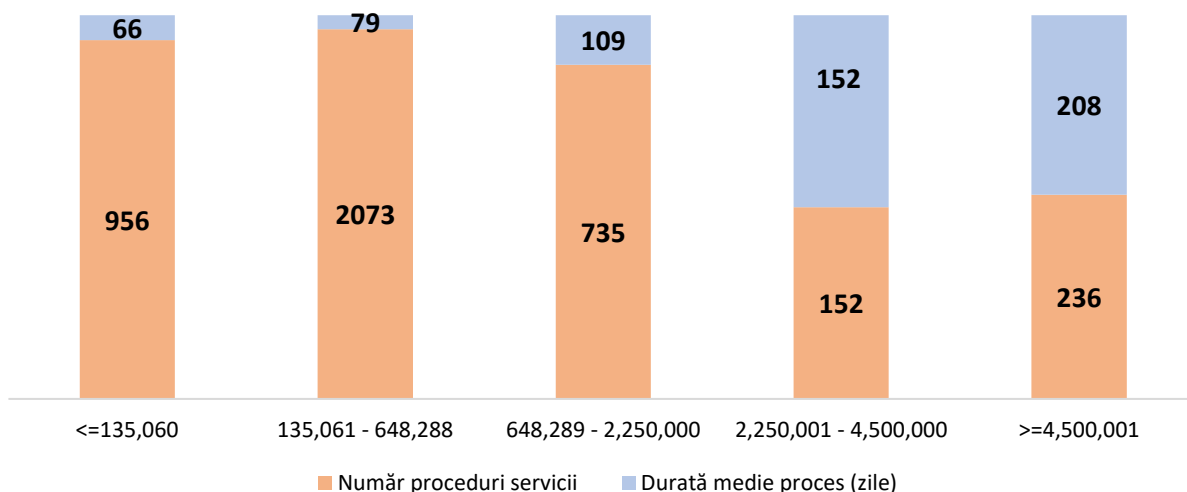


Figura 25 Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de intervale valorice

Așa cum reiese din graficele de mai sus, indiferent de tipul de contract încheiat, intervalele valorice superioare concentrează cele mai mari durate, consecință firească a faptului că o procedură mai complexă are nevoie de o perioadă de timp mai mare pentru a fi finalizată.

În anul 2022, un număr de 552 proceduri de achiziție publică finalizate prin atribuire de contract au fost supuse verificării din punct de vedere al conformității cu dispozițiile legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, pe baza listelor de verificare.

Ponderea procedurilor de achiziție publică verificate de ANAP a fost de aproximativ 3% din totalul procedurilor finalizate prin atribuire de contract, respectiv 27% din valoarea procedurilor de achiziție publică atribuite.

În figura de mai jos sunt prezentate valorile indicatorului pentru perioada de raportare, pentru procedurile supuse evaluării ex-ante exercitate de către personalul de specialitate din cadrul A.N.A.P.

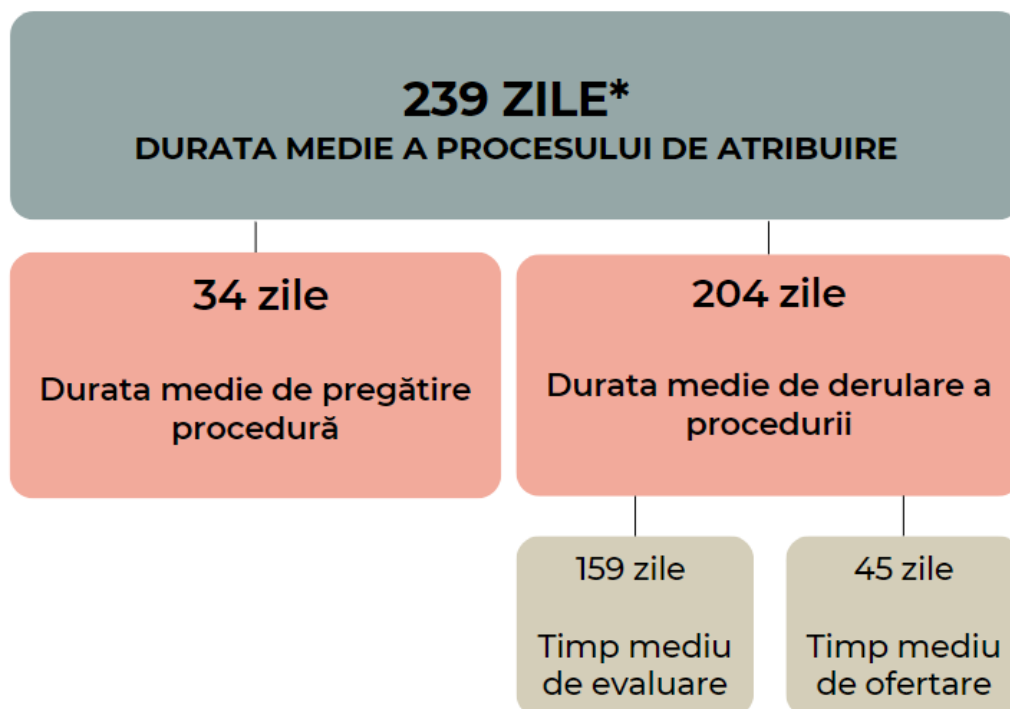


Figura 26 Durata medie a procesului de atribuire pentru procedurile supuse verificării A.N.A.P., în anul 2022

***Notă:** Facem precizarea că, în scopul facilitării calculului, au fost utilizate valori rotunjite pentru determinarea duratei medii a procesului de atribuire (238,84 zile).

Pentru anul 2022, media duratei procesului de atribuire a contractului de achiziție publică pentru procedurile supuse verificărilor A.N.A.P. a fost de 239 de zile, cu 7 zile mai mult decât în anul anterior.

Comparând rezultatele obținute din calculul acestui indicator de monitorizare pentru anul analizat cu cele aferente exercițiului de raportare anterior se observă o creștere a timpilor medii în fiecare etapă procedurală specifică procesului de atribuire, cu excepția perioadei de pregătire a procedurilor.

Astfel, dacă în anul 2021 durata medie de pregătire a procedurilor de atribuire a fost de 37 de zile, pentru acest interval de raportare aceasta scade la 34 de zile, semn că măsurile legislative adoptate, referitoare la desfășurarea activității de control ex-ante aplicabil o singură dată, produc efecte vizibile.

În ceea ce privește timpul mediu de ofertare, datele evidențiază un plus de 2 zile în intervalul curent, variațiile acestui segment de timp fiind oarecum limitate de dispozițiile legale în vigoare, specifice fiecărui tip de procedură de achiziție derulat.

Și în cazul procedurilor verificate ex-ante de către ANAP, **etapa de evaluare** este cea în care sunt întâmpinate cele mai multe dificultăți, care decurg fie din modul de lucru al comisiilor de evaluare, fie din nemulțumirile operatorilor economici participanți în procedurile de atribuire. Pentru intervalul de raportare analizat, timpul mediu de evaluare a crescut cu 8 zile, ceea ce denotă o evoluție anevoioasă în adjudecarea contractelor de achiziție publică.

În graficele de mai jos sunt redată valorile indicatorului prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, dar și la tipul de procedură prin care acestea au fost încheiate.

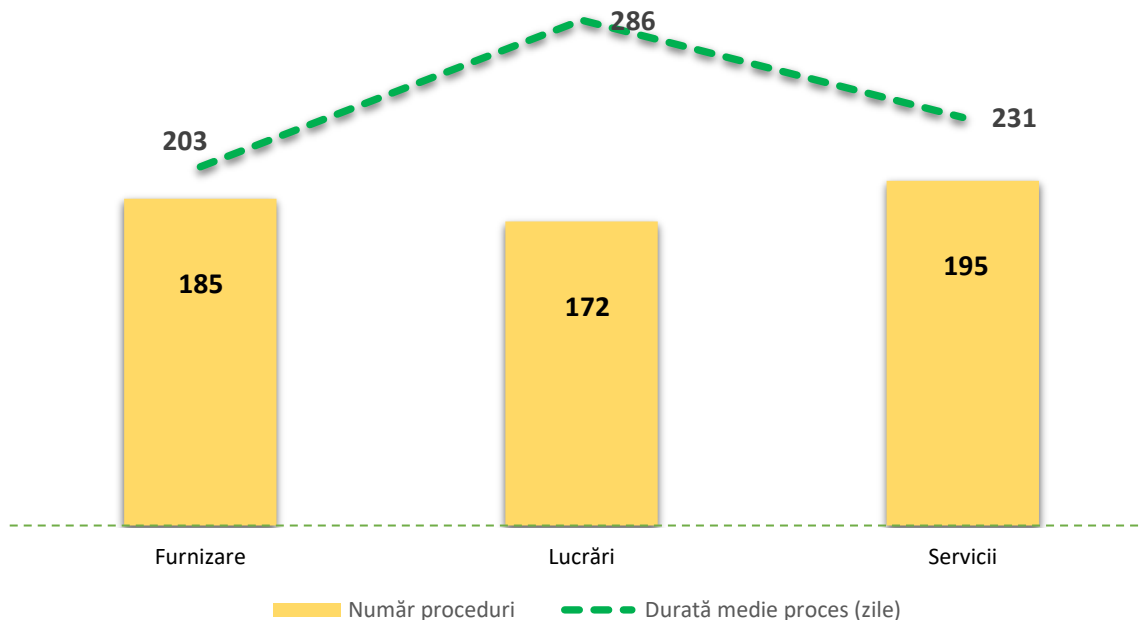


Figura 27 Durata medie a procesului pentru procedurile verificate ANAP

În funcție de tipul de contract încheiat, procedurile de achiziție publică intrate în eșantionul de verificare al ANAP au avut următoarea distribuție: 185 pentru furnizarea de bunuri, 172 execuția de lucrări și 195 prestări de servicii.

În ceea ce privește comparația în timp a valorilor duratei medii a procesului de achiziție publică, datele statistice reflectă o zi mai puțin în cazul contractelor de furnizare, în timp ce în cazul contractelor de lucrări media crește cu 9 zile. Referitor la contractele de servicii încheiate, durata medie a procesului de atribuire a crescut în anul 2022 cu 15 zile.

Prin raportare la tipul procedurii de atribuire, în figura de mai jos sunt reprezentate rezultatele obținute pentru procedurile de achiziție publică supuse verificării ex-ante:

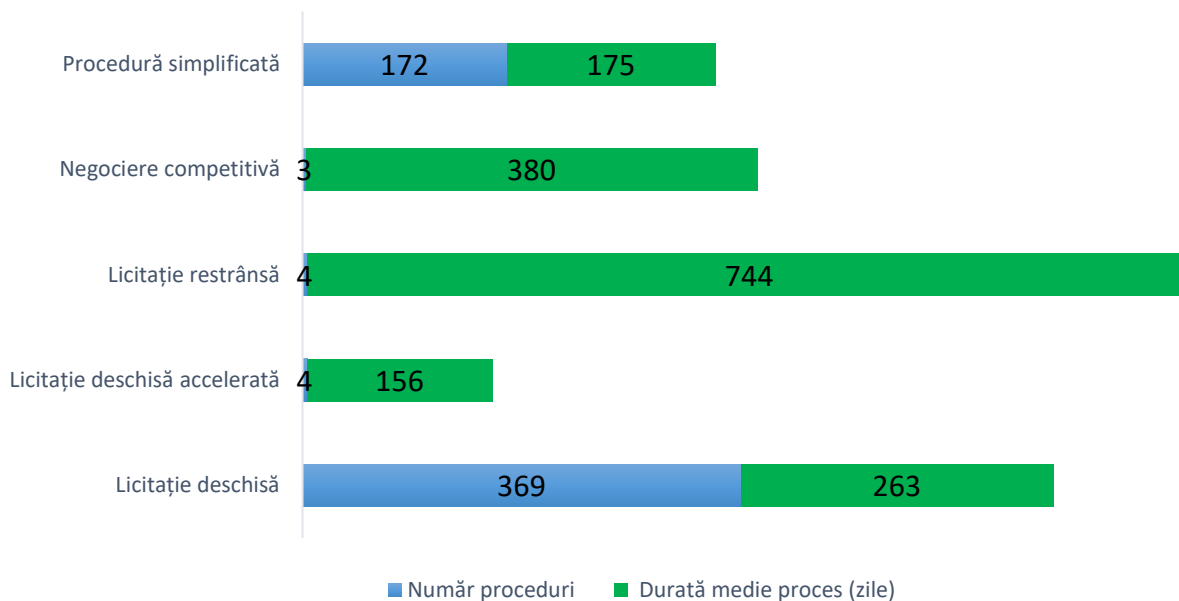


Figura 28 Durata medie a procesului pentru procedurile verificate ANAP, raportat la tipul de procedură

Evoluția duratei procesului de achiziție publică reprezintă un factor esențial în rândul indicatorilor de monitorizare, prin care este măsurată performanța sistemului de achiziții publice prin raportare la factorul timp. Datele pe termen scurt și mediu reflectă variații de timp în toate etapele procedurale specifice procesului de achiziție publică și în rândul procedurilor verificate de ANAP. Acest aspect poate fi o consecință a complexității obiectului procedurii de achiziție intrată în mecanismul de verificare.

1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică



Figura 29 Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică

Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică reprezintă perioada de timp calculată de la data transmiterii spre publicare în SEAP a documentației de atribuire până la publicarea anunțului de inițiere. Pentru 2022 perioada medie necesară autorităților/entităților contractante pentru pregătirea procedurilor de atribuire în vederea inițierii a fost de 5 zile.

Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, durata medie de pregătire a procedurilor a fost de 4 zile pentru furnizarea de produse, 7 zile pentru execuția de lucrări și 6 zile pentru prestările de servicii.

În funcție de tipul procedurii de atribuire, datele statistice au evidențiat următoarele valori: 3 zile pentru procedura de dialog competitiv, 4 zile pentru licitația restrânsă accelerată, câte 5 zile pentru procedura simplificată, licitația deschisă accelerată și licitație restrânsă, 7 zile pentru procedura de licitație deschisă și 9 zile în cazul procedurii de negociere competitivă.

Prin comparație cu intervalul anterior analizat, datele statistice reflectă, în cazul duratei de pregătire a procedurilor de achiziție publică, valori similare cu cele ale anului 2021.

1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică

Pentru anul 2022, durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică a fost calculată la 90 zile. Aceasta reprezintă perioada cuprinsă între **data publicării anunțului de inițiere** și **data semnării contractului** (respectiv până la data ultimului lot atribuit, în cazul procedurilor divizate pe loturi).

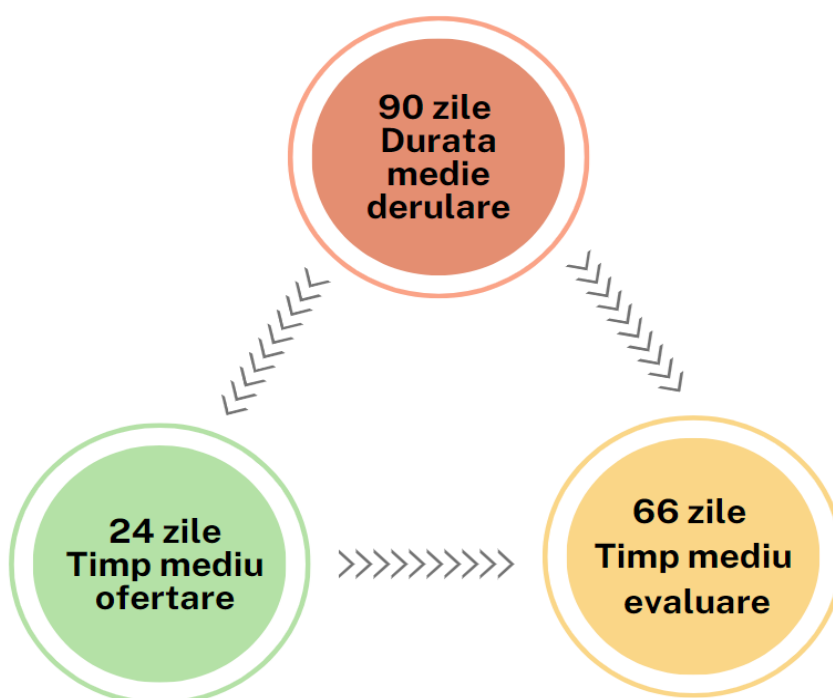


Figura 30 Durata medie de derulare, timpul mediu de ofertare și timpul mediu de evaluare, a procedurilor de achiziție publică

În funcție de tipul procedurii de atribuire durata medie de derulare este prezentată în tabelul de mai jos:

Tip procedură	Număr proceduri	Timp mediu ofertare (zile)	Timp mediu evaluare (zile)	Durată medie derulare procedură (zile)
Procedură simplificată	12,463	19	58	76
Licitație deschisă	5,091	39	85	123
Licitație deschisă accelerată	104	18	50	69
Licitație restrânsă	29	41	233	274
Negociere competitivă	24	34	109	142
Licitație restrânsă accelerată	2	15	119	134
Dialog competitiv	1	31	284	315
Pentru total proceduri	17,714	24	66	90

Tabelul 17 Durata medie derulare procedură, în funcție de tipul procedurii derulate

Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, durata medie de derulare este prezentată în tabelul următor:

Tip contract	Număr proceduri	Timp mediu ofertare (zile)	Timp mediu evaluare (zile)	Durată medie derulare procedură (zile)
Furnizare	8,451	23	54	77
Lucrări	5,111	28	87	115
Servicii	4,152	24	62	86
Total	17,714	24	66	90

Tabelul 18 Durata medie derulare procedură, în funcție de tipul de contract încheiat

Notă: Nu fac obiectul calculului un număr de 191 proceduri de achiziție publică reprezentând: cereri de oferte derulate de către autorități contractante din domeniul apărării, în temeiul prevederilor OUG nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, proceduri pentru care data contractului precede data limită de depunere a ofertelor dar și sisteme dinamice de achiziție publică.

2. Ponderea procedurilor de achiziție publică ale căror documentații au fost completate/ajustate în perioada de depunere a ofertelor

Prezentul indicator face parte din seria noilor indicatori, care contribuie la o abordare practică, sistematică și cuprinzătoare a evaluării performanței globale a sistemului de achiziții publice.

Prin măsurarea ponderii procedurilor de achiziție ale căror documentații au fost completate /ajustate în perioada de depunere a ofertelor, se are în vedere determinarea capacității autorităților/entităților

contractante de a elabora documentațiile de atribuire, respectiv identificarea situațiilor în care aceste documentații au fost completate/ajustate. Indicatorul în cauză este relevant în ceea ce privește tema profesionalizării personalului cu atribuții în domeniul achizițiilor publice.

Încadrarea acestui indicator într-o clasă ce măsoară performanța sistemului de achiziții publice prin raportare la factorul timp, este determinată de faptul că ajustările/completările, indiferent dacă au fost efectuate la solicitarea potențialilor ofertanți sau din inițiativa autorității/entității contractante, pot influența durata procesului de achiziție publică, în sensul creșterii acesteia.

În intervalul de referință, 2,559 proceduri de achiziție publică au fost completate/corectate în perioada de depunere a ofertelor și/sau au înregistrat prelungiri ale termenului-limită de depunere a ofertelor prin publicarea anunțurilor de tip erată, indiferent de modalitatea prin care acestea au fost publicate (manual - la inițiativa autorității/entității contractante și/sau automat - ca urmare a extinderii termenului de depunere a ofertelor în cazul unei proceduri organizate prin mijloace electronice).

În figura de mai jos este prezentată distribuția numărului de proceduri de achiziție publică pentru care autoritățile/ entitățile contractante au publicat în prima parte a anului cel puțin o erată.

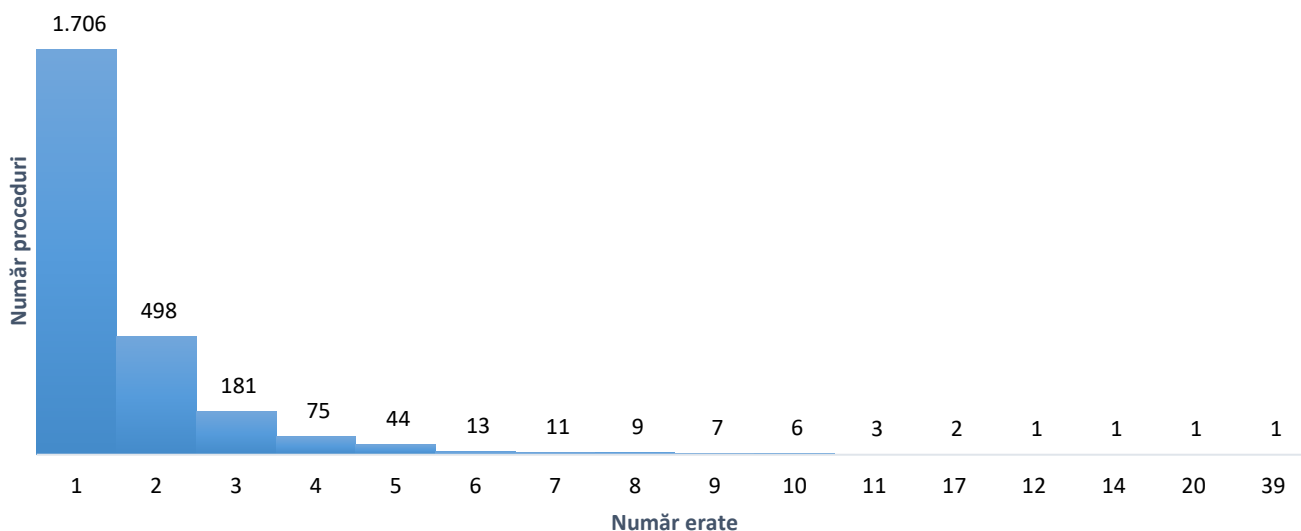


Figura 31 Distribuția numărului de proceduri de achiziție publică pentru care autoritățile/ entitățile contractante au publicat în prima parte a anului cel puțin o erată

Așa cum reiese din graficul prezentat mai sus, cele mai multe proceduri (1,706) au avut una, respectiv două erate publicate (498 proceduri).

La polul opus se află procedura de atribuire inițiată cu anunțul de participare numărul CN1025423 pentru care au fost publicate un număr de 39 erate atât pentru clarificarea unor aspecte ce țin de persoanele cu funcții de decizie din cadrul entității contractante, numărul maxim de loturi pentru care ofertantul poate depune oferta, dar și pentru prelungirea termenelor limită pentru primirea ofertelor. Este de precizat faptul că procedura în cauză a fost împărțită pe loturi.

3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor depuse la C.N.S.C./instanțele de judecată, în cadrul procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică

Durata unui proces de achiziții publice este influențată de activitatea/inactivitatea unei autorități contractante în anumite etape procedurale, dar și de comportamentul integru (onest) al operatorilor economici cu privire actele emise de către organizatoarea procedurii și care sunt atacate la instanțele judecătorești.

Legislația cu privire la sistemul de remedii și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii dă posibilitatea operatorilor economici de a solicita îndreptarea erorilor/abaterilor și/ sau de a relua o procedură de achiziție, dar datele colectate și analizate indică faptul că în cele mai multe situații reclamațiile sunt nefondate sau insuficient fundamentate pentru a fi admise de instanțele judecătorești.

Pentru a releva modalitatea în care durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor depuse la C.N.S.C./Curți de Apel afectează procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică, s-a calculat timpul mediu cuprins între data depunerii primei contestații depuse la C.N.S.C. și pe fond și data ultimei decizii a curții de apel soluționate pe fond. De asemenea, s-a ținut cont și de faptul că în conformitate cu prevederilor legislative un operator economic poate apela la sistemul de remedii pentru revizuirea erorilor/abaterilor constatate la documentația de atribuire cât și la modalitatea de evaluare a ofertelor. Acest fapt este reflectat mai jos prin cazurile identificate în care o procedură poate să fie contestată o singură dată sau de mai multe ori.

În anul 2022, încheierea contractului de achiziție publică a fost întârziată cu o durată medie de 58 zile (reprezentând durata cea mai scurtă), pentru cazurile în care au fost înregistrate între 1-2 contestații la C.N.S.C. și pentru care a fost emisă o singură decizie și între 1-2 hotărâri la instituția administrativ – jurisdicțională.

În antiteză cu durata minimă, durata maximă de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică a fost de 127 zile, în situația în care au fost înregistrate 4 contestații soluționate prin emiterea de către C.N.S.C. a 4 decizii.

Număr contestații	Număr decizii C.N.S.C.	Nr. hotărâri Curți de Apel	Timp total de soluționare (nr.zile)	Anii de proveniența a deciziilor și/sau a hotărârilor
1-2 contestații	1 decizie	0-2 hotărâri	58 zile	2021-2022
2-4 contestații	2 decizii	0-2 hotărâri	83 zile	
3-6 contestații	3 decizii	0-3 hotărâri	119 zile	
4 contestații	4 decizii	Fără hotărâre	127 zile	

Tabelul 19 Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor depuse la C.N.S.C./instanțele de judecată, în cadrul procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, anul 2022

Notă: Pentru calculul acestui indicator au fost selectate **584** de proceduri initiate prin AP/IP/APS în anii 2021-2022, nelotizate și finalizate prin încheiere de contract în anul 2022 care au fost contestate la CNSC și/sau Curtea de Apel și soluționate pe fond de instanțele judecătorești. Durata de soluționare a unei reclamații a fost calculată ținând cont de data de depunere a unei contestații și data de soluționare a acesteia.

4. Durata medie de soluționare a contestațiilor / plângerilor (măsurată prin numărul de zile dintre data depunerii contestației / plângerii și emiterea deciziei C.N.S.C. / hotărârii instanței de judecată)

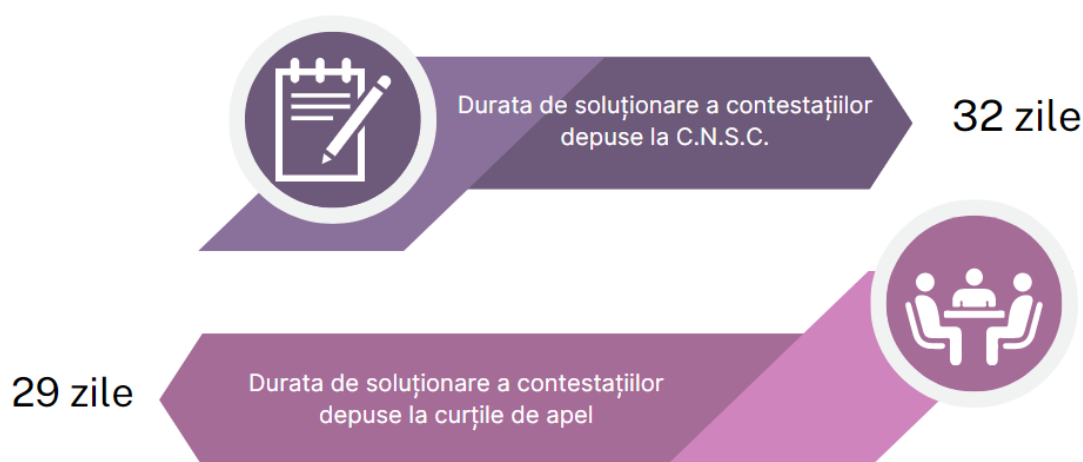


Figura 32 Durata medie de soluționare a contestațiilor / plângerilor depuse la C.N.S.C. / instanțele de judecată

Legislația remediilor în achiziții publice are ca scop asigurarea la nivel național, a unor mecanisme și proceduri efective, rapide și eficiente de sesizare și remediere a neregulilor, care să garanteze respectarea dispozițiilor legale privind atribuirea contractelor.

În virtutea prevederilor legale instituite prin Legea nr. 101/2016, din 19 mai 2016, privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, printr-un act al unei autorități contractante sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, poate emite pretenții pe cale administrativ - jurisdicțională sau judiciară.

În cazul contestației formulată pe cale administrativ – jurisdicțională în fața C.N.S.C., aceasta este soluționată prin emiterea unei decizii / încheieri a Consiliului. Legea oferă autorității contractante și/sau oricărei persoane vătămată de măsurile dispuse de Consiliu posibilitatea continuării acestui demers prin atacarea deciziei emise de C.N.S.C. cu plângere, la curtea de apel, secția de contencios administrativ și fiscal, în a cărei rază teritorială se află sediul autorității contractante, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie.

În ceea ce privește termenele legale, legislația prevede, în cazul soluționării unei contestații depuse la C.N.S.C., o perioadă de cel mult 30 de zile de la data primirii dosarului achiziției (inclusiv prelungirea în cazuri temeinic justificate – art. 24 alin. (1–2) din legea privind remediile).

Termenul legal de soluționare a unei plângeri depuse la instanța de judecată împotriva deciziei pronunțate de Consiliu este de maxim 45 de zile de la data sesizării legale a instanței (art. 32 alin. (4) din legea privind remediile). Hotărârea prin care instanța soluționează plângerea este definitivă și obligatorie inter partes.

În anul 2022, durata medie de soluționare a contestațiilor depuse și soluționate pe fond la Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor (C.N.S.C.) a fost de 32 de zile, respectiv 29 de zile pentru plângerile formulate la Curțile de Apel împotriva soluțiilor dispuse prin deciziile C.N.S.C.

Eșantionul supus prezentei analize a fost constituit din informațiile puse la dispoziție de către C.N.S.C., monitorizate și prelucrate de structurile de specialitate și face referire la un număr total de 2,821 contestații, din care NU au fost luate în calcul un număr de 766 contestații respinse (care au vizat excepții de procedură sau de fond), respectiv un număr de 55 contestații se aflau în curs de soluționare la data de 31.01.2023.

Totodată, informațiile prezentate se fundamentează pe baza de date reunită¹ constituită la nivelul A.N.A.P., cuprinzând un număr de 348 decizii civile emise de instanțele judecătorești, soluționate pe fondul cauzei², din totalul celor 478 decizii civile emise și transmise A.N.A.P. în anul 2022.

Dacă ne raportăm la valorile țintă stabilite pentru acest indicator, de către A.N.A.P., prin structura de specialitate abilitată să monitorizeze sistemul național de achiziții publice, rezultatele obținute în 2022 pentru duratele medii de soluționare a contestațiilor înregistrează abateri fie că vorbim de procedura în fața C.N.S.C. fie în fața curților de apel.

Notă: Valorile indicatorilor sunt aferente procedurilor de achiziție publică inițiate prin publicarea A.P. /I.P. /A.P.S., care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finalul anului 2022 și care au avut contestații și/sau plângeri la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești soluționate pe fond în anii 2021 și 2022.

5. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

În funcție de etapa depunerii contestațiilor/plângerilor sau data emiterii deciziilor în cadrul procedurilor de achiziție publică, s-a calculat separat durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează documentația de atribuire, respectiv durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează evaluarea procedurilor de atribuire.

¹ Informațiile analizate sunt puse la dispoziția A.N.A.P. de către instanțele de judecată, în conformitate cu prevederile art. 35 alin. (5) din Legea nr. 101/2016

² Cele 348 decizii civile soluționate pe fondul cauzei NU cuprind deciziile civile având la bază proceduri inițiate prin anunț de concesiune, N.F.P.P., Anexa 2 (din totalul de 478 decizii civile soluționate pe fondul cauzei, în perioada de referință).

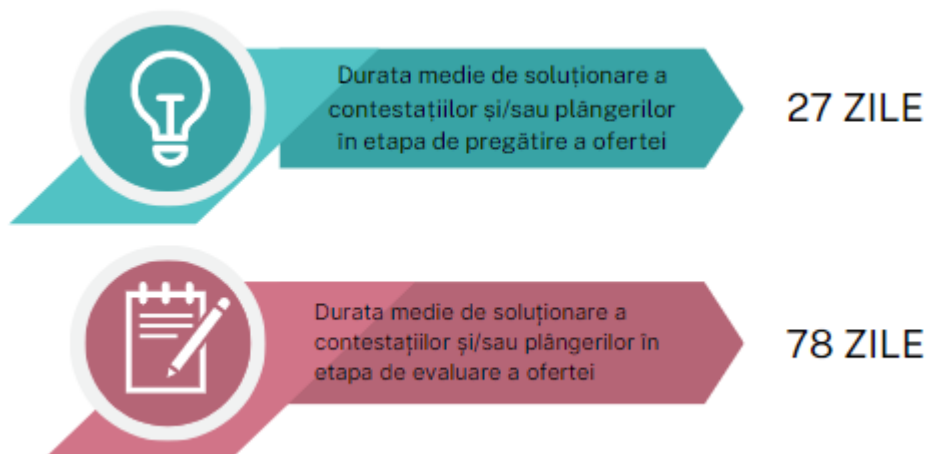


Figura 33 Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

Pentru anul 2022, durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în etapa de pregătire a ofertei a fost calculată la 27 zile, cu 12 zile mai puțin decât în intervalul anterior analizat.

Totodată, în cazul duratei medii de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în etapa de evaluare a ofertei, creșterea înregistrată a fost de 16 zile, de la 63 de zile în exercițiul de raportare anterior, la 79 de zile, cât au fost înregistrate în prezent.

Precizăm faptul că valorile expuse în graficul de mai sus au la bază un număr de 584 de proceduri de achiziție publică inițiate prin publicarea A.P./I.P./A.P.S., care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract până la finalul anului 2022 și au avut contestații și/sau plângeri la C.N.S.C./instanțele judecătorești, soluționate pe fond în anii 2021 și 2022.

6. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor

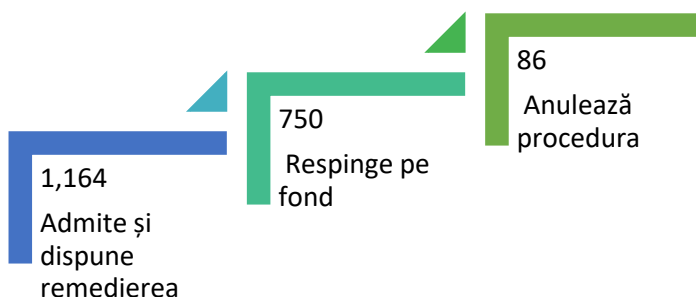


Figura 34 Rezultatele soluționării contestațiilor depuse la C.N.S.C. - 2022

În anul 2022, pentru procedurile de achiziție publică inițiate de către autoritățile/entitățile contractante prin publicarea în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice a unui/unei A.P./I.P./A.P.S, la C.N.S.C. a fost depus un număr de 2,821 contestații.

Din numărul total de contestații depuse la procedurile de achiziție publică (2,821), pentru determinarea indicatorului în cauză, au fost eliminate un număr de 766 plângeri în cazul cărora C.N.S.C. s-a pronunțat asupra unei excepții și un număr de 55 de contestații care se aflau în curs de soluționare la data de 31.01.2023.

În ceea ce privește soluțiile pronunțate pe fond de către C.N.S.C., se constata faptul că în anul 2022, instituția administrativ-jurisdicțională a dispus aplicarea unor măsuri de remediere pentru 58% cazuri, obligând autoritățile/entitățile contractante să se conformeze dispozițiilor legale în vigoare și implicit să continue procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică. De asemenea, pentru un procent de 38% dintre contestații s-a dispus respingerea plângerilor, ceea ce denotă faptul că aspectele sesizate de operatorii economici au fost considerate ca fiind nefondate, iar pentru un procent de 4%, soluția pronunțată a fost de anulare a procedurilor de atribuire, întrucât abaterile/erorile de la prevederile legislative au fost de neremediat ori autoritățile contractante au deschis/evaluat ofertele depuse fără a aștepta soluția C.N.S.C..

7. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate, până la atribuirea contractelor)

Europa dorește să își pregătească întreprinderile și cetățenii pentru un viitor digital durabil și mai prosper, centrat pe factorul uman. Politicile cheie ale Uniunii Europene pentru România vizează printre altele și digitalizarea. Astfel, programul de politică privind "Calea către deceniul digital", cu ținte și obiective concrete pentru 2030, va orienta transformarea digitală a Europei³.

Începând de acum și până în 2030, statele membre ale UE, în colaborare cu Parlamentul European, Consiliul UE și Comisia, își vor configura politicile digitale pentru a atinge țintele în cele patru domenii stabilite:

- I. Competențele digitale;
- II. Infrastructuri digitale sigure și durabile;
- III. Transformarea digitală a întreprinderilor;
- IV. Digitalizarea serviciilor publice;

În ceea ce privește digitalizarea serviciilor publice, obiectivele și țintele stabilesc următoarele:

- Servicii publice-cheie: 100 % online;
- Servicii de e-sănătate: 100 % din cetățeni au acces la fișele medicale online;
- Identitate digitală: 80 % din cetățeni au acces la identificare electronică.

Începând din 2014, Comisia Europeană a monitorizat progresele digitale ale statelor membre în cadrul rapoartelor privind Indicele economiei și societății digitale (DESI)⁴. Raportul de țară din anul 2022 situează

³https://romania.representation.ec.europa.eu/strategie-si-prioritati/politici-cheie-ale-uniunii-europene-pentru-romania/digitalizare_ro

⁴ https://romania.representation.ec.europa.eu/news/indicele-economiei-si-societatii-digitale-2022-ansamblu-s-au-inregistrat-progrese-dar-au-ramas-urma-2022-07-28_ro

România pe locul 27, cu mult sub media UE în ceea ce privește toți indicatorii, inclusiv disponibilitatea serviciilor publice digitale pentru cetățeni și pentru întreprinderi.

În ceea ce privește digitalizarea procesului de achiziție publică, parte a serviciilor publice cheie, Sistemul Electronic de Achiziții Publice, dezvoltat și operat de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, este o componentă importantă, care oferă servicii atât autorităților/entităților contractante cât și companiilor.

În România transformarea procesului de achiziție a debutat în anul 2002, prin lansarea proiectului pilot „e-Market”, în cadrul căruia au fost nominalizate să participe câteva autorități/ entități contractante. Astfel, de la momentul lansării primei platforme electronice „e-Market”, în urmă cu 21 de ani și până în prezent, la „SICAP - Sistemul Informatic Colaborativ pentru Mediu performant de Desfășurare al Achizițiilor”, modalitatea de derulare prin mijloace electronice a achizițiilor publice s-a aflat într-un proces continuu de dezvoltare și modernizare.

Cifrele aferente anului 2022 evidențiază 22,372 de autorități/entități contractante și 207,734 operatori economici înregistrați în Sistemului Electronic de Achiziții Publice.

Numărul autorităților/entităților contractante care au derulat cel puțin o procedură de achiziție publică prin mijloace electronice, în anul 2022, a fost de 4,176, iar numărul operatorilor economici care au participat la cel puțin o procedură de atribuire a fost de 8,431.

În ceea ce privește modalitatea de desfășurare a procedurilor de achiziție publică, în anul 2022 se remarcă faptul că 99.55% dintre acestea s-au derulat online, în timp ce numai 0.45% offline.



Din punct de vedere valoric ponderea procedurilor de achiziție publică desfășurate în afara sistemului reprezintă 0,38% din necesarul de bunuri/servicii/lucrări estimat.

Referitor la legislația în temeiul căreia au fost derulate cele 80 de proceduri offline, distribuția a fost următoarea: Oug. 114/2011 – 48 proceduri, Legea 99/2016 – 21 proceduri, respectiv Legea nr. 98/2016 – 11 proceduri.

Din perspectiva tipului de contract analiza datelor reflectă faptul că 68% dintre procedurile desfășurate offline au avut ca obiect furnizarea de bunuri, 19% prestările de servicii, respectiv numai 14% execuția de lucrări.

Referitor la tipul de procedură distribuția celor 80 de proceduri derulate offline a fost următoarea: cerere de ofertă - 22 proceduri, dialog competitiv - 1 procedură, licitația restrânsă -20 proceduri, negociere competitivă - 24 proceduri, procedură simplificată - 13 proceduri.

În ceea ce privește codul CPV utilizat, remarcăm faptul că cele mai multe proceduri derulate offline au avut ca obiect achiziționarea de bunuri din domeniul CPV 35 - Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare - 19 proceduri, urmate de cele din domeniul CPV 34 - Echipamente de transport și produse auxiliare pentru transport-11 proceduri la egalitate cu cele care au avut ca obiect lucrări de construcții - CPV 45 - 11 proceduri.

8. Rata de modificare a contractelor de achiziție publică în perioada de valabilitate a acestora

În baza datelor puse la dispoziție de către operatorul S.E.A.P, a fost calculat numărul contractelor de achiziție publică, pentru care autoritățile și entitățile contractante au publicat în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice, în anul 2022, cel puțin o modificare de contract.

Prelucrarea datelor statistice a reliefat faptul că un număr de 706 contracte publice, respectiv un procent de 3%, au suferit modificări în perioada de valabilitate a acestora.

Începând cu sfârșitul anului 2020 autoritățile/entitățile contractante au posibilitatea de a publica anunțuri de modificare a valorii și/sau a duratei unui contract de achiziție/acord-cadru/contract subsecvent de achiziție publică/sectorial sau a unui contract de concesiune, selectând adecvat una dintre situațiile care corespund tipului de modificare astfel cum acestea sunt structurate și reglementate de legislația în vigoare.

Astfel, la momentul publicării unui anunț de modificare, autoritățile/entitățile contractante încadrează într-una dintre situațiile enumerate în cadrul formularului standard de anunț, respectiv:

Cazul 1 - *Necesitatea unor lucrări, servicii sau produse adiționale din partea contractantului/concesionarului inițial [articolul 43 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/23/UE, articolul 72 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/24/UE, articolul 89 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2014/25/UE].*

Cazul 2 - *Necesitatea modificării survenită în urma unor circumstanțe pe care o autoritate/entitate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă [articolul 43 alineatul (1) litera (c) din Directiva 2014/23/UE, articolul 72 alineatul (1) litera (c) din Directiva 2014/24/UE, articolul 89 alineatul (a) litera (c) din Directiva 2014/25/UE].*

Cazul 3 - *Modificări ca urmare a aplicării directe a prevederilor contractului - clauze de revizuire (ajustari, măsurători, regularitate).*

Cazul 4 - *Modificări nesubstanțiale.*

În funcție de modificările operate în figura de mai jos este prezentată distribuția celor 706 contracte modificate în anul 2022:

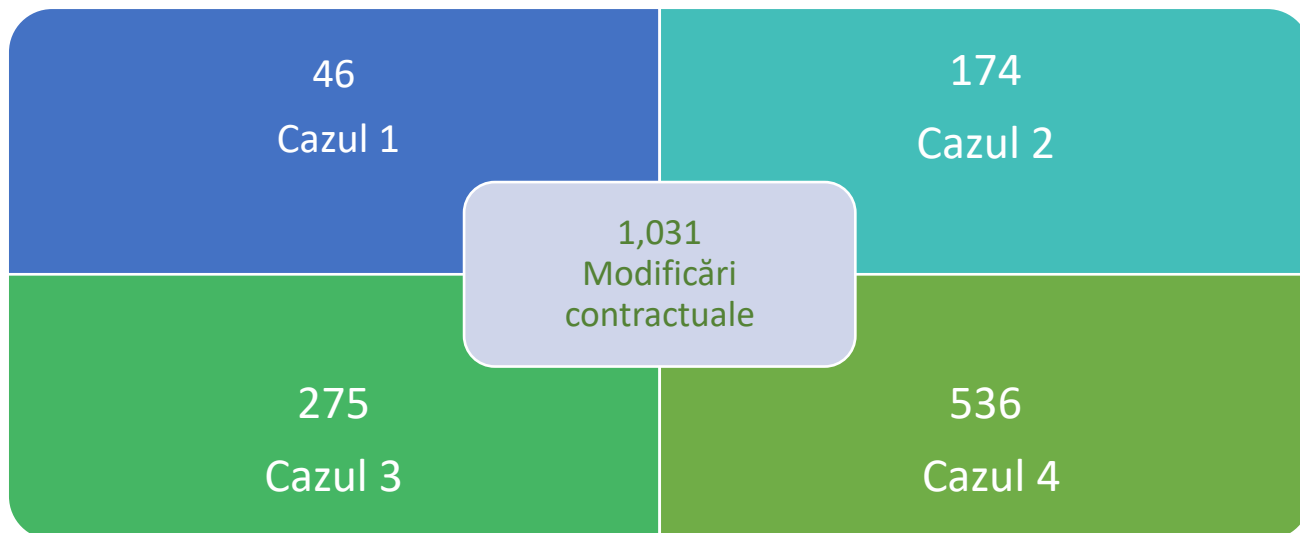


Figura 35 Distribuția contractelor modificate în anul 2022

Așa cum reiese din prelucrarea informațiilor statistice, cele mai multe autorități/entități contractante au invocat în anul 2022 clauze de revizuire (ajustări, măsurători, regularitate) sau modificări nesubstanțiale (cazurile 3 și 4), ponderea acestora însumând aproximativ 80% din totalul contractelor modificate în perioada de valabilitate.

În ceea ce privește ponderea modificărilor contractuale aferente cazurilor 1 și 2 acestea reprezintă aproximativ 20% din modificările operate pe parcursul anului 2022, autoritățile/entitățile contractante descriind modificările survenite ca urmare a suplimentării cantităților de produse/servicii/lucrări inițial achiziționate, dar și ajustări survenite urmare a adoptării unor acte normative cu impact direct asupra valorii contractului încheiat (Oug.47/2022, Oug. 64/2022, Hg.1447/2022).

Analiza datelor reflectă faptul că cele mai multe contracte de achiziție publică care au suferit modificări în perioada de valabilitate a acestora sunt contractele de lucrări, ponderea acestora fiind de 54%, urmate de cele de servicii cu 24% și cele de furnizare cu un procent de 22%. Raportându-ne la tipul de procedură prin care aceste contracte au fost încheiate, datele statistice evidențiază că cele mai multe modificări au fost operate asupra contractelor de achiziție provenite din procedurile simplificate respectiv un procent de 52% și 48% în cazul licitațiilor deschise.

Prin raportare la categoria de coduri CPV, în legătură directă cu obiectul contractului, cele mai multe contracte de achiziție publică modificate în anul 2022 au avut ca obiect execuția de lucrări din domeniul codului CPV 45 – **Lucrări de construcții**. Sunt urmate de cele din domeniul **categorie CPV 71 - Servicii de arhitectura, de construcții, de inginerie și de inspecție, respectiv CPV 50 - Servicii de reparare și întreținere**.

În figura de mai jos este prezentată distribuția contractelor de achiziție publică modificate, în funcție de categoriile CPV utilizate, pentru acele coduri care au însumat mai mult de 10 contracte modificate.

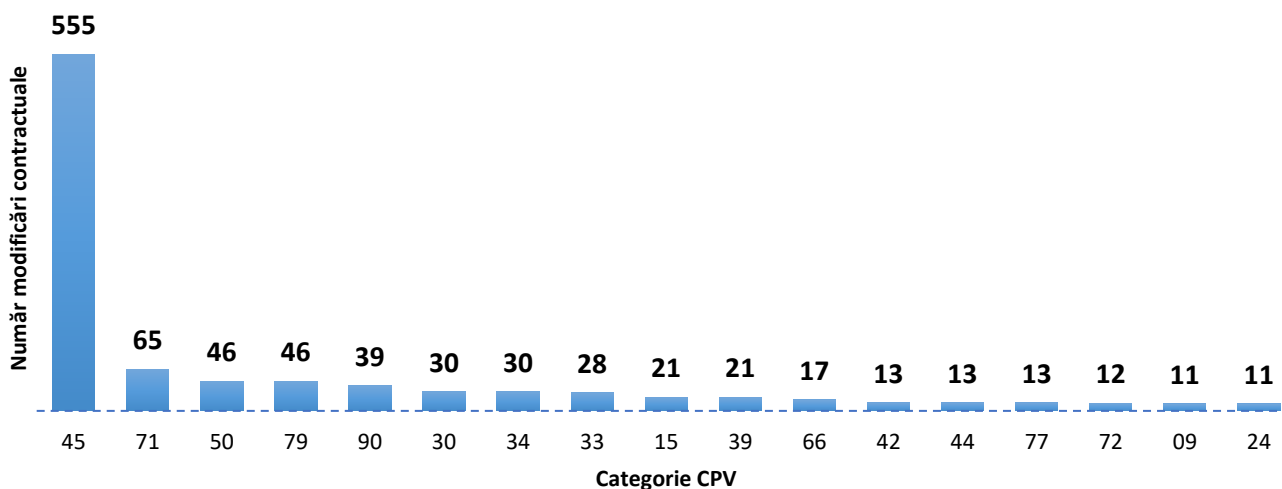


Figura 36 Distribuția contractelor de achiziție publică modificate, în funcție de categoriile CPV utilizate, pentru acele coduri care au însumat mai mult de 10 contracte modificate

Analizând modificările contractuale operate în anul 2022 comparativ cu cele din anul 2021 (când 561 contracte publice au fost modificate), se constată o creștere cu 26% în intervalul curent.

Din analiza cazurilor în care autoritățile/entitățile contractante au operat modificări indiferent de intervalul de timp analizat, modificările nesubstanțiale sunt cele mai multe, în imediată apropiere fiind cele ca urmare a aplicării directe a prevederilor contractului - clauze de revizuire (ajustari, regularitate).

E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR / NEREGULI

1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite



11,858
Contracte cu
o singură ofertă

Figura 37 Numărul contractelor atribuite în baza unei singure oferte

În anul 2022, ponderea **procedurilor de achiziție publică atribuite în baza singurei oferte depuse reprezintă 42%** din numărul total de contracte încheiate în intervalul analizat. Deși legislația în domeniul achizițiilor publice promovează și încurajează competiția, oferind diverse facilități potențialilor ofertanți, totuși autoritățile/entitățile contractante întâmpină dificultăți în realizarea unui proces competitiv pentru atribuirea contractelor publice.

Raportându-ne la tipul contractului de achiziție publică încheiat, distribuția numerică a contractelor atribuite în baza unei singure oferte a fost următoarea: 53% furnizarea de bunuri, 17% execuția de lucrări, respectiv 30% prestările de servicii.

În ceea ce privește valoarea atribuită pe tip de contract, ponderile au fost următoarele: 65% lucrări, 26% bunuri, respectiv 10% servicii.

Tip contract	Număr contracte	Pondere numerică	Valoarea atribuită mii lei	Pondere valorică
Furnizare	6,279	53%	7,014,485.51	26%
Lucrări	2,029	17%	17,725,642.37	65%
Servicii	3,550	30%	2,641,021.56	10%
Total	11,858	100%	27,381,149.44	100%

Tabelul 20 Numărul și valoarea contractelor atribuite în baza unei singure oferte, pe tip de contract

În funcție de tipul de procedură derulată, analiza datelor statistice a evidențiat următoarele valori: 6,668 contracte încheiate prin procedură simplificată, 4,854 prin procedură de licitație deschisă, 214 prin licitație deschisă accelerată, 76 prin licitație restrânsă, 34 prin proceduri de cerere de oferte, respectiv 12 contracte prin negociere competitivă.

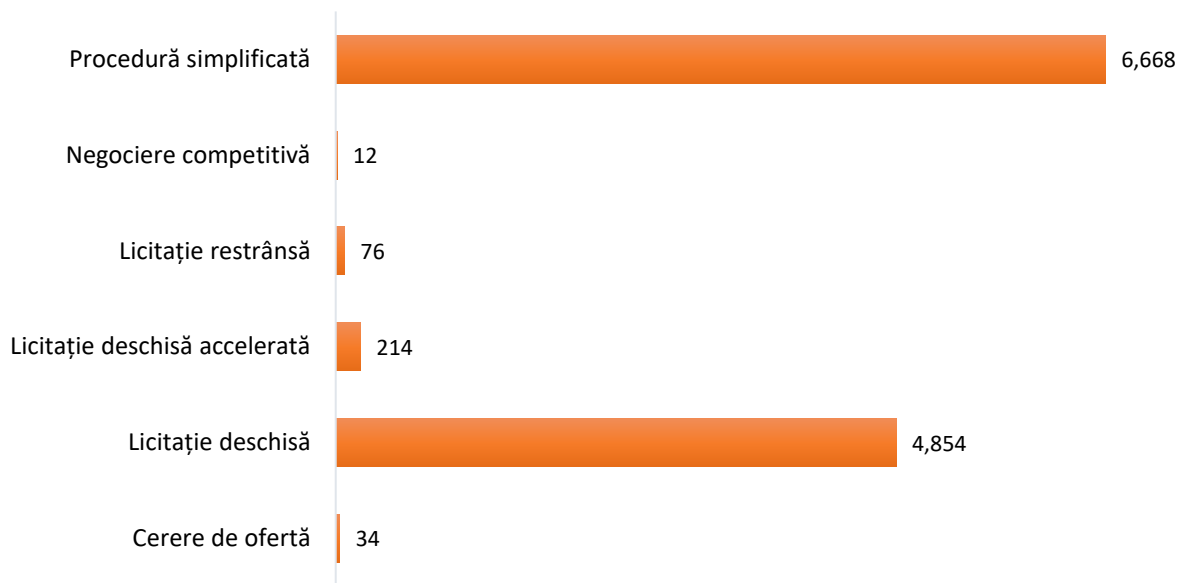


Figura 38 Numărul de contracte încheiate de către autoritățile/ entitățile contractante în baza unei singure oferte primite, pe tip de procedură, în anul 2022

În figura de mai jos este prezentată distribuția numărului de contracte încheiate de către autoritățile/entitățile contractante în baza unei singure oferte primite, în anul 2022, în funcție de intervale valorice prestabilite.

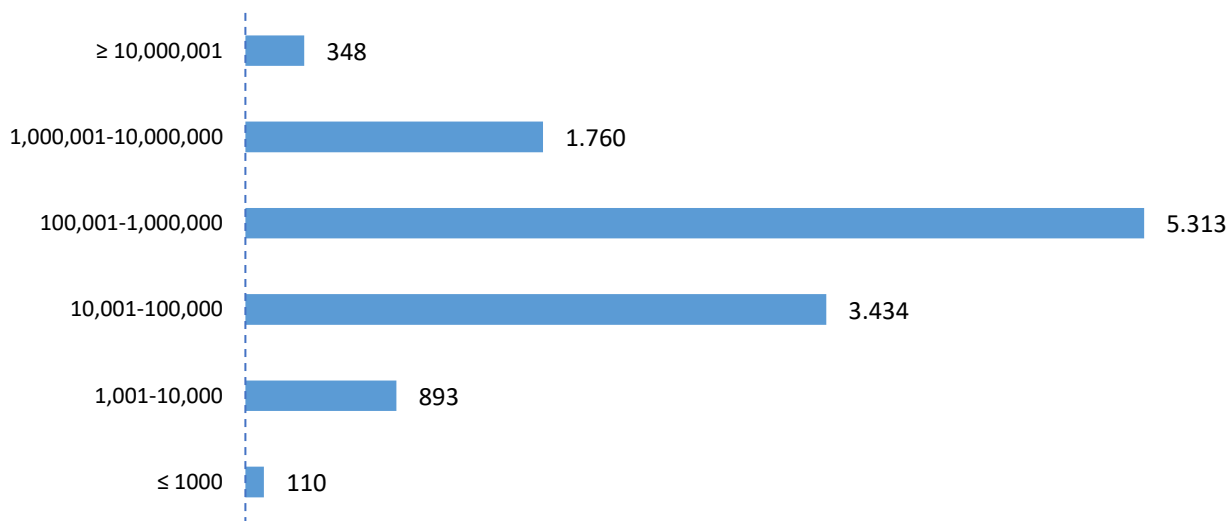


Figura 39 Distribuția numărului de contracte încheiate de către autoritățile/entitățile contractante în baza unei singure oferte primite, în anul 2022, în funcție de intervale valorice prestabilite

Raportându-ne la codul CPV principal în corespondență cu numărul de contracte încheiate în baza unei singure oferte primite, în graficul de mai jos redăm primele 10 categorii de coduri cu cele mai multe contracte încheiate în baza unei singure oferte depuse.

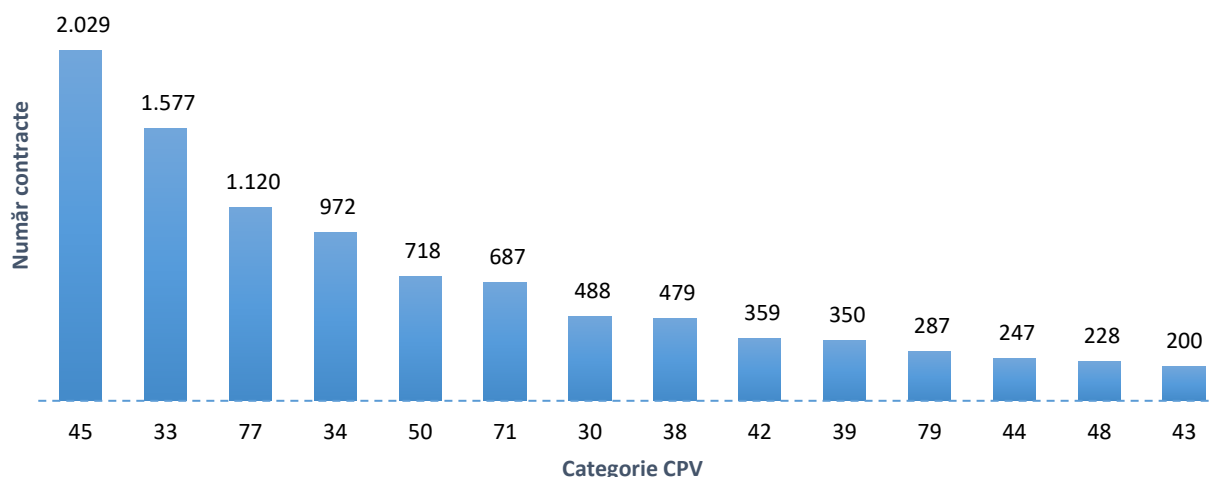


Figura 40 Primele 10 categorii de coduri cu cele mai multe contracte încheiate, în baza unei singure oferte depuse

2. Contracte atribuite de către autoritățile / entitățile contractante în baza singurei oferte declarată admisibilă, ca urmare a procesului de evaluare



12 %

Contracte atribuite în baza
unei singure oferte declarată
admisibilă

Figura 41 Ponderea contractelor atribuite în baza unei singure oferte declarată admisibilă

În scopul obținerii unei imagini mai bune a performanței sistemului de achiziții publice din România, este calculat un alt indicator nou, respectiv „Contracte atribuite în baza unei singure oferte admisibile”. Prin calculul acestui indicator sunt obținute informații relevante cu privire la contractele de achiziție publică încheiate în baza unei singure oferte conforme cu documentația de atribuire inițiată, în cadrul unor proceduri la care operatorii economici au depus mai multe oferte.

Totodată, prin calculul acestui indicator pot fi identificate și potențiale comportamente necorespunzătoare ale autorităților/entităților contractante și/sau eventuale nereguli.

Mai mult, acest indicator oferă informații despre nivelul de profesionalizare al operatorilor economici participanți la procedurile de achiziție publică, prin prisma ofertelor întocmite.

Într-o piață în care autoritățile/entitățile contractante au obligația de a asigura libera concurență între operatorii economici, o documentație conformă, precum și ofertele pregătite și întocmite în conformitate cu cerințele autorității / entității contractante sunt premisele unui proces de achiziție publică eficient. Din totalul celor 27,916 contracte atribuite în anul 2022, un procent de 12% au fost încheiate în urma stabilirii unei singure oferte ca fiind admisibilă.

În funcție de tipul de contract, distribuția celor 3,386 contracte încheiate în baza unei singure oferte a fost următoarea: 1,621 contracte furnizare bunuri, 1,169 execuție de lucrări, respectiv 596 prestări de servicii.

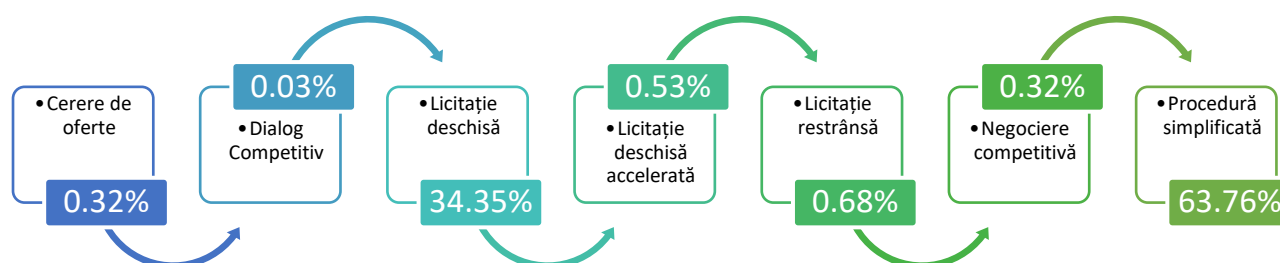


Figura 42 Procentul contractelor atribuite în anul 2022, cu o ofertă admisibilă, în funcție de tipul de procedură

Din punct de vedere valoric, ponderea acestor contracte de achiziție publică reprezintă aproximativ 20% din valoarea totală atribuită în anul 2022.

În tabelul de mai jos, regăsim distribuția numărului de contracte încheiate, în anul 2022, în baza unei singure oferte admisibile în funcție de intervale valorice prestabilite.

Intervale valorice	Număr contracte	Pondere
≤ 1000	16	0.47%
1,001-10,000	125	3.69%
10,001-100,000	750	22.15%
100,001-1,000,000	1,370	40.46%
1,000,001-10,000,000	866	25.58%
≥ 10,000,001	259	7.65%
Total	3,386	100.00%

Tabelul 21 Numărul de contracte, în anul 2022, în baza unei singure oferte admisibile în funcție de intervale valorice prestabilite

Exemple de proceduri inițiate de autoritățile/entitățile contractante, la care au fost depuse mai multe oferte, dintre care una singură a fost admisă:

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de participare numărul: CN1028014;

Contract numărul: 92/927;

11 oferte primite, din care 10 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Spitalul Clinic de Urgență Sf. Pantelimon;

Anunț de participare numărul: CN1035510;

Contract numărul: 1,287;

16 oferte primite, din care 15 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Investiții SA;

Anunț de participare numărul: SCN1076824;

Contract numărul: 132;

11 oferte primite, din care 10 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Investiții SA;

Anunț de participare numărul: SCN1080925;

Contract numărul: 159;

15 oferte primite, din care 14 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Investiții SA;

Anunț de participare numărul: SCN1080957;

Contract numărul: 271;

14 oferte primite, din care 13 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Investiții SA;

Anunț de participare numărul: SCN1081429;

Contract numărul: 74;

14 oferte primite, din care 13 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Municipiul Constanța;

Anunț de participare numărul: SCN1083081;

Contract numărul: 252008;

16 oferte primite, din care 15 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Investiții SA;

Anunț de participare numărul: SCN1095548;

Contract numărul: 1,023;

11 oferte primite, din care 10 respinse.

Autoritatea/Entitatea contractantă: Compania Națională de Investiții SA;

Anunț de participare numărul: SCN1095877;

Contract numărul: 1,489;

13 oferte primite, din care 12 respinse.

Evaluarea sistemului de achiziții prin prisma rezultatelor indicatorilor de monitorizare prezentați prezintă o evoluție pozitivă în ceea ce privește domeniul achizițiilor publice. Astfel, creșterea constantă a numărului de proceduri de achiziții publice inițiate și implicit a numărului de contracte atribuite poate fi considerat un fenomen esențial în contextul economic actual.

Totodată, evoluția procedurilor de atribuire se reflectă și în valoarea atribuită a contractelor publice, care pentru anul 2022 a fost de 18,800,002,162.59 Euro, valoare calculată la un curs mediu BNR 1 E = 4.9315.

De asemenea este de remarcat, că în intervalul analizat satisfacerea necesităților în domenii precum, infrastructură feroviară și/sau rutieră, achiziții verzi (autobuze electrice), identificate de către autoritățile/entitățile contractante din țara noastră, s-a realizat prin intermediul unor proiecte de anvergură, finanțate atât din bugetul propriu cât și din fondurile europene.